



Административный совет

346-я сессия, Женева, октябрь — ноябрь 2022 г.

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 14 октября 2022 г.

Оригинал: английский

Третий пункт повестки дня

Заключительный доклад о выполнении программы действий МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок в 2017–21 годах

Резюме: В настоящем документе описывается деятельность МБТ, связанная с выполнением программы действий МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок, которую МБТ осуществляла после представления среднесрочного доклада Административному совету на 337-й сессии.

Авторское подразделение: Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики (DDG/P).

Взаимосвязанные документы: GB.328/INS/5/1(Add.); GB.337/INS/12/2; GB.337/INS/4; GB.341/INS/13/2; GB.344/INS/18(Rev.1); GB.346/INS/6; GB.346/POL/5.

► Предыстория вопроса

1. Программа действий МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок была разработана исходя из резолюции и заключений о достойном труде в глобальных цепочках поставок, принятых Международной конференцией труда на 105-й сессии (2016 г.), и по итогам последующих обсуждений в Административном совете, посвящённых соответствующим мерам по выполнению резолюции. С учётом рекомендаций Административного совета и совместных рекомендаций групп работодателей и работников предложенная пятилетняя программа действий была пересмотрена и консолидирована в рамках единого заключительного документа в августе 2017 года.
2. Программа действий МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок (программа действий) вобрала в себя широкую программу, предусмотренную резолюцией 2016 года о сокращении дефицита достойного труда и расширении возможностей производительного и достойного труда женщин и мужчин в цепочках поставок. Она была построена вокруг пяти областей действий:
 - накопления и распространения знаний;
 - наращивания потенциальных возможностей трёхсторонних участников и предприятий;
 - действенного отстаивания принципов достойного труда в глобальных цепочках поставок;
 - консультирования по вопросам политики и технической помощи;
 - создания партнёрств и согласования политики.
3. Эти области охватывают около 30 результатов и 95 ключевых видов действий.
4. Помимо результатов в программе действий предусматривалось проведение трёх совещаний, созываемых Административным советом для рассмотрения вопросов, упомянутых в резолюции, — свободных экспортных зон, трансграничного социального диалога и соответствия существующих норм МОТ цели обеспечения достойного труда в глобальных цепочках поставок. Трёхстороннее совещание экспертов по содействию достойному труду и защите основополагающих принципов и прав в сфере труда работников свободных экспортных зон (СЭЗ) было создано в ноябре 2017 года, чтобы наметить возможные меры, содействующие достойному труду и защите основополагающих принципов и прав в сфере труда для работников свободных экспортных зон. [Заключения о содействии достойному труду и защите основополагающих принципов и прав в сфере труда для работников СЭЗ](#) были одобрены Административным советом на 332-й сессии в марте 2018 года; некоторые из действий, предпринятые в рекомендованных областях в последующий период, представлены ниже.
5. [Трёхстороннее совещание экспертов о трансграничном социальном диалоге](#) состоялось в феврале 2019 года, а его [заключения](#) были утверждены Административным советом на 337-й сессии в октябре — 2019 года. Участники совещания оценили опыт, вызовы и тенденции последнего времени, относящиеся к деятельности в области трансграничного социального диалога, а также роль и участие МОТ в этом процессе. Последующие действия описаны ниже.

6. Техническое совещание по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок в феврале 2020 года рассмотрело вопросы, затронутые в пункте 25 с) [резолюции](#) 2016 года. На нём не было принято никаких заключений, как это разъясняется в [докладе](#), представленном на рассмотрение 341-й сессии Административного совета (2021 г.).
7. В октябре 2019 года МБТ представило среднесрочный доклад, в котором Административному совету сообщалось о ходе выполнения программы и предлагались дальнейшие действия на вторую половину срока её реализации. Административный совет поручил МБТ продолжить осуществление программы действий, изложенной в среднесрочном докладе.
8. В остающейся части настоящего документа рассматриваются соответствующие меры, принятые МБТ в каждой из пяти областей программы действий, с упором на ключевые виды деятельности, реализованные после представления среднесрочного доклада, а также содержатся заключительные замечания.

► **Накопление и распространение знаний**

9. Задача этого направления деятельности заключалась в том, чтобы вооружить МОТ необходимыми знаниями и укрепить её исследовательский потенциал для оказания поддержки трёхсторонним участникам исходя из научно обоснованных рекомендаций о глобальных цепочках поставок, которые помогут им в разработке эффективной политики и стратегий, нацеленных на обеспечение достойного труда. В соответствии с [решением](#), принятым Административным советом на 328-й сессии (2016 г.) и подробно изложенным в среднесрочном докладе, расширение базы знаний и проведение исследований являлись приоритетными задачами в течение первых двух лет программы действий; при этом МБТ выполнило [анализ исследовательской деятельности](#) и независимый [сводный обзор](#) действий в отношении цепочек поставок, включая методологии, используемые МОТ в исследовательской деятельности внутри цепочек поставок и учреждение рабочей группы по изучению этих цепочек.
10. В программе действий признаётся необходимость увеличения объёма данных лучшего качества о цепочках поставок, в частности путём схематического анализа цепочек поставок. Исследования фонда Vision Zero Fund расширили знания МОТ о безопасности и гигиене труда в цепочках поставок во многих странах; недавно их результаты были отражены в двух сводных докладах о стимулах и препятствиях на пути совершенствования практики безопасности и гигиены труда в глобальных [швейных](#) и [сельскохозяйственных](#) цепочках поставок. В рамках своей деятельности Vision Zero Fund проводит исследования, посвящённые анализу воздействия пандемии [COVID-19](#) и [изменения климата](#) на безопасность и гигиену труда в этих секторах. В рамках проекта технического сотрудничества [Sustainable supply chains to build forward better](#) («Устойчивые цепочки поставок в целях повышения качества будущего развития») были выполнены исследования в конкретных странах в области рыболовства, текстильной и швейной промышленности, производства кофе и электроники. [Исследовательский доклад МБТ о надомном труде](#) касался конкретно положения промышленных надомных работников в глобальных цепочках поставок одежды, электроники и товаров для дома, которые, в целом, заняты в неформальной экономике. В докладе оценивались и возможные подходы к преодолению дефицита достойного труда среди этой группы работников. Анализ данных, осуществлённый в рамках проекта [Decent work in the garment sector supply chains in Asia](#) («Достойный труд в цепочках поставок швейного сектора в Азии»), позволил оценить состояние

