



► Протокол

5А

Международная конференция труда — 109-я сессия, 2021 г.

Дата: 16 июня 2021 г.

Доклады Комитета по реагированию на COVID

Предлагаемая резолюция, представленная для принятия Конференцией

В настоящем докладе содержится текст предлагаемой резолюции, касающейся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер, представленной Комитетом по реагированию на COVID для принятия Конференцией.

Доклад Комитета о своей работе, утверждённый от имени Комитета его должностными лицами, будет опубликован на веб-сайте Конференции в Протоколе № 5В после закрытия сессии. Члены Комитета будут иметь возможность внести исправления в собственные заявления, представленные в докладе, до 16 июля 2021 года.

Резолюция, касающаяся глобального призыва к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер

Генеральная конференция Международной организации труда,

Получив предложение Комитета Конференции по реагированию на COVID-19,

Учитывая срочную необходимость в действиях для обеспечения ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер,

Принимает сего семнадцатого дня июня месяца две тысячи двадцать первого года следующую резолюцию.

Глобальный призыв к действиям в целях ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер

1. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) оказывает глубокое воздействие на человечество, подчёркивая взаимозависимость всех членов общества и всех стран.
2. Помимо трагической потери жизней и ущерба здоровью человека и населению, пандемия приводит к разрушительным последствиям в сфере труда. Пандемия ведёт к росту безработицы, неполной занятости и экономической неактивности; потере трудовых и коммерческих доходов, особенно в наиболее пострадавших секторах; закрытию и банкротству предприятий, особенно микро-, малых и средних предприятий; сбоям в системах поставок; расползанию неформальной экономики и отсутствию гарантий занятости и дохода; новым вызовам в области безопасности и гигиены труда и трудовых прав; а также усугублению бедности и социально-экономического неравенства.
3. Кризис несоразмерно воздействует на самых обездоленных и уязвимых, особенно тех, кто занят в неформальной экономике и нестабильных формах занятости; малоквалифицированных работников; мигрантов и лиц, принадлежащих к этническим и расовым меньшинствам; пожилых людей; лиц с ограниченными возможностями или лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом. Последствия кризиса обостряют уже существовавший дефицит достойного труда, усугубляют бедность, усиливают неравенство и вскрывают цифровые разрывы внутри стран и между ними.
4. Женщины непропорционально страдают от потери работы и дохода, в том числе по причине их чрезмерной представленности в наиболее пострадавших секторах, и многие продолжают работать на переднем крае, поддерживая системы ухода, экономику и общество, при этом зачастую выполняя большую часть неоплачиваемой работы по уходу, что подчёркивает необходимость восстановления, в котором учитываются гендерные аспекты.
5. Кризис серьёзно нарушает процесс образования, профессиональной подготовки и трудоустройства молодых людей, ещё больше затрудняя им поиск работы, успешный переход от учёбы и профессиональной подготовки к работе, продолжение образования или открытие своего дела и создавая риск ниспадающей траектории работков и профессионального развития в течение их трудовой жизни.

6. Без согласованных действий правительств, организаций работодателей и работников и международного сообщества эти разрушительные силы сохраняют своё действие в течение долгого времени после самой пандемии с глубокими последствиями для обеспечения социальной справедливости и достойного труда для всех и продолжат обесценивать достижения и подрывать прогресс на пути к целям Повестки дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года.
7. Срочные и согласованные действия, в том числе в многостороннем контексте, необходимы и для того, чтобы всем людям был предоставлен своевременный, равноправный, недорогой и глобальный доступ к качественным, безопасным и эффективным вакцинам против COVID-19, а также лечению и средствам профилактики, включая медицинские технологии, диагностику, терапевтические средства и другие относящиеся к COVID-19 услуги здравоохранения, с обеспечением справедливого распределения такого доступа среди всех слоёв общества, что играет важнейшую роль в обеспечении безопасности и гигиены труда, а также в сдерживании растущего неравенства внутри стран и между ними, перезапуске экономики и повышении эффективности восстановления.
8. Декларация столетия МОТ 2019 года о будущем сферы труда с её ориентированным на человека подходом и опорой на уникальную трёхстороннюю структуру и нормативный мандат Международной организации труда (МОТ) закладывает основу восстановления после кризиса, которое носит в полной мере инклюзивный, устойчивый и стабильный характер и поддерживает справедливый переход. Декларация раскрывает позитивное видение и содержит дорожную карту того, как страны могут успешнее двигаться в будущее. Ускорение её выполнения путём усиления внимания и увеличения инвестиций должно стать одним из главных приоритетов политики государств, деятельности предприятий и международного сотрудничества.

