

**Committee on the Application of Standards**

C.App./PV.CCL.3

**Commission de l'application des normes**

20.06.19

**Comisión de Aplicación de Normas**

108th Session, Geneva, June 2019

108<sup>e</sup> session, Genève, juin 2019

108.<sup>a</sup> reunión, Ginebra, junio de 2019

*Warning: this document is a draft and may contain omissions or errors. It is made available solely for the purpose of verification and correction. The interpretation of proceedings serves to facilitate communication and the transcription thereof does not constitute an authentic or verbatim record of the proceedings. Only the original speech is authentic. Persons referred to in this document are not to be regarded as bound by statements attributed to them. The ILO declines all responsibility for any errors or omissions which this document may contain, or for any use which may be made of it by third parties.*

*Avertissement: ce document est un projet, qui peut comporter des omissions ou des erreurs et n'est rendu public qu'à des fins de vérification et de rectification. L'interprétation permet de faciliter la communication et sa transcription ne constitue pas un compte rendu intégral ni authentique des travaux. Seul le discours dans la langue originale fait foi. Les mentions contenues dans ce document provisoire n'engagent pas les personnes dont les propos sont rapportés. La responsabilité du BIT ne saurait être engagée à raison des éventuelles erreurs et omissions entachant ce document, ou de l'utilisation qui pourrait en être faite par des tiers.*

*Advertencia: el presente documento es un proyecto y puede contener omisiones o errores. Sólo se publica a efectos de comprobación y rectificación. La interpretación permite facilitar la comunicación y su transcripción no constituye un acta literal o auténtica. Solo el discurso original es auténtico. Las declaraciones que se atribuyen en el presente documento provisional a las personas citadas en él no comprometen su responsabilidad. La OIT queda exenta de toda responsabilidad respecto de cualquier error u omisión que pudiera figurar en el presente documento o que pudiera derivarse del uso del documento por terceros.*

**Seventeenth sitting, 20 June 2019, 4.10 p.m.**

**Dix-septième séance, 20 juin 2019, 16 h 10**

**Decimoséptima sesión, 20 de junio de 2019, 16.10 horas**

*Chairperson: Mr Rochford*

*Président: M. Rochford*

*Presidente: Sr. Rochford*

**Work of the Committee**

*PVs 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 and CCL.2 are adopted, as amended.*

**Travaux de la commission**

*Les PV 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 et CCL.2 sont adoptés, tels qu'amendés.*

**Trabajos de la Comisión**

*Las actas 15, 16, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24 y CCL.2 se adoptaron, en su tenor modificado*

---

**Discussion of individual cases (*cont.*)**  
**Discussion sur les cas individuels (*suite*)**  
**Discusión sobre los casos individuales (*cont.*)**

**Conclusions**  
**Conclusions**  
**Conclusiones**

***Honduras*** (*ratificación: 1956*)

Freedom of Association and Protection of the Right  
to Organise Convention, 1948 (No. 87)

**The Committee took note of the oral statement made by the Government and the discussion that followed.**

**The Committee noted with serious concern the allegations of acts of anti-union violence, including the allegations of physical aggression and murders, and the prevalent climate of impunity.**

**In addition, the Committee noted the ILO direct contacts mission that took place in May 2019 and the resulting Tripartite Agreement.**

**The Committee calls for the Government to apply the Tripartite Agreement, including with respect to the:**

- **establishment of a national-level committee by June 2019 to combat anti-union violence;**
- **establishment of a direct line of communication between trade unions and relevant public authorities;**
- **provision of prompt and effective protection to at-risk trade union leaders and members;**
- **prompt investigation of anti-union violence with a view to arresting and charging those responsible, including the instigators;**

- 
- **transparency of the complaints received through biannual reporting;**
  - **need for awareness-raising in relation to protective measures available to trade unionists and human rights defenders;**
  - **reform of the legislative framework, and in particular the Labour Code and the Penal Code, in order to ensure compliance with the Convention; and finally**
  - **adoption of the operating regulations of the Sectoral Committee for the Handling of Disputes referred to the ILO (MEPCOIT) without prejudice to the complainants' right to file complaints with the ILO supervisory bodies.**

**Taking note of the commitments under the Tripartite Agreement, the Committee calls on the Government to avail itself of ILO technical assistance in order to implement the Agreement in collaboration with the ILO, and to elaborate a report in consultation with the most representative employers' and workers' organizations on progress achieved in the implementation of Convention No. 87 in law and practice to the Committee of Experts before its next sitting in November 2019.**