занятости, оплаты труда и производительности в швейной промышленности в странах Азии и, тем самым, выявить тенденции, оценить закономерности и наметить пути к лучшему будущему сферы труда.

11. Вопросы, касающиеся цепочек поставок, также рассматривались в справочных документах отраслевых совещаний, например посвящённых [будущему сферы труда в автомобильной промышленности](#) и [будущему сферы труда в аквакультуре в контексте сельской экономики](#).
12. МБТ продолжило расширять базу знаний о [детском труде](#) в цепочках поставок, в частности в производстве и добыче сырья, включая какао-бобы, каштаны, кобальт, кофе, хлопок, золото, фундук, пальмовое масло, сахарный тростник, чай, ваниль и пшеницу. После публикации [Инициативной группой по цепочкам поставок Альянса 8.7](#) в 2019 году [глобальных оценок](#) детского труда, принудительного труда и торговли людьми в глобальных цепочках поставок МБТ продолжило совершенствовать методологию статистического анализа распространённости детского и принудительного труда в цепочках поставок в отдельных секторах.
13. Пандемия COVID-19 в значительной степени нарушила планы по внедрению комплексной методологии схематического анализа цепочек поставок, опирающиеся на результаты предшествующей деятельности МБТ и проектов, выполненных под эгидой Альянса 8.7: значительную часть работы на местах пришлось приостановить. Однако начиная с четвёртого квартала 2021 года МБТ приступило к пилотному внедрению подхода, основанного на методологии сетевой выборки, для анализа цепочек поставок в электронной промышленности Вьетнама. Эта работа, требующая глубоких технических знаний, проводится в тесном взаимодействии с соответствующими государственными учреждениями и социальными партнёрами, а внутри МОТ — на основе координации действий в ряде проектов, направленных на оказание поддержки трёхсторонним участникам в электронной промышленности этой страны. В 2023 году МБТ приступит к полномасштабному проекту по подготовке описи всех предприятий отрасли во Вьетнаме; оно будет стремиться к внедрению этой методологии в других странах с целью создания единого подхода к анализу цепочек поставок, который позволит всесторонне оценивать дефицит и возможности достойного труда и который станет основой опирающегося на потребности, комплексного и коллективного подхода к деятельности в цепочках поставок в соответствии с последующими мерами, описанными в среднесрочном докладе о выполнении программы действий от октября 2019 года. Тем временем самые масштабные проекты МБТ по схематическому анализу цепочек поставок по-прежнему ориентируются не на общие оценки, а на конкретные тематические приоритеты, такие как безопасность и гигиена труда, детский и принудительный труд.
14. Что касается торговли, то значительный вклад вносится исследовательской программой МБТ [Integrating trade and decent work](#) («Интеграция торговли и достойного труда»), в рамках которой функционирует [аналитический центр](#) по изучению положений о труде в торговых соглашениях. В четвёртом квартале 2022 года должны выйти два тома по вопросам торговли и достойного труда; в них оценивается влияние торговли на рынок труда и содержатся результаты тематических исследований (том 1), а также рассматривается роль макрополитики в содействии торговле и достойному труду (том 2).
15. Учитывая, что вызванный пандемией COVID-19 масштабный кризис в области здравоохранения, экономики и занятости часто распространялся через цепочки поставок, МБТ также анализирует обоюдное воздействие кризиса COVID-19 и цепочек поставок. На всех этапах пандемии и восстановления МОТ в своём «Вестнике» и на выделенном [портале](#),

посвящённом борьбе с пандемией COVID-19, размещала большой объём информации и рекомендаций для трёхсторонних участников, зачастую в отношении цепочек поставок и особенно [проблем конкретных отраслей](#). На глобальном уровне в 2020 и 2021 годах МБТ публиковало важные исследовательские и аналитические материалы, в том числе [COVID-19 vaccinations and consumer demand: How jobs are affected through global supply chains](#) и [COVID-19 and global supply chains: How the jobs crisis propagates across borders](#).