I. Неотложные действия по ускорению ориентированного на человека восстановления, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер

9. Мы, правительства и организации работодателей и работников, обязуемся работать индивидуально и коллективно, опираясь на поддержку МОТ, в интересах ориентированного на человека восстановления после кризиса COVID-19 на основе целенаправленной и ускоренной реализации Декларации столетия, способствующей движению вперёд по пути инклюзивного, стабильного и устойчивого развития с достойным трудом для всех.
10. Мы обязуемся бороться с глобальными последствиями кризиса путём расширения международного и регионального сотрудничества, укрепления глобальной солидарности и усиления слаженности политики в экономической, социальной, экологической, гуманитарной и медицинской сферах, что позволит всем странам преодолеть этот кризис и ускориться на пути к достижению целей Повестки дня до 2030 года, Парижского соглашения Рамочной конвенции Организации Объединённых Наций об изменении климата и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития.

11. Мы обязуемся придавать центральное значение цели обеспечения полной, производительной и свободно избранной занятости и достойного труда, нуждам всех тех, кто наиболее уязвим и кто больше всех пострадал от пандемии, и содействия развитию жизнеспособных предприятий, рабочих мест и доходов в рамках гендерно чувствительных стратегий, обеспечивая более эффективное восстановление после кризиса в соответствии с конкретными ситуациями и с полным учётом национальных обстоятельств и приоритетов, в том числе работая, с тем чтобы:

A. Инклюзивный экономический рост и занятость

- a) обеспечить широкое восстановление с созданием большего числа рабочих мест и возможностей достойного труда для всех путём принятия комплексных мер в области национальной политики занятости, признавая важную роль частного и государственного секторов, а также социальной и солидарной экономики, включая:
- i) благоприятную макроэкономическую, бюджетно-налоговую и промышленную политику, в том числе ориентированную на достижение равенства и стабильности;
 - ii) соответствующие государственные и частные инвестиции в секторы, наиболее пострадавшие от кризиса, такие как гостиничный бизнес, туризм, транспорт, искусство, сфера отдыха и развлечений, а также некоторые сегменты розничной торговли и секторы, обладающие высоким потенциалом расширения возможностей достойного труда, такие как экономика ухода, образование и развитие инфраструктуры;
- b) способствовать скорейшему восстановлению устойчивого сектора путешествий и туризма, принимая во внимание его трудоёмкий характер и ключевую роль в странах, которые сильно зависят от туризма, включая малые островные развивающиеся государства;
- c) поощрять глобальную солидарность путём оказания поддержки развивающимся странам, испытывающим в условиях кризиса сужение пространства бюджетно-налоговой и денежно-кредитной политики или обременённым непосильными обязательствами по внешним долгам;
- d) поддерживать непрерывную деятельность предприятий и обеспечивать благоприятную среду для инноваций, роста производительности и развития жизнеспособных предприятий, включая микро-, малые и средние предприятия, признавая важнейшую роль жизнеспособных предприятий как источников занятости и поборников инноваций и достойного труда;
- e) предоставлять работодателям стимулы для удержания работников, несмотря на снижение деловой активности в условиях кризиса, например, путём дробления рабочих мест и сокращения продолжительности рабочей недели, целевого субсидирования заработной платы, принятия временных мер, касающихся налогов и взносов на социальное обеспечение, предоставления предприятиям доступа к мерам поддержки, содействующим сохранению рабочих мест и обеспечению постоянства доходов;
- f) усилить национальные службы занятости и национальную политику в области трудоустройства с целью обеспечения качественных услуг по трудоустройству для работников и работодателей, для того чтобы сократить вызванную кризисом дестабилизацию в экономике и на рынке труда, признавая в соответствующих случаях вспомогательную роль частных служб занятости, деятельность