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

**La commission a pris note des déclarations orales du gouvernement et de la discussion qui a suivi.**

**La commission a pris note avec une grave préoccupation des allégations d'actes de violence antisyndicale, notamment d'agressions physiques et d'assassinats, et de l'existence d'un climat d'impunité.**

**En outre, la commission a pris note de la mission de contacts directs de l'OIT qui a eu lieu en mai 2019 et de l'Accord tripartite qui en a résulté.**

**La commission demande au gouvernement d'appliquer l'Accord tripartite, notamment en ce qui concerne les points suivants:**

- 
- **création d'une commission nationale, en juin 2019, chargée de la lutte contre la violence antisyndicale;**
  - **établissement d'une ligne de communication directe entre les syndicats et les autorités publiques compétentes;**
  - **fourniture sans délai d'une protection effective aux dirigeants syndicaux et aux syndicalistes en danger;**
  - **enquête sans délai sur les actes de violence antisyndicale en vue d'arrêter et d'inculper les auteurs ainsi que les instigateurs;**
  - **transparence autour des plaintes reçues au moyen de rapports semestriels;**
  - **nécessité de faire connaître les mesures de protection dont les syndicalistes et les défenseurs des droits de l'homme peuvent bénéficier;**
  - **réforme du cadre législatif, en particulier du Code du travail et du Code pénal, en vue de garantir le respect de la convention; et**
  - **adoption du règlement de fonctionnement du Comité sectoriel chargé du traitement des différends soumis à l'OIT (MEPCOIT) sans préjudice du droit des plaignants de porter plainte auprès des organes de contrôle de l'OIT.**

**Prenant note des engagements pris dans le cadre de l'Accord tripartite, la commission demande au gouvernement de se prévaloir de l'assistance technique du BIT en vue de mettre en œuvre cet accord avec le BIT, et d'élaborer un rapport, en concertation avec les organisations de travailleurs et d'employeurs les plus représentatives, sur les progrès accomplis dans la mise en œuvre de la convention n° 87, en droit et dans la pratique, pour soumission à la commission d'experts, avant sa prochaine session de novembre 2019.**

**La Comisión tomó nota de las declaraciones orales formuladas por el Gobierno y del debate que se celebró a continuación.**

**La Comisión tomó nota con grave preocupación de los alegatos de actos de violencia antisindical, incluidos los alegatos de agresiones físicas y asesinatos, y de que prevalece un clima de impunidad.**

**Además, la Comisión tomó nota de la misión de contactos directos de la OIT que se llevó a cabo en mayo de 2019 y del Acuerdo tripartito resultante.**

**La Comisión pide al Gobierno que: aplique el Acuerdo tripartito, incluso en lo que respecta a:**

- la creación, en junio de 2019, de una comisión nacional para luchar contra la violencia antisindical;**
- el establecimiento de un mecanismo de comunicación directa entre las organizaciones sindicales y las autoridades públicas pertinentes;**
- la prestación de una protección rápida y eficaz a los dirigentes y afiliados sindicales que están en situación de riesgo;**
- la pronta investigación de la violencia antisindical con miras a arrestar y procesar a los responsables, incluidos los instigadores;**
- la transparencia de las quejas recibidas a través de informes bianuales;**
- la necesidad de sensibilizar en relación con las medidas de protección que existen para los sindicalistas y los defensores de los derechos humanos;**
- la reforma del marco legislativo, y, en particular del Código del Trabajo y del Código Penal, a fin de garantizar el cumplimiento del Convenio, y**

- 
- **la aprobación del reglamento de funcionamiento de la Mesa Sectorial para la Prevención de Conflictos ante la Organización Internacional del Trabajo (MEPCOIT) sin perjuicio del derecho de los querellantes a presentar quejas ante los órganos de control de la OIT.**

**Tomando nota de los compromisos con arreglo al Acuerdo tripartito, la Comisión llama al Gobierno a que recurra a la asistencia técnica de la OIT a fin de aplicar dicho acuerdo en colaboración con la OIT y elaborar una memoria, en consulta con las organizaciones más representativas de empleadores y de trabajadores, sobre los progresos alcanzados en la aplicación del Convenio núm. 87 en la legislación y en la práctica para presentarla a la Comisión de Expertos antes de su próxima reunión, que se celebrará en noviembre de 2019.**

*(The conclusions are adopted.)*

**Representante gubernamental (Sr. VILLANUEVA REYES)** — El Gobierno de Honduras ha tomado nota de las conclusiones de nuestro caso y reitera la voluntad política y el compromiso por el cumplimiento de las mismas, con atención particular al acuerdo tripartito para lo cual solicitaremos la asistencia técnica de la OIT.