16. Адресуемые регионам [аналитические материалы](#) посвящались воздействию цепочек поставок на жизненно важные отрасли экономики. Готовящиеся к публикации результаты сравнительного исследования включают заключения о различиях между странами Юго-Восточной Азии и другими странами с точки зрения участия в различных видах деятельности производственно-сбытовых сетей — долей разных категорий работников в общей численности занятых, участия на начальных и заключительных этапах создания стоимости, а также изменений в спросе на трудовые ресурсы и их распределении между разными категориями работников. К предстоящим темам исследовательской работы также относится анализ многочисленных мер реагирования на национальном и международном уровнях и оценка извлечённых уроков.
17. На всём протяжении пандемии в рамках проекта Better Work продолжился сбор данных на уровне отдельных работников и предприятий, что позволило оценить положение работников швейной промышленности, изолированных или потерявших работу — временно либо навсегда. Данные о том, как страны — производители одежды реагировали на пандемию, широко распространялись вместе с другими [продуктами знаний](#).
18. В 2021 году на веб-странице МОТ МБТ создало [тематический портал по цепочкам поставок](#). Он является центральным источником сведений о результатах исследований и основных публикациях МОТ, а также содержит соответствующую информацию Административного совета и Международной конференции труда. На портале размещены ссылки на проекты и услуги МОТ, а также на материалы о цепочках поставок, с которыми можно ознакомиться в библиотеке МОТ. В соответствии с заключениями о трансграничном социальном диалоге МБТ отдельно инициировало разработку универсального информационного портала, посвящённого вопросам трансграничного социального диалога. На нём будет обобщаться информация о государственных и частных процессах и инициативах, создающих возможности для участия правительств и представителей работодателей и работников в трансграничном социальном диалоге; на портале также будет размещена база данных о соглашениях с транснациональными компаниями. Ожидается, что он будет открыт в начале 2023 года.

► Укрепление потенциальных возможностей

19. В течение второй половины срока выполнения программы действий основным направлением практической деятельности оставалось укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников. В этом разделе описываются меры, принятые после представления среднесрочного доклада. Чтобы чётче отделить эту область действий от работы над рекомендациями по вопросам политики и технической помощи, данный раздел в первую очередь касается методологий, рекомендаций и учебных курсов, разработанных для трёхсторонних участников и других заинтересованных сторон.
20. Трёхсторонняя декларация принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики (Декларация МНК) обеспечила основу для разработки значительного

числа учебных курсов и методологий, относящихся к цепочкам поставок. Ресурсы в поддержку значительной части этой работы выделялись по двум проектам, связанным с поощрением ответственной практики предпринимательства в [Латинской Америке](#) и [Азии](#).

21. Совместно с Международным учебным центром МОТ (Туринским центром) МБТ предлагало три стандартных ежегодных курса: 1) курс для трёхсторонних участников по Декларации МНК и её оперативным инструментам, призванный помочь им в применении принципов Декларации МНК в области торговли, инвестиций, цепочек поставок и ответственного ведения бизнеса; 2) курс по трудовым аспектам подхода должной осмотрительности в области прав человека, призванный помочь, в первую очередь, компаниям в применении принципа должной осмотрительности в соответствии с Декларацией МНК, а также помочь правительствам и социальным партнёрам в поддержке ими компаний, применяющих принципы должной осмотрительности; 3) курс для агентств по поощрению инвестиций в отношении привлечения прямых иностранных инвестиций, содействующих достойному труду и решению соответствующих приоритетных задач Целей в области устойчивого развития (ЦУР). (См. также раздел о свободных экспортных зонах ниже.)
22. Ежегодно организуемая Туринским центром [Электронная академия социального диалога и трудовых отношений](#) включает учебные модули для трёхсторонних участников МОТ и других заинтересованных сторон, посвящённые национальному и трансграничному социальному диалогу в поддержку основополагающих принципов и прав в сфере труда, применения принципа должной осмотрительности в области прав человека и обеспечения здоровых трудовых отношений в цепочках поставок.
23. В 2019 году МБТ внедрило [учебный модуль](#), призванный помочь малым и средним предприятиям расширить знания о международных механизмах, лежащих в основе ключевых концепций ответственного предпринимательства, о содержании частных сводов правил поведения и о различных областях аудита в области соблюдения социальных норм; представители малых и средних предприятий получают рекомендации о том, какие шаги их предприятия могут предпринять, чтобы повысить качество соблюдения международных принципов, положений национального законодательства и корпоративных сводов правил. Одним из главных аспектов обучения является показ того, что уважение прав работников и улучшение условий труда могут стать частью конкурентной бизнес-стратегии.
24. Совместно с Туринским центром и в партнёрстве с Международной организацией работодателей (МОР), Международной конфедерацией профсоюзов (МКП) и рядом других организаций МБТ разработало массовый открытый онлайн-курс (МООК) о роли предприятий в обеспечении достойного труда для всех [How enterprises contribute to achieve decent work for all \(SDG 8\)](#). Осенью 2021 года на первый курс МООК записалось свыше 1200 слушателей из 114 стран. Они получили ясное представление о том, какой вклад предприятия могут внести в осуществление Программы достойного труда и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и какое значение придаётся Декларации МНК как основе диалога и действий; слушатели полнее осознали важность согласованности политики для обеспечения достойного труда для всех и разобрались в сути «разумной комбинации» мер и инициатив, которые могут стимулировать вклад предприятий в обеспечение достойного труда для всех.
25. [Служба поддержки предпринимателей по международным трудовым нормам МОТ](#) (Служба поддержки МОТ) выступает в качестве единого окна, где предприятия и работники могут получить информацию о том, как добиться более полного соответствия

деятельности предприятий международным трудовым нормам и как наладить здоровые трудовые отношения. Она предоставляет ссылки на соответствующие методологии и ресурсы, учебные курсы и деловые сети МОТ, а также отвечает на вопросы, касающиеся соблюдения предприятиями принципов международных трудовых норм. Служба поддержки МОТ распространяет информацию о взаимосвязи между международными трудовыми нормами и национальным трудовым законодательством, а также предоставляет информацию о ратификации норм странами. Опыт её работы отражён в других учебных материалах МОТ.