которых надлежащим образом регулируется в соответствии с международными нормами труда, в том числе включая запрет на взимание сборов и компенсации расходов с работников;

- g) поддерживать качественное образование, профессиональную подготовку и достойную работу молодёжи в целях максимального использования её потенциала как источника динамизма, таланта, творчества и инноваций в сфере труда и как движущей силы в формировании лучшего будущего сферы труда;
- h) активизировать государственные и частные инвестиции в профессиональную подготовку и обучение на протяжении всей жизни, в том числе обеспечивая всеобщий доступ к качественному образованию и более равноправный и эффективный доступ к профессиональной подготовке, включая программы ученичества, профессиональной ориентации, повышения квалификации и переподготовки, и реализуя другие меры активной политики на рынке труда и партнёрства, которые способствуют успеху переходов на рынке труда и позволяют сокращать дисбалансы, пробелы и дефицит профессиональных навыков, в том числе среди малоквалифицированных работников и тех, кто долгое время остаётся без работы;
- i) содействовать созданию более устойчивых систем поставок, способствующих:
 - i) обеспечению достойного труда;
 - ii) жизнеспособности предприятий на всём протяжении системы поставок, включая микро-, малые и средние предприятия;
 - iii) экологической устойчивости;
 - iv) защите и соблюдению прав человека в соответствии с тремя основополагающими компонентами Руководящих принципов ООН по бизнесу и правам человека и Трёхсторонней декларации принципов МОТ, касающейся многонациональных предприятий и социальной политики, поддерживаемых устойчивой международной торговлей и инвестициями;
- j) использовать возможности справедливого цифрового и экологического перехода для содействия достойному труду, в том числе посредством социального диалога, включая коллективные переговоры и трёхстороннее сотрудничество;
- k) разрабатывать и внедрять всеобъемлющие, инновационные и комплексные подходы, сдерживающие расползание неформальной экономики и ускоряющие переход к формальной экономике, в частности к созданию, сохранению и формализации предприятий и достойным рабочим местам с должным вниманием к сельской экономике;

V. Защита всех работников

- a) обеспечивать всех работников адекватной защитой, укрепляя соблюдение международных трудовых норм и поощряя их ратификацию, соблюдение и контроль с особым вниманием к областям, в которых кризис вскрыл серьёзные пустоты. Это включает уважение основополагающих принципов и прав в сфере труда, адекватный минимум заработной платы, установленный законом или по итогам переговоров, максимальное ограничение рабочего времени, обеспечение безопасности и гигиены труда с особым вниманием к текущим вызовам, связанным с пандемией COVID-19;

- b) удвоить усилия в борьбе с растущими нарушениями основополагающих прав, вызванными пандемией, с особым упором на искоренение детского и принудительного труда;
- c) обеспечить, чтобы работники, подверженные повышенному риску заражения COVID-19 и увеличенному риску негативного воздействия на здоровье, в том числе медицинские работники и все другие работники, находящиеся на переднем крае, например те, кто работает в транснациональных условиях, имели доступ к вакцинам, средствам индивидуальной защиты, обучению, тестированию и психологической и социальной поддержке и чтобы они получали адекватное вознаграждение и защиту на работе, в том числе от чрезмерных нагрузок;
- d) усиливать меры по безопасности и гигиене труда посредством сотрудничества с государственными учреждениями, частными предприятиями, работодателями, работниками и их представителями по вопросам:
 - i) предоставления конкретных практических рекомендаций;
 - ii) оказания помощи в управлении рисками;
 - iii) принятия соответствующих мер предупреждения чрезвычайных ситуаций и повышения готовности к ним;
 - iv) реализации мер, направленных на предотвращение новых очагов заболеваний или других производственных рисков;
 - v) соблюдения реализации мер в области здравоохранения и иных относящихся к COVID-19 норм и положений,признавая, что условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, носят основополагающий характер для обеспечения достойного труда;
- e) внедрить, использовать и адаптировать механизмы удалённой работы и другие новые формы организации труда в целях сохранения рабочих мест и расширения возможностей достойного труда, в том числе и посредством регулирования, социального диалога, коллективных переговоров, сотрудничества на рабочих местах и усилий по сокращению неравенства цифрового доступа, при соблюдении международных трудовых норм, приватности, обеспечения защиты данных и баланса трудовой и личной жизни;
- f) поддерживать непреложную актуальность трудового правоотношения как средства, обеспечивающего определённость и правовую защиту работников, признавая при этом масштабы неформальности и настоятельную необходимость эффективных действий в поддержку перехода к формальной экономике и достойному труду;
- g) осуществлять посредством политики государства и практики предприятий программу преобразований в поддержку гендерного равенства путём:
 - i) обеспечения равной оплаты за труд равной ценности с опорой в том числе и на прозрачную практику оплаты труда;
 - ii) расширения политики, предоставляющей адекватные оплачиваемые отпуска по уходу и предусматривающей более сбалансированное разделение трудовых и семейных обязанностей;