***India (ratification: 1949)***

Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81)

**The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed. Taking into account the discussion, The Committee calls upon the Government to:**

- **ensure that the draft legislation, in particular the Code on Wages, and the OSH and Working Conditions Act, is in compliance with Convention No. 81;**
- **ensure that effective labour inspections are conducted in all workplaces, including the informal economy and in all SEZs;**

- 
- **promote the collaboration between officials of the labour inspectorate and employers and workers, or their organizations, in particular when it comes to the implementation of inspection reports;**
  - **increase the resources at the disposal of the central and state government inspectorates;**
  - **ensure that labour inspectors have full powers to undertake routine and unannounced visits and to initiate legal proceedings;**
  - **pursue its efforts towards the establishment of registers of workplaces at the central and state levels;**
  - **provide detailed information on the progress made with respect to measures taken to improve the data collection system, enabling the registration of data in all sectors;**
  - **ensure that the operation of the self-certification scheme does not impede or interfere with the powers in functions of labour inspectors to carry out regular and unannounced visits in any way, as this is only a complementary tool; and**
  - **submit its annual report on labour inspection to the ILO.**

**Taking into account the importance of applying the legislation effectively in practice, the Committee requests the Government to provide information on the number of routine and unannounced visits, as well as on the dissuasive sanctions imposed against infractions to guarantee the enforcement of labour protections in practice.**

**The Committee invites the Government to accept a Direct Contact Mission before the next International Labour Conference and to elaborate a report in consultation with the most representative employers' and workers' organizations on progress made**

---

**in the implementation of the Convention in law and practice to the Committee of Experts by the 1 September 2019.**

Convention (n° 81) sur l'inspection du travail, 1947

**La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.**

**Prenant en compte la discussion, la commission demande au gouvernement de:**

- **s'assurer que le projet de législation, en particulier le Code sur les salaires et la loi sur la SST et les conditions de travail, soit conforme à la convention n° 81;**
- **s'assurer que des inspections du travail efficaces soient effectuées dans tous les lieux de travail, y compris dans l'économie informelle et dans toutes les ZES;**
- **promouvoir la collaboration entre les agents de l'inspection du travail et les employeurs et les travailleurs ou leurs organisations, en particulier lorsqu'il s'agit de donner suite aux rapports d'inspection;**
- **accroître les ressources à la disposition des services d'inspection du gouvernement central et des gouvernements des Etats;**
- **s'assurer que les inspecteurs du travail aient tous pouvoirs pour entreprendre des visites de routine et des visites inopinées et pour engager des procédures judiciaires;**
- **poursuivre ses efforts en vue de la constitution de registres des lieux de travail à l'échelon central et à celui des Etats;**
- **fournir des informations détaillées sur les progrès accomplis s'agissant des mesures prises pour améliorer le système de collecte des données en permettant l'enregistrement de données dans tous les secteurs;**



- 
- **s’assurer que le fonctionnement du programme d’autocertification n’entrave pas et n’interfère en aucune manière avec les prérogatives et les fonctions par lesquelles les inspecteurs du travail effectuent des visites régulières et inopinées, dans la mesure où il s’agit seulement d’un outil complémentaire; et**
  - **soumettre son rapport annuel sur l’inspection du travail au BIT.**

**Compte tenu de l’importance qu’il y a à appliquer la législation de manière efficace en pratique, la commission prie le gouvernement de fournir des informations sur le nombre des visites de routine et inopinées, ainsi que sur les sanctions dissuasives infligées en cas d’infraction afin de garantir la mise en œuvre des protections du travail dans la pratique.**

**La commission invite le gouvernement à accepter une mission de contacts directs avant la prochaine Conférence internationale du Travail et à rédiger, en consultation avec les organisations de travailleurs et d’employeurs les plus représentatives, un rapport sur les progrès accomplis dans la mise en application de la convention, en droit comme dans la pratique, pour soumission à la commission d’experts avant le 1<sup>er</sup> septembre 2019.**

Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81)

**La Comisión tomó nota de la información comunicada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.**

**Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión llama al Gobierno a que:**

- **asegure que el proyecto de legislación, en particular el Código sobre Salarios y la Ley sobre SST y Condiciones de Trabajo, estén en conformidad con el Convenio núm. 81;**
- **asegure que se realicen inspecciones del trabajo eficaces en todos los lugares de trabajo, incluso en la economía informal y en todas las ZEE;**

- 
- **promueva la colaboración entre los funcionarios de la inspección del trabajo y los empleadores y los trabajadores o sus organizaciones, en particular cuando se trata de la implementación de los informes de inspección;**
  - **aumente los recursos a disposición de los servicios de inspección del trabajo del Gobierno central y de los gobiernos de los estados;**
  - **asegure que los inspectores del trabajo tengan plenos poderes para realizar las visitas de rutina y las visitas sin previo aviso e inicien procedimientos judiciales;**
  - **prosiga sus esfuerzos hacia el establecimiento de registros de los lugares de trabajo a nivel central y estatal;**
  - **comunique información detallada sobre los progresos realizados respecto de las medidas adoptadas para mejorar un sistema de compilación de datos que permita el registro de datos de todos los sectores;**
  - **asegure que el funcionamiento del régimen de autocertificación no impida o interfiera con los poderes y las funciones de los inspectores del trabajo para realizar visitas regulares y visitas sin previo aviso de cualquier forma en la medida en que esto es sólo una herramienta complementaria, y**
  - **presente a la OIT su informe anual sobre la inspección del trabajo.**

Teniendo en cuenta la importancia de que se aplique la legislación de manera efectiva en la práctica, la Comisión pide al Gobierno que comunique información sobre el número de visitas de rutina y de visitas sin previo aviso, así como sobre las sanciones disuasorias impuestas contra las infracciones, para garantizar la aplicación de las protecciones laborales en la práctica.

La Comisión invita al Gobierno a que acepte una misión de contactos directos antes de la próxima Conferencia Internacional del Trabajo y a que elabore una

---

**memoria, en consulta con las organizaciones de empleadores y de trabajadores más representativas, sobre los progresos realizados en la aplicación del Convenio, en la ley y en la práctica, para la Comisión de Expertos, antes del 1.º de septiembre de 2019.**

*(The conclusions are adopted.)*

**Government member, India, (Mr SAMARIYA)** – I wish to thank you for giving us the floor to make the remarks on the conclusions made without any consultations with the Government members. It is surprising that the International Labour Organization which stands for social justice, inclusion and equal rights for all but follows the procedures mechanisms and supervisory system which is undemocratic, non-inclusive, non-transparent, biased and being presented with a *fait accompli*. We have already raised the procedural lapses of the system and are still awaiting information from the Office. Our delegation cannot be a part of non-transparent, non-inclusive process that does not accurately represent the discussions in the CAS. The conclusions are neither reflective of the discussions and deliberations held in that Committee nor is the so-called consensus as per agreed working methods. The governments and employers had clearly expressed that the case be dropped as pointed out by the employers. In the first instance, the case should not have been admitted on the basis of frivolous complaint of this nature. It may be worth emphasizing that this is also not a double footnoted case or a case of serious failure by a member State. To respect its reporting or other standards related obligations. The contents of the proposed conclusions are thus unduly disproportionate.

India is a large country with immense development priorities and challenges. Over the past four years, we have taken several steps after extensive consultations with the social partners to ensure the rights of our workers, their welfare is the first and the foremost our responsibility as they are the citizens of India who have recently participated in an electoral exercise that was the largest in the history of mankind. The information we have shared on a voluntary basis over the past four years was in the spirit of cooperation, further detailed statistics and explanation on each point raised by the Committee provided was supplemented

---

by a detailed oral reply by the Government. It was also highlighted in the statistics that there has been increase in the number of inspections, inspectors and unannounced inspections. There has also been increase in number of prosecutions and penalties imposed. It is reiterated that the Government of India is committed to implement the Convention No. 81 which has not been violated in any manner. In view of this we fail to understand the reasonableness or constructiveness of the conclusions. It appears that there is other issues raised in the complaint, other extraneous factors were taken into consideration while deciding the conclusions of the case. In addition to being an outcome of an incorrect biased, non-transparent and unfair process.