26. В Азии МОТ проводит семинары, посвящённые ответственному ведению бизнеса и достойному труду в глобальных цепочках поставок для [студентов вузов](#) и [будущих бизнес-лидеров](#); помогает координировать трёхсторонний диалог по теме достойного труда в [кокосовой, ананасовой и банановой отраслях](#) на Филиппинах; организует совместные семинары по содействию применению международных трудовых норм и социально ответственной трудовой практики в рамках инициативы [“belt and road”](#); проводит семинары по вопросам заработной платы и рабочего времени для представителей [электронной промышленности](#) Вьетнама. К действиям, нацеленным на укрепление потенциальных возможностей представителей правительства, относятся подготовка рекомендаций по [стратегической инспекции труда](#) в цепочках поставок с конкретными видами деятельности в области инспекции труда внутри свободных экспортных зон, например на Филиппинах.
27. В Латинской Америке усилия прилагались в целях [виртуального обучения](#) чилийских инспекторов труда с особым вниманием к основополагающим принципам и правам работников цепочек поставок и к проблеме детского и принудительного труда; другими целями являлись разработка пилотной программы обучения представителей [винодельческой отрасли](#) в Чили и подготовка руководства для государственных прокуроров в Коста-Рике.
28. Что касается региона Африки, МБТ в 2021 году организовало трёхнедельный виртуальный учебный курс на тему «Многонациональные корпорации, развитие и достойный труд: подход Декларации МНК»; в нём приняли участие 40 слушателей (со стороны правительства, национальных организаций работодателей и работников и институтов социального диалога) из государств — членов Западноафриканского экономического и валютного союза. Очередной вебинар в 2022 году призван помочь участникам перейти к последующим действиям на национальном уровне.
29. В феврале 2022 года МОТ и МОР опубликовали на трёх языках совместно разработанную для предприятий [методологию самооценки](#), основанную на положениях Декларации МНК. Она помогает компаниям оценить, насколько их текущая политика и практика соответствуют принципам Декларации МНК, и побуждает администрацию предприятия проводить предметные консультации с работниками или их организациями для оценки ситуации и выявления областей, требующих улучшения. Методология самооценки охватывает все положения Декларации МНК и направляет пользователей в Службу поддержки МОТ для получения ссылок на дополнительные ресурсы по конкретным темам.
30. Деятельность МБТ в области оплаты и условий труда также способствовала становлению цепочек поставок в качестве источников достойного труда. В рамках проекта по укреплению возможностей правительств и социальных партнёров по ведению переговоров и установлению [адекватного уровня заработной платы](#) МБТ разработало показатели и методологии оценки потребностей работников и их семей вместе с другими экономическими факторами. В рамках проекта были проведены исследования и расширены

возможности участников по установлению адекватного уровня заработной платы в Коста-Рике, Эфиопии, Индии, Индонезии и Вьетнаме, в том числе в цепочках поставок, с особым вниманием к производству бананов, кофе и чая.

31. Тематическая информация, предназначенная для предприятий, включала материалы тематических брифингов, таких как *Nine Business Practices for Improving Safety and Health Through Supply Chains and Building a Culture of Prevention and Protection* (Девять подходов к укреплению безопасности и гигиены труда, профилактики и защиты в цепочках поставок), подготовленных в партнёрстве с Глобальным договором Организации Объединённых Наций (ООН). Среди других материалов для предприятий, посвящённых цепочкам поставок, можно назвать руководство по проблеме детского труда *Supplier Guidance on Preventing, Identifying and Addressing Child Labour*, разработанное Платформой МОТ по детскому труду. К специальному заседанию, посвящённому цепочкам поставок на 5-й Всемирной конференции по искоренению детского труда в Дурбане в 2022 году, было подготовлено [справочное пособие по Декларации МНК](#).

► Действенное отстаивание принципов достойного труда в глобальных цепочках поставок

32. В программе действий действенное отстаивание принципов достойного труда в глобальных цепочках поставок определялось как эффективный диалог и действия МОТ и её трёхсторонних участников по содействию достойному труду в цепочках поставок с особым вниманием к странам и секторам со значительным дефицитом достойного труда. Результаты преимущественно касались информационно-разъяснительной деятельности и коммуникаций по ключевым вопросам политики, а именно по основополагающим принципам и правам в сфере труда, справедливому найму, безопасности и гигиене труда, условиям труда, в том числе в целях поощрения ратификации и действенного применения конкретных конвенций. Эта область действия также предусматривает поддержку эффективного национального и трансграничного социального диалога по запросу участников.
33. Как было отмечено в материалах анализа нормативных и ненормативных мер, принимаемых в цепочках поставок, — *Gap analysis of ILO normative and non-normative measures to ensure decent work in supply chains*, ратифицированные конвенции, протоколы и рекомендации применяются к работникам независимо от их отношения к цепочкам поставок. В целом работа МБТ, способствующая ратификации и эффективному осуществлению норм, не зависит конкретно от программы действий. Во многих случаях самые прочные связи между нормами МОТ и деятельностью в области цепочек поставок выявлялись в ходе консультаций по вопросам политики и в рамках технической помощи.
34. Значительная часть программы действий по этому направлению связана с повседневной деятельностью МБТ, касающейся поощрения применения международных трудовых норм или пересекающейся с другими кампаниями. Так, МБТ начало подготовку масштабной кампании за ратификацию Конвенции 1981 года о безопасности и гигиене труда (155) и Конвенции 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187) накануне и после принятия [резолюции о включении безопасной и здоровой производственной среды в свод основополагающих принципов и прав в сфере труда МОТ](#) на 110-й сессии Международной конференции труда.