- iii) поощрения политики создания рабочих мест и обучения на протяжении всей жизни, направленной на восполнение гендерных пробелов в профессиональных навыках;
 - iv) направления инвестиций в образование, здравоохранение, социальную сферу, экономику ухода и другие отрасли, на решение проблемы недоукомплектованных штатов и на улучшение условий труда;
 - v) устранения юридических и других препятствий для доступа и продвижения в сфере образования, профессиональной подготовки, трудоустройства и карьерного роста, в том числе и посредством борьбы с гендерными стереотипами;
 - vi) предотвращения и защиты от гендерного насилия и домогательств в сфере труда;
- h) осуществлять в государственном и частном секторах программу преобразований в поддержку принципов равенства, разнообразия и социальной интеграции, направленную на искоренение насилия и домогательств в сфере труда и дискриминации по всем признакам, включая расу, цвет кожи, пол, религию, политические взгляды, национальное и социальное происхождение, и принимая во внимание особые обстоятельства и уязвимость мигрантов, представителей коренных и ведущих племенной образ жизни народов, лиц африканского происхождения, этнических меньшинств, пожилых людей, лиц с ограниченными возможностями и лиц, живущих с ВИЧ и СПИДом;

C. Всеобщая социальная защита

- a) обеспечивать всеобщий доступ к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой социальной защите, включая национально определённые уровни социальной защиты, гарантируя как минимум, чтобы на протяжении жизни все нуждающиеся имели доступ к стабильному базовому доходу и основным видам медицинских услуг с признанием права на пользование наиболее совершенными медицинскими услугами по поддержанию физического и психического здоровья, что сейчас более значимо, чем когда-либо;
- b) расширять доступ к защите от безработицы, чтобы обеспечивать поддержку работников, потерявших из-за пандемии работу и источники дохода, и чтобы облегчить им переходный период;
- c) обеспечивать доступ к адекватным оплачиваемым отпускам по болезни, пособиям по болезни, а также услугам по уходу, отпускам по семейным обстоятельствам и другим мерам семейной политики для всех работников, обеспечивая их применение в случае карантина и самоизоляции и разрабатывая ускоренные механизмы выплаты пособий;
- d) обеспечивать справедливое и устойчивое финансирование систем социальной защиты путём действенной мобилизации ресурсов, а также укрепления глобальной солидарности и повышения согласованности действий, чтобы никто не был забыт;
- e) усиливать важнейшую роль государственного сектора в поддержке хорошо функционирующей экономики и общества, признавая, в частности, важную роль систем общественного здравоохранения и ухода во время кризиса здравоохранения и в предотвращении будущих потрясений и пандемий;