We have also come to know that the recommendations from the Employers' group have not been developed through consensus as required by established procedures and that the Chair of this Committee has been informed in writing about the same. The conclusions are not reflective of the viewpoints expressed by the two constituents, Government and the Employers of the tripartite pillars.

The general consensus is being ignored in the Committee. The stand of the country was supported by all representatives of the Government who participated in the deliberations.

The Committee on the Application of Standards which stands for tripartism has not taken into the view of the Government which is the ultimate policy making and implementing agency before the conclusions are arrived. Further, the copy of the conclusions is not given well in advance to the member countries. In this regard, we had requested to furnish the copy of conclusions in advance to India. In their statement made on 18 June 2019 as at CAS.

In view of the above, the Government delegation is not in a position to accept the conclusions of the Committee. In its 100th year, the ILO needs to reform its structures and processes especially the supervisory systems to make it genuinely more representative, transparent, consensual and inclusive of all tripartite constituents including the governments.

---

This is vital to ensure its credibility and acceptability. We see no merit in further participating in a deeply flawed and non-constructive process that needs to be urgently remedied in the Centenary year of the Organization. India takes this opportunity to reaffirm its strongest commitment to international labour standards and to its application in law and practice in accordance with our specific context.

***Kazakhstan (ratification: 2000)***

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

**The Committee took note of the written information and oral statements made by the Government representative and the discussion that followed.**

**The Committee regretted the persistent lack of progress since the last discussion of the case, in particular with regard to the serious obstacles to the establishment of trade unions without previous authorization in law and in practice and the continued interference with the freedom of association of employers' organizations.**

**The Committee took note of the ILO high-level tripartite mission that took place in May 2018 and the resulting road map.**

**Taking into account the discussion, the Committee calls upon the Government to:**

- **amend the provisions of the Law on Trade Unions consistent with the Convention, on issues concerning excessive limitations on the structure of trade unions which limit the right of workers to form and join trade unions of their own choosing;**
- **refrain from imposing restrictions on the right to hold elected positions in trade unions and the right to freedom of movement for engaging in legitimate trade union activities;**
- **ensure that the allegations of violence against trade union members are investigated, and where appropriate, impose dissuasive sanctions;**

- 
- **review, in consultation with the social partners, the existing law and practice regarding re-registration of trade unions with a view to overcoming the existing obstacles;**
  - **amend, in consultation with the most representative, free and independent employers' organizations, the provisions of the Law on the National Chamber of Entrepreneurs, and related regulations, in a manner that would ensure the full autonomy and independence of free and independent employers' organizations, without any further delay. In particular remove the provisions on the broad mandate of the NCE to represent employers and accredit employers' organizations by the NCE;**
  - **ensure that the KNPRK and its affiliates enjoy the full autonomy and independence of a free and independent workers' organization, without any further delay, and are given the autonomy and independence needed to fulfil their mandate and to represent their constituents;**
  - **confirm the amendment to legislation to permit judges, firefighters and prison staff, who do not occupy a military rank, to form and join a workers' organization;**
  - **adopt legislation to ensure that national workers' and employers' organizations are not prevented from receiving financial assistance or other assistance by international organizations. In this regard, provide information on the legal status and contents of its recommendation regarding the authorization of workers' and employers' organizations to receive financial assistance from international organizations; and**
  - **implement the 2018 road map in consultation with the social partners as a matter of urgency.**

---

**The Committee invites the Government to pursue ILO technical assistance to address these matters and to report on progress to the Committee of Experts by 1 September 2019.**

**The Committee decides to include its conclusions in a special paragraph of the report.**

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

**La commission a pris note des informations écrites et des déclarations orales faites par le représentant du gouvernement et de la discussion qui a suivi.**

**La commission a regretté l'absence persistante de progrès depuis le dernier examen du cas, en particulier en ce qui concerne les graves obstacles à la création de syndicats sans autorisation préalable en droit et en pratique, et l'ingérence constante dans la liberté d'association des organisations d'employeurs.**

**La commission a pris note de la mission tripartite de haut niveau de l'OIT qui a eu lieu en mai 2018 et de la feuille de route qui en a résulté.**