35. В программе действий был предусмотрен конкретный результат, относящийся к содействию ратификации и осуществлению Конвенции 1976 года о трёхсторонних консультациях (международные трудовые нормы) (144), Рекомендации 1960 года о консультациях и сотрудничестве в отраслевом и национальном масштабе (113) и Рекомендации 1976 года о трёхсторонних консультациях (деятельность Международной организации труда) (152). Основными средствами действий являются поощрение применения Декларации МНК и оказание государствам-членам технической поддержки в создании национальных координационных центров или аналогичных процессов по итогам трёхстороннего социального диалога в соответствии с положениями Конвенции 144.
36. Программа действий предусматривала усилия в поддержку *Общих принципов и оперативных рекомендаций МОТ, касающихся справедливого найма*, в рамках программ сотрудничества МОТ в целях развития, таких как [Инициатива в области справедливого найма](#). Эти действия предпринимались в таких странах, как Гватемала, Иордания, Мексика, Непал, Тунис, Филиппины и Узбекистан, в интересах трёхсторонних участников и мигрантов, работающих на разных уровнях цепочек поставок. В рамках этой программы МОТ уделяла пристальное внимание различным секторам и цепочкам поставок, например сельскому хозяйству в Гватемале и Мексике и швейной промышленности в Иордании и Непале. Часть проекта касалась расширения базы знаний и выступлений в поддержку роли [инспекции труда](#) в обеспечении справедливого найма, включая коллегиальный обмен знаниями. В настоящее время при разработке учебных материалов совместно с Туринским центром используется краткая техническая справка по вопросам [инспекции труда и мониторинга найма трудовых мигрантов](#).
37. В программе действий конкретное внимание уделялось и вопросам справедливого найма в деятельности предприятий. С этой целью участники проектов МОТ [REFRAME](#) и [FAIR](#) во взаимодействии с [Глобальной сетью предприятий по проблеме принудительного труда](#) подготовили [руководство для предприятий](#), посвящённое вопросам должной осмотрительности в честной практике найма; [методологии](#) по этой же теме разрабатывались в рамках других проектов для конкретных стран (на испанском языке). МБТ выпустило [учебные материалы](#), призванные помочь предприятиям и субъектам частного сектора понять принципы справедливого найма и применять их в своих бизнес-процессах и операционной деятельности.
38. Инициативы и платформы, такие как [Платформа по проблеме детского труда](#), Глобальная сеть предприятий по проблеме принудительного труда и [Альянс 8.7](#), стали важными каналами информационной-разъяснительной деятельности и усилий по повышению осведомлённости о важности ратификации и действенного применения международных трудовых норм, а также о взаимосвязи между применением норм и обеспечением достойного труда в цепочках поставок. Эти усилия также помогли укрепить взаимодействие трёхсторонних участников МОТ с другими заинтересованными сторонами, сформировать повестку дня и повысить значимость таких форумов, как [5-я Всемирная конференция по искоренению детского труда](#), часть заседаний которой была посвящена цепочкам поставок. В канун Международного года за искоренение детского труда организации работодателей и предприятия взяли на себя свыше 100 [обязательств](#) по борьбе с детским трудом во многих цепочках поставок, то есть треть всех принятых обязательств. Конференция выступила с [Дурбанским призывом к действиям](#), в котором она высказалась за принятие целого ряда мер в борьбе с детским и принудительным трудом в цепочках поставок.
39. Декларация МНК служит важным средством защиты и коммуникаций в поддержку социального диалога. Помимо поощрения национального трёхстороннего социального

диалога она может содействовать трансграничному социальному диалогу в форме диалога между правительствами стран базирования и стран, принимающих многонациональные корпорации, а также между многонациональными корпорациями и организациями работников. Она доказала свою актуальность и в свете ответственности предприятий за следование принципам должной осмотрительности, которые закреплены в Декларации МНК и *Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека* ООН.

► Консультирование по вопросам политики и техническая помощь

40. В этом разделе содержатся рекомендации по вопросам политики и описывается техническая помощь, предоставляемая конкретным трёхсторонним участникам, странам и заинтересованным сторонам, зачастую в рамках программ сотрудничества в целях развития в цепочках поставок.
41. В соответствии с программой действий МБТ ежегодно организует для национальных координаторов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) курс, посвящённый Декларации МНК и её оперативным инструментам в том, что касается ответственного ведения бизнеса. Он помогает национальным координаторам, занимающимся урегулированием на предприятиях, в том числе в цепочках поставок, конкретных случаев, касающихся вопросов труда и требований в отношении должной осмотрительности. Учебный курс позволяет вести диалог между странами базирования и странами пребывания корпораций, поощряя обмен мнениями между национальными координаторами и национальными координационными центрами по вопросам содействия применению Декларации МНК. Как отмечается в документе «Подведение итогов через пять лет после принятия пересмотренной Трёхсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики» (GB.346/POL/5), МОТ в шести случаях помогла наладить процедуры диалога между компаниями и профсоюзами.
42. В Многонациональном Государстве Боливии, Эфиопии и Тунисе обучение по программе СКОП становится частью программ развития для поставщиков государственных и частных малых и средних предприятий в целях повышения производительности, улучшения условий труда и расширения связей с международными цепочками поставок. В Эфиопии это происходит в рамках программы [SIRAYE: A programme on Advancing Decent Work and inclusive industrialization in Ethiopia](#) — программы формата «Единая МОТ», первоначально принятой в поддержку швейной и текстильной промышленности.
43. МОТ оказывает трёхсторонним участникам значительную помощь в укреплении их потенциальных возможностей по искоренению детского и принудительного труда, используя цепочки поставок в качестве отправной точки на пути к цели достойного труда более чем в 15 странах, в том числе в рамках таких проектов, как [ACCEL Africa](#), [Entr'Alliance](#), [CLEAR Cotton](#) и [COTECCO](#). Так, участники проекта ACCEL Africa работали над созданием организаций работников в нижних звеньях цепочек поставок чая и кофе в целях сокращения использования детского труда, расширением доступа к финансовым услугам для работников верхних звеньев цепочек поставок хлопка и золота и разработкой стратегии, нацеленной на повышение осведомлённости голландских розничных торговцев кофе. В Узбекистане МОТ развернула [независимый мониторинг](#), способствуя искоренению

систематического использования детского и принудительного труда во время сбора урожая хлопка в 2021 году. В Малайзии МОТ и Малазийский совет по каучуку опубликовали [практическое руководство для малазийских работодателей](#) по выявлению, предупреждению и искоренению принудительного труда в каучуковой промышленности в рамках [устойчивых цепочек поставок в целях повышения качества будущего развития](#).