D. Социальный диалог

- a) действовать исходя из той роли, которую социальный диалог — двусторонний и трёхсторонний — сыграл в организации немедленного отпора пандемии COVID-19 во многих странах и секторах, на основе уважения и содействия реализации прав на свободу объединения и действенного признания права на ведение коллективных переговоров;
- b) поощрять социальный диалог, в частности, ради достижения результатов, изложенных в настоящем глобальном призыве к действиям, в том числе посредством усилий правительств, консультирующихся с социальными партнёрами по вопросам разработки и реализации национальных планов и политики восстановления, направленных на сохранение и создание достойных рабочих мест, обеспечение непрерывной деятельности предприятий и направление инвестиций в приоритетные секторы и сферы — как государственные, так и частные, чтобы обеспечить процесс восстановления, при котором создаётся большое число рабочих мест;
- c) укреплять потенциал государственных органов и организаций работодателей и работников для участия в таком диалоге в качестве средства разработки и реализации региональных, национальных, отраслевых и местных стратегий, политики и программ восстановления.

II. Лидерство МОТ и поддержка процесса восстановления, ориентированного на человека, которое носит инклюзивный, стабильный и устойчивый характер

12. МОТ, облечённая мандатом, олицетворяющим социальную справедливость и достойный труд, должна играть ведущую роль среди всех государств-членов, а также в международной системе, содействуя ориентированному на человека восстановлению после кризиса COVID-19, которое является инклюзивным, стабильным и устойчивым. МОТ посредством целенаправленной и ускоренной реализации Декларации столетия расширит поддержку усилий государств-членов в рамках восстановления и заручится поддержкой других многосторонних организаций и международных учреждений, при этом активно поощряя усилия системы ООН по ускорению хода выполнения Повестки дня до 2030 года.
13. Для того чтобы помочь правительствам и организациям работодателей и работников повысить эффективность процесса восстановления после кризиса, МОТ будет использовать все свои средства действий, чтобы поддержать разработку и выполнение стратегий восстановления, в которых никто не будет забыт. С этой целью МОТ активизирует поддержку усилий государств-членов, ставящих цель:
 - a) обеспечить инклюзивный и устойчивый экономический рост, занятость и социальное развитие, в том числе путём расширения поддержки в формировании политики и подходов, которые:
 - i) предусматривают инвестиции с высоким потенциалом создания рабочих мест;
 - ii) усиливают активную политику на рынке труда;
 - iii) способствуют созданию стимулирующих условий для развития предпринимательской деятельности и жизнеспособных предприятий;
 - iv) повышают производительность на основе диверсификации и инноваций;

- v) используют весь потенциал технического прогресса и цифровизации, включая работу платформы, для создания достойных рабочих мест и жизнеспособных предприятий, обеспечивают широкое участие общества в распределении благ прогресса и устраняют риски и проблемы, в том числе путём сокращения цифрового разделения между людьми и странами;
 - vi) способствуют созданию возможностей для развития профессиональных навыков с учётом требований рынка труда и поддерживают эффективный переход молодых людей от образования и профессиональной подготовки к работе;
 - vii) содействуют внедрению рекомендательных услуг, а также услуг по профессиональной подготовке и трудоустройству; помогая работникам старшего возраста получить средства, консультации и помощь, которые им могут быть необходимы для расширения и оптимизации их возможностей трудоустройства в продуктивной, здоровой среде надлежащего качества до выхода на пенсию, а также для поощрения активного образа жизни пожилых людей;
- b) защищать всех работников, в том числе путём активизации консультирования по вопросам политики, наращивания потенциальных возможностей и оказания технической помощи в поддержку:
- i) здоровых трудовых отношений и поощрения правовых и институциональных механизмов, основанных на международных трудовых нормах, включая основополагающие принципы и права в сфере труда и особый упор на безопасность и гигиену труда, принимая во внимание опыт, накопленный в условиях пандемии COVID-19;
 - ii) установления приоритетов и актуализации стратегий по решению проблем неформальной экономики и небезопасных форм труда, в которых последствия кризиса проявились особенно остро, в том числе посредством исследований, сотрудничества в целях развития, а также политических мер и консультирования;
 - iii) сохранение рабочих мест и повышение устойчивости рынков труда к кризисам и пандемиям;
- c) добиваться всеобщего доступа к всеобъемлющей, адекватной и устойчивой социальной защите, включая минимальные уровни социальной защиты, обеспечивающего стабильный доход и охрану здоровья и позволяющего людям, включая самозанятых и работников неформальной экономики, преодолевать переломные периоды в жизни и работе, как те, что были вызваны кризисом COVID-19;
- d) усилить потенциал органов регулирования вопросов труда, служб инспекции труда и иных соответствующих органов, для обеспечения реализации норм и постановлений, особенно тех, которые касаются социальной защиты, безопасности и гигиены труда;
- e) использовать социальный диалог для разработки и реализации стратегий восстановления, укрепления позиций организаций работодателей и работников; участвовать в национальных стратегиях восстановления и поддерживать членов таких организаций в ходе восстановления, в том числе посредством Международного учебного центра МОТ и его партнёров в области обучения.