**Prenant en compte la discussion, la commission demande au gouvernement de:**

- **modifier les dispositions de la loi sur les syndicats conformément à la convention, en ce qui concerne les questions relatives aux restrictions excessives appliquées à la structure des syndicats qui limitent le droit des travailleurs de constituer des syndicats de leur choix et de s'y affilier;**
- **ne pas imposer de restrictions au droit d'occuper des postes électifs dans les syndicats et à la liberté de mouvement pour exercer des activités syndicales légitimes;**
- **s'assurer que les allégations de violence à l'encontre de syndicalistes fassent l'objet d'enquêtes et, le cas échéant, imposer des sanctions dissuasives;**

- 
- revoir, en consultation avec les partenaires sociaux, la législation et la pratique existantes en matière de réenregistrement des syndicats afin de surmonter les obstacles existants;
  - modifier, en consultation avec les organisations d'employeurs les plus représentatives, libres et indépendantes, les dispositions de la loi sur la Chambre nationale des entrepreneurs et les règlements y afférents, de manière à garantir sans plus attendre la pleine autonomie et la pleine indépendance d'organisations d'employeurs libres et indépendantes. En particulier, supprimer les dispositions sur le mandat général de la NCE, qui consiste à représenter les employeurs et à accréditer les organisations d'employeurs;
  - s'assurer que la KNPRK et les organisations qui y sont affiliées jouissent sans plus tarder de la pleine autonomie et de la pleine indépendance d'une organisation de travailleurs libre et indépendante, et jouissent de l'autonomie et de l'indépendance nécessaires pour remplir leur mandat et représenter leurs mandants;
  - confirmer la modification de la législation pour permettre aux juges, aux pompiers et au personnel pénitentiaire, qui n'ont pas un grade militaire, de constituer une organisation de travailleurs et de s'y affilier;
  - adopter une législation garantissant que les organisations nationales de travailleurs et d'employeurs ne sont pas empêchées de recevoir une aide financière ou autre de la part d'organisations internationales. A cet égard, fournir des informations sur le statut juridique et le contenu de sa recommandation visant à autoriser les organisations de travailleurs et d'employeurs à recevoir une assistance financière d'organisations internationales; et
  - mettre en œuvre d'urgence la feuille de route de 2018, en consultation avec les partenaires sociaux.



---

**La commission invite le gouvernement à recourir à l'assistance technique du BIT pour traiter ces questions, et à faire rapport sur les progrès accomplis à la commission d'experts d'ici au 1<sup>er</sup> septembre 2019.**

**La commission décide d'inclure ses conclusions dans un paragraphe spécial du rapport.**

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

**La Comisión tomó nota de la información escrita y de las declaraciones orales del representante gubernamental, así como de la discusión que tuvo lugar a continuación.**

**La Comisión lamentó la persistente falta de progresos desde la última discusión del caso, en particular con respecto a los graves obstáculos, en la legislación y en la práctica, a la constitución de sindicatos sin autorización previa, y la continua injerencia en la libertad sindical de las organizaciones de empleadores.**

**La Comisión tomó nota de la misión tripartita de alto nivel de la OIT que tuvo lugar en mayo de 2018 y de la consiguiente Hoja de ruta.**

**Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión llama al Gobierno a que:**

- **enmiende las disposiciones de la Ley de Sindicatos en conformidad con el Convenio, en particular las relativas a las limitaciones excesivas de la estructura de los sindicatos que menoscaban el derecho de los trabajadores a constituir los sindicatos que estimen convenientes y a afiliarse a ellos;**
- **se abstenga de imponer restricciones al derecho a ejercer cargos electivos en los sindicatos, y a la libertad de movimiento para realizar actividades sindicales legítimas;**
- **asegure que se investiguen las alegaciones de violencia contra los miembros de sindicatos y, según proceda, imponer sanciones disuasorias;**