44. В рамках проекта по содействию устойчивому развитию [отрасли по производству природного камня в Раджастане](#) и повышению её способности противостоять кризисам была разработана общегосударственная стратегия повышения производительности и конкурентоспособности отрасли. В цепочке поставок кофе в Гондурасе в рамках проекта с участием трёхсторонних партнёров была сформулирована национальная стратегия искоренения детского и принудительного труда, а фонд Vision Zero вместе с трёхсторонними участниками прилагал усилия по [совершенствованию практики безопасности и гигиены труда](#) в цепочках поставок кофе в Гондурасе и других странах Латинской Америки. В Колумбии МОТ поддержала формирование площадки для диалога по конкретным вопросам цепочек поставок кофе с целью поощрения достойного труда и повышения производительности в этом секторе. Фонд Vision Zero реализует другой проект, связанный с улучшением состояния безопасности и гигиены труда в цепочках поставок томатов и перца чили в Мексике. Его участники также анализируют влияние теплового стресса, вызванного изменением климата, на безопасность и здоровье работников.
45. В Намибии МБТ помогло Намибийскому институту морского и рыбного хозяйства организовать учёбу [инспекторов труда](#), посвящённую базовым нормам безопасности и другим вопросам, чтобы подготовить их к инспектированию состояния безопасности и гигиены труда, в том числе условий труда, на борту рыболовецких судов; МБТ организовало ознакомительные семинары для трёхсторонних участников по Конвенции 2007 года о труде в рыболовном секторе (188) и помогло с учреждением стратегической группы контроля над соблюдением норм.
46. В условиях пандемии COVID-19 расширилось признание ключевой роли, которую играют в функционировании цепочек поставок работники транспорта. Серьёзные и долговременные вызовы на пути достойного труда работников транспорта возникли после принятия мер по профилактике распространения вирусной инфекции со стороны органов здравоохранения, пограничного контроля и других служб. Ограничения, в том числе на поездки и на доступ к береговой медицинской помощи в иностранных портах, нарушали обязательства государств, ратифицировавших Конвенцию МОТ 2006 года о труде в морском судоходстве с поправками. МБТ активно взаимодействовало с трёхсторонними участниками и другими специализированными организациями ООН, привлекая внимание общественности всего мира к этим нарушениям и призывая обеспечить соблюдение Конвенции в полном объёме. МБТ продолжает выступать в защиту работников транспорта, занятых в цепочках поставок, посредством [Группы совместных действий](#).
47. Пандемия дала толчок новым действиям по оказанию помощи и внесению изменений в существующие подписные программы в цепочках поставок. Например, во время пандемии участники проекта Better Work адаптировали свои услуги на уровне предприятий для удовлетворения изменившихся потребностей трёхсторонних участников и, в том числе, стали уделять больше внимания вопросам безопасности и гигиены труда. Несколько программ МОТ адаптировали механизмы реализации решений на основе новых технологий, включая виртуальное обучение тысяч предприятий и виртуальные учебные курсы для трёхсторонних участников, посвящённые подходам к расширению охвата их деятельности на предприятия.

48. Пандемия обнажила слабые места многих систем социальной защиты. В тесном сотрудничестве с ассоциациями предпринимателей и ассоциациями работников и в рамках трёхсторонних консультаций по вопросам разработки и реализации проектов МБТ в условиях пандемии COVID-19 приступило к внедрению программ, нацеленных на обеспечение стабильности доходов работников швейных фабрик в Бангладеш и Камбодже.

► Партнёрства и согласованность политики

49. На протяжении определённого периода времени МБТ уделяет приоритетное внимание вопросам согласованности политики многосторонней системы, хотя согласованность политики не менее важна и на национальном уровне. В отсутствие комплексной стратегии МОТ, относящейся к цепочкам поставок, что порой сковывает её способность взять на себя исполнение ведущей роли, МБТ продолжало предпринимать активные действия, когда появлялись соответствующие возможности; при этом последние регулятивные тенденции в отношении обязательства проявлять должную осмотрительность в области прав человека открыли перед МБТ некоторые возможности для содействия усилиям по обеспечению согласованности политики. Тем временем взаимодействие с частным сектором в рамках государственно-частных партнёрств (ГЧП) позволило расширить охват деятельности МОТ на цепочки поставок.
50. Несколько многосторонних форумов, пусть даже порой они менялись или откладывались из-за пандемии, предоставили МБТ возможность формировать партнёрства и стимулировать действия в поддержку согласованности политики. К ним относятся Форум ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, ежегодно созываемый Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ), а также региональные форумы по вопросам предпринимательства и прав человека. Опираясь на Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН, эти форумы играют важную роль в освещении взаимосвязей между Руководящими принципами, международными трудовыми нормами и Декларацией МНК как основой действий МОТ в отношении цепочек поставок.
51. Кроме того, МБТ регулярно обеспечивает участие и вносит вклад в работу форумов ОЭСР, выступающих за применение принципов должной осмотрительности и ответственного ведения бизнеса. Несмотря на то что в 2020 и 2021 годах возможностей для участия в публичных форумах было меньше, МБТ продолжало участвовать в ежегодных глобальных форумах, организуемых ОЭСР по вопросам ответственного ведения бизнеса и *должной осмотрительности* в конкретных секторах. МБТ окажет коллегам из ОЭСР экспертную поддержку и в работе по обновлению *Руководящих принципов ОЭСР для многонациональных предприятий*.
52. Помимо подготовленной совместно с УВКПЧ, Европейским союзом и ОЭСР брошюры *Responsible Business: Key Messages from International Instruments*, в которой разъясняются основные международные средства действий в отношении цепочек поставок, общая заинтересованность в обеспечении согласованности политики создала почву для совместной разработки с Рабочей группой ООН по предпринимательской деятельности и правам человека дополнительного руководства для трёхсторонних участников — *The linkages between international labour standards, the United Nations Guiding Principles on Business and Human Rights, and National Action Plans on Business and Human Rights*. К другим результатам партнёрского взаимодействия МОТ с ОЭСР относится написание главы, посвящённой неформальной деятельности и глобальным производственно-сбытовым