14. Подчёркивая важность многостороннего подхода, особенно в части преодоления последствий кризиса COVID-19 в сфере труда, МОТ будет укреплять сотрудничество с соответствующими многосторонними и региональными организациями и процессами в интересах решительного и последовательного глобального реагирования в поддержку национальных стратегий восстановления, в том числе чтобы:
- a) согласовывать предоставление технической помощи и финансовой поддержки в целях максимального повышения их благотворного влияния на возможности трудоустройства и достойную работу, уделяя особое внимание самым уязвимым и пострадавшим группам населения и секторам, испытавшим самые тяжёлые последствия кризиса;
 - b) установить в качестве приоритетов национальной политики и сотрудничества: уважение к основополагающим принципам и правам в сфере труда; ратификацию и реализацию международных трудовых норм на законодательном уровне и в практическом применении; развитие профессиональных навыков и обучения на протяжении всей жизни и других направлений активной политики на рынке труда; обеспечение гендерного равенства; безопасность и гигиену труда; финансирование действий, обеспечивающих непрерывность функционирования предприятий, которые несоразмерно пострадали от кризиса, в том числе микро-, малые и средние предприятия;
 - c) оказывать государствам-членам помощь в разработке и реализации стратегий финансирования при глобальной поддержке систем социальной защиты с целью обеспечения всеобъемлющей, адекватной, устойчивой и всеобщей социальной защиты, включая минимальные уровни социальной защиты, на основании международных трудовых норм;
 - d) полнее согласовывать цели достойного труда и помощь в укреплении потенциальных возможностей с международной торговой и инвестиционной политикой, чтобы усиливать отдачу международной торговли и инвестиций и поощрять достойный труд, экологическую устойчивость и жизнеспособные предприятия в системах поставок, принимая во внимание прочные, сложные и важные связи между социальной, торговой, финансовой, экономической и экологической политикой;
 - e) содействовать бюджетно-налоговой, денежно-кредитной, торговой и инвестиционной политике, направленной на обеспечение поступательного, стабильного и устойчивого экономического роста, полной, производительной и свободно избранной занятости и достойного труда, в том числе путём укрепления понимания потенциально выгодных макроэкономических последствий ориентированного на человека подхода, изложенного в Декларации столетия;
 - f) сократить неравенство, формализовать неформальную экономику, разрешать вопросы, связанные с нестабильными формами работы, и поощрять создание стимулирующей среды для предпринимательской деятельности и жизнеспособных предприятий;
 - g) расширять исследования и совершенствовать данные о потенциале Целей в области устойчивого развития для создания достойных рабочих мест, помогая нацеливать стратегии финансирования процесса развития на инвестиции, обеспечивающие занятость и справедливый переход к экологической устойчивости, в том числе в безотходной экономике как неотъемлемой части процесса восстановления;

- h) поощрять международное сотрудничество и использовать механизмы солидарности с целью обеспечения всеобщего доступа к вакцине против COVID-19 и связанной с COVID-19 сертификации на недискриминационной основе.
- 15.** МОТ будет взаимодействовать с другими многосторонними учреждениями с целью созыва крупного политического форума, условия проведения которого будут определяться Административным советом, призванного мобилизовать решительное и последовательное глобальное реагирование в поддержку ориентированных на человека стратегий восстановления, которое является инклюзивным, стабильным и устойчивым к кризисам, в том числе посредством совместных инициатив и расширения институциональных механизмов с участием международных и региональных организаций.