- 
- **examine, en consulta con los interlocutores sociales, la legislación y la práctica existentes relativas al nuevo registro de los sindicatos, con miras a superar los obstáculos que se plantean;**
  - **enmiende, en consulta con las organizaciones de empleadores libres, independientes y más representativas, las disposiciones de la Ley sobre la Cámara Nacional de Empresarios, y las normas conexas, a fin de asegurar, sin más demora, la plena independencia y autonomía de las organizaciones de empleadores libres e independientes. En particular, suprimir las disposiciones sobre el amplio mandato de la NCE de representar a los empleadores y acreditar a las organizaciones de empleadores;**
  - **asegure que la KNPRK y sus organizaciones afiliadas gocen, sin más demora, de la plena independencia y autonomía de las organizaciones de trabajadores libres e independientes, y por que se les conceda la autonomía e independencia necesarias para cumplir su mandato y representar a sus mandantes;**
  - **confirme la enmienda a la legislación para que los jueces, los bomberos y el personal penitenciario, que no tienen un rango militar, constituyan una organización de trabajadores y se afilien a ella;**
  - **adopte una legislación para asegurar que no se impida a las organizaciones nacionales de trabajadores y de empleadores recibir asistencia financiera, o de otro tipo, de organizaciones internacionales. A este respecto, proporcionar información sobre la situación legal y el contenido de su recomendación en lo que respecta a la autorización de que las organizaciones de trabajadores y de empleadores reciban asistencia financiera de las organizaciones internacionales, y**
  - **ponga en práctica la Hoja de ruta de 2018 con carácter urgente, en consulta con los interlocutores sociales.**

---

**La Comisión invita al Gobierno a que recurra a la asistencia técnica de la OIT a fin de abordar estos temas, y a que informe a la Comisión de Expertos, antes del 1.º de septiembre de 2019, sobre los progresos realizados.**

**La Comisión decide incluir sus conclusiones en un párrafo especial del informe.**

*(The conclusions are adopted.)*

**Government representative (Mr BAISSUANOV)** – I would like to take this opportunity to thank all the participants in the discussion relating to Kazakhstan, including social partners, representatives of governments and non-governmental organizations. We take note of the conclusions. We will continue to work with the social partners and the International Labour Organization (ILO), on legislation and practice related to the implementation of Convention No. 87 in Kazakhstan. Kazakhstan is committed to fully respect and implement its obligations under the ILO.

Having said that, let me turn to the text of the conclusions you have just adopted – the first line of the conclusions say that the Committee took note of the written information and oral statements made by the Government representatives and the discussions that followed, but, in the operative paragraph No. 1, which talks about the necessity to amend the provision of the Law of Trade Unions, and paragraph No. 8, which refers to the adoption of legislation to ensure that national workers’ and employers’ organizations are not prevented from receiving financial assistance. Those two paragraphs are drafted as if nothing has been said by the Government representative and nothing has been heard by the Committee. It is highly unusual situation for me frankly, because, if document is adopted before the Government representative has a right to speak and express its opinion on the document, which was received ten minutes ago, it is highly unusual practice in my diplomatic practice, but we can live with that.

Furthermore, the paragraph regarding the requirement to ensure that KNPRK, a former trade union and now dissolved and non-existent, has to be given full autonomy and

---

independence. This trade union, as you probably know from the government report, has been dissolved and tried to re-register under a different name. What happens if they choose a different name? How are we going to follow this recommendation of the Committee? Do we need to force them to adopt the same name as you mentioned in this document, or you would allow it to register under a different name? Because it is up to trade union members and trade union activists to do that.

Finally, you would suggest that the Committee decided to include its conclusions in a special paragraph of the report. I would request kindly from the secretariat to give us more information on what the special paragraph means for us and why Kazakhstan has been singled out in this case. We notice that out of 26 speakers on Kazakhstan case, only three or two delegates mentioned this special paragraph clause, but you decided to go for it, so we need some more clarification and explanation from the secretariat, why it happened.

And we fully share India's remarks regarding the transparency of the Committee, we need more transparency.

***Lao People's Democratic Republic (ratification: 1956)***

Worst Forms of Child Labour Convention, 1999 (No. 182)

**The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed.**

**While acknowledging the complexity of the situation, the Committee deplored the current situation.**

**Taking into account the discussion of the case, the Committee urges the Government to provide an immediate and effective response for the elimination of the worst forms of child labour, including:**

- 
- **continue to formulate and thereafter carry out specific measures targeted at eliminating the worst forms of child labour, including trafficking and commercial sexual exploitation of children, in consultation with the social partners;**
  - **take measures as a matter of urgency to strengthen the capacity of the law enforcement authorities including the judiciary;**
  - **establish a monitoring mechanism, including the participation of the social partners, in order to follow up on complaints filed, investigations carried out as well as to ensure an impartial process of prosecuting cases that takes into account the special requirements of child victims, such as protecting their identity and the ability to give evidence behind closed doors;**
  - **take immediate and time bound measures – together with the social partners – to protect children from falling victim to commercial sexual exploitation. This should include:**
    - (a) **implementing programmes to educate vulnerable children and communities about the dangers of trafficking and exploitation, with a focus on preventing children from being trafficked and being subject to commercial sexual exploitation; and**
    - (b) **establishing centres to rehabilitate child victims and reintegrate them into society.**