системам, для доклада “Informality: In Search of a New Social Contract”, который будет опубликован в конце 2022 года. На страновом уровне партнёрские связи с УВКПЧ и ОЭСР дополнительно подкрепляются вышеупомянутыми программами сотрудничества в целях развития в том, что касается ответственной практики ведения бизнеса.

53. В заключениях Трёхстороннего совещания экспертов по содействию достойному труду и защите основополагающих принципов и прав в сфере труда работников свободных экспортных зон подчёркивались вопросы взаимодействия и координации усилий с международными организациями. Особенно продуктивным оказалось сотрудничество с Конференцией ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирной ассоциацией агентств по поощрению инвестиций (ВААПИ). МОТ и ЮНКТАД подготовили обзор социально-трудовой политики в зонах, находящихся под управлением государства, *Enhancing the Contribution of Export Processing Zones to SDG 8 on Decent Work and Inclusive Economic Growth: A review of 100 zones*, который был представлен общественному форуму Всемирной торговой организации в 2019 году. С того времени МОТ и ЮНКТАД расширили партнёрство в поддержку «устойчивых зон»; при этом Декларация МНК является главным инструментом, определяющим участие трёхсторонних партнёров МОТ в обсуждениях вопросов политики в отношении свободных экспортных зон.
54. МОТ также расширила отношения по тематике свободных экспортных зон с ВААПИ после подписания меморандума о взаимопонимании в 2016 году. Декларация МНК стала основой учебного курса по стимулированию инвестиций, а другие организации, сотрудничающие с ЮНКТАД, ВААПИ и другими сторонами, работают над руководством, посвящённым усилению влияния прямых иностранных инвестиций на результаты в области развития, в том числе в свободных экспортных зонах.
55. Как уже отмечалось выше, с усилением внимания к принципам должной осмотрительности появились возможности для активизации программы действий, нацеленных на укрепление потенциальных возможностей трёхсторонних участников, и для взаимодействия с частным сектором, включая многонациональные корпорации; в этих целях МБТ сотрудничает и с научными кругами. Так, при поддержке МОТ Парижский институт политических исследований организовал две [международные встречи по вопросам социального диалога](#) (на французском языке); в 2021 году участники встречи обсудили роль трансграничного социального диалога в содействии применению принципов должной осмотрительности и в обеспечении справедливого перехода. К другим результатам взаимодействия с научными кругами относятся [конференция и доклад](#) о соблюдении положений французского законодательства 2017 года, предусматривающего обязательное следование принципам должной осмотрительности (*devoir de vigilance*).
56. МБТ разрабатывает отраслевые учебные курсы по теме должной осмотрительности для участников цепочек поставок в определённых секторах, например в золотодобывающей промышленности. МБТ также присоединилось к новым ГЧП, которые занимаются решением вопросов, касающихся условий труда в национальных и глобальных цепочках поставок. ГЧП с Ferrero и CAOBISCO помогли активизировать совместные подходы к решению проблемы детского труда, связав усилия частного сектора с действующими и будущими национальными программами борьбы с детским трудом в Турции. В Африке участники проекта ACCEL Africa сотрудничают с национальными фондами медицинского страхования, кооперативами и частным сектором для расширения всеобщего охвата услуг здравоохранения на фермеров — производителей какао; результаты проекта позволят оценить воздействие принятых мер на ситуацию с детским трудом.

57. МБТ продолжает углублять взаимодействие с частным сектором, включая малые и средние предприятия, и с другими агентствами посредством Платформы по проблеме детского труда, Глобальной сети предприятий по проблеме принудительного труда, Альянса 8.7 и [Международной коалиции за равную оплату труда](#).

► **Заключительные замечания**

58. Программа действий была задумана как механизм координации деятельности МОТ по обеспечению достойного труда в глобальных цепочках поставок с целью добиться применения сфокусированного и целенаправленного подхода «Единая МОТ». Как уже отмечалось ранее, результаты, предусмотренные в программе действий, охватывают большую часть постоянной деятельности МОТ в поддержку трёхсторонних участников. Хотя некоторые виды деятельности, например по содействию применению определённых международных трудовых норм, осуществляются независимо от программы действий, они придают ей дополнительный импульс. Кроме того, универсальный характер вопросов, относящихся к достойному труду в цепочках поставок, означает, что многие, если не все, политические департаменты МБТ непосредственно занимаются вопросами, касающимися цепочек поставок, либо выполняют работу, дополняющую цели программы действий.
59. Усилия по координации, включая формирование рабочих групп при поддержке Бюро заместителя Генерального директора по вопросам политики, принесли свои плоды в виде более тесной координации деятельности департаментов, открыв возможности по разработке согласованных проектных предложений, основанных на комплексном подходе «Единая МОТ» в программе SIRAYE, и по укреплению связей между разными департаментами по вопросам политики и флагманскими программами. Например, участники проектов в электронной промышленности Вьетнама взаимодействовали с проектом Better Work Viet Nam, перенося его [консультативный подход](#) и отдельные методологии из швейной промышленности в электронную отрасль. Темпы работы в других регионах были нарушены пандемией COVID-19, когда МБТ переключилось на поддержку реагирования трёхсторонних участников на кризис COVID-19, а затем на восстановление.
60. Продвижению вперёд и дальнейшему организационному оформлению подхода «Единая МОТ» к содействию достойному труду в цепочках поставок не способствовали ни сроки проведения Технического совещания по вопросам обеспечения достойного труда в глобальных цепочках поставок, которому не удалось прийти к заключениям незадолго до того, как локдауны закрыли значительную часть мира, ни отсроченное Административным советом рассмотрение этого вопроса до марта 2021 года. И всё же независимая среднесрочная оценка (2022 г.) программы «Единая МОТ» — SIRAYE подтвердила, что программа, приняв этот подход, смогла реагировать на многие вызовы и одновременно эффективно использовать синергию между составными частями программы; было отмечено, что заинтересованные стороны высоко оценили целостный подход к решению задач, которые, как правило, требуют многочисленных действий. Одним из выявленных недостатков было отсутствие формальной глобальной структуры для координации действий, охватывающей все департаменты на уровне штаб-квартиры и страновых групп, с тем чтобы извлечённые уроки и передовую практику можно было привнести в будущие программы «Единая МОТ». В конечном счёте в оценочном докладе рекомендовалось использовать знания Организации, полученные в результате применения подхода «Единая МОТ», и широко распространять их во всей деятельности МОТ.

- 61.** Основанная на программе «Единая МОТ» — SIRAYE и на подходе фонда Vision Zero, программа «Устойчивые цепочки поставок в целях повышения качества будущего развития», инициированная в пяти странах и отраслях в 2021 году, наиболее полно воплощает подход к исследованиям и коллективным действиям, предложенный в среднесрочном докладе, поскольку в ней учитываются острота дефицита и широта возможностей достойного труда в конкретном секторе, объединяются усилия заинтересованных участников в поддержку социального диалога на всех уровнях и предлагается помощь в разработке ими общих стратегий по продвижению к цели достойного труда. Что касается безопасности и гигиены труда в глобальных цепочках поставок, фонд Vision Zero продолжает приводить убедительные аргументы в пользу острейшей необходимости в данных как основы коллективных действий, которые могут начать формироваться, если методология оценочного анализа цепочек поставок МОТ будет развёрнута в качестве стандартного инструмента.
- 62.** Принятие решения о включении права на безопасную и здоровую производственную среду в качестве пятого основополагающего принципа и права в сфере труда потенциально может вызвать переориентацию политики и программ МОТ на деятельность, относящуюся к цепочкам поставок. Хотя существующие инициативы и платформы партнёрств по вопросам цепочек поставок подчёркивают взаимосвязанный характер основополагающих принципов и прав в сфере труда, детский труд и принудительный труд, за некоторыми исключениями, остаются приоритетом у доноров. Значительно меньше внимания уделяется обеспечению права на свободу объединения и действительному признанию права на ведение коллективных переговоров. С другой стороны, отчасти в силу того, что пандемия вскрыла слабости систем социальной защиты как один из главных факторов риска для экономики и общества, у МБТ появилось больше возможностей выступить в поддержку всеобщей социальной защиты как одной из главных целей.
- 63.** Невзирая на то что МОТ пока ещё не использует последовательный подход в своей деятельности в отношении цепочек поставок, совещание и доклад трёхсторонней рабочей группы по альтернативам обеспечения достойного труда в цепочках поставок (GB.346/INS/6) вселяют надежду, особенно если они будут одобрены текущей сессией Административного совета. Что касается, в частности, ненормативных элементов, то структурные составляющие деятельности трёхсторонней рабочей группы по цепочкам поставок перекликаются с логикой «идти вперёд», предложенной МБТ в 2019 году, в том, что они подчёркивают значение согласованности программ исследований и сбора данных, внимания ко всем уровням цепочек поставок, признания перспектив коллективных действий и содействия согласованной мобилизации ресурсов. Отражая более широкие изменения в многосторонней системе и сфере труда начиная с 2016 года, структурные элементы выходят за рамки программы действий в сторону торговой политики как средства, содействующего обеспечению достойного труда в цепочках поставок. С практической точки зрения деятельность МБТ по тематике цепочек поставок уже развивается в этом направлении благодаря его программе исследований в области торговли и достойного труда и увеличению числа программ, фокусирующихся на структурных преобразованиях, торговых и отраслевых стратегиях. Важно отметить, что структурные элементы яснее указывают и на необходимость установления прочной связи между контрольной системой, сотрудничеством в целях развития и исследованиями.
- 64.** В то время, как МОТ обдумывает следующие шаги в своей деятельности по содействию достойному труду в цепочках поставок, МБТ приветствует рекомендации Административного совета, с тем чтобы операционные ресурсы и стратегия Организации соответствовали её высоким целям и чтобы всё разнообразие действий МОТ в отношении цепочек поставок составляло нечто большее, чем сумма отдельных частей.