**The Committee encourages the Government to seek further technical assistance from the ILO and incorporate the strategy as proposed above in a continuing National Plan of Action, including the ILO Decent Work Country Programme.**

**The Committee encourages the Government to elaborate in full consultation with the most representative worker and employer organizations and submit a report on the above matters by 1 September 2019.**

**La commission a pris note des informations fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.**

**Le comité a déploré la situation actuelle tout en reconnaissant la complexité du contexte général.**

**Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission prie instamment le gouvernement d'apporter une réponse immédiate et efficace en vue de l'élimination des pires formes de travail des enfants, y compris:**

- **continuer de concevoir et ensuite de mettre en œuvre, en consultation avec les partenaires sociaux, des mesures spécifiques destinées à éliminer les pires formes de travail des enfants, dont la traite et l'exploitation sexuelle à des fins commerciales;**
- **prendre de toute urgence des mesures pour renforcer les capacités des autorités chargées de l'application des lois, dont le système judiciaire;**
- **établir un mécanisme de contrôle, prévoyant la participation des partenaires sociaux, pour suivre les plaintes déposées et les enquêtes menées et pour assurer une procédure de poursuite impartiale tenant compte des besoins particuliers des enfants victimes, comme la protection de leur identité et la possibilité de témoigner à huis clos;**
- **adopter des mesures immédiates et assorties de délais, en collaboration avec les partenaires sociaux, pour protéger les enfants et éviter qu'ils ne deviennent victimes d'exploitation sexuelle à des fins commerciales. Elles devraient inclure:**
  - a) la mise en œuvre de programmes pour éduquer les enfants vulnérables et les communautés aux dangers de la traite et de l'exploitation, en se concentrant**

---

sur la prévention de la traite des enfants et de leur exploitation sexuelle à des fins commerciales; et

*b)* la création de centres de réhabilitation et de réinsertion des enfants victimes dans la société.

La commission encourage le gouvernement à solliciter davantage d'assistance technique du BIT et à intégrer la stratégie proposée ci-dessus dans un plan d'action national permanent, y compris le programme par pays de promotion du travail décent de l'OIT.

La commission encourage le gouvernement à rédiger un rapport sur les questions susmentionnées en pleine consultation avec les organisations de travailleurs et d'employeurs les plus représentatives et à le soumettre pour le 1<sup>er</sup> septembre 2019.

Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil, 1999 (núm. 182)

La Comisión tomó nota de la información comunicada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

Al tiempo que reconoce la complejidad de la situación, la Comisión deploró la situación actual.

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión insta al Gobierno a que comunique una respuesta inmediata y efectiva para la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, que incluye lo siguiente:

- continuar formulando y después llevar a cabo, en consulta con los interlocutores sociales, medidas específicas centradas en la eliminación de las peores formas de trabajo infantil, incluidas la trata y la explotación sexual comercial de niños;
- adoptar medidas con carácter de urgencia para reforzar la capacidad de las autoridades encargadas de hacer cumplir la ley, incluido el Poder Judicial;

- 
- **establecer un mecanismo de control, con la participación de los interlocutores sociales, con el fin de dar seguimiento a las quejas presentadas y a las investigaciones llevadas a cabo, así como garantizar un proceso imparcial de enjuiciamiento de los casos que tenga en cuenta las necesidades especiales de los niños víctimas, como la protección de su identidad y la capacidad de prestar declaración a puerta cerrada;**
  
  - **adoptar medidas inmediatas y en un plazo determinado — junto con los interlocutores sociales — para proteger a los niños de ser víctimas de la explotación sexual comercial. Esto debería incluir:**
    - a) **la aplicación de programas dirigidos a educar a los niños vulnerables y a las comunidades sobre los peligros de trata y de explotación, con especial atención en la prevención de la trata de niños y de su explotación sexual comercial, y**
  
    - b) **establecer centros para rehabilitar a los niños víctimas y reintegrarlos en la sociedad.**

**La Comisión alienta al Gobierno a que solicite más asistencia técnica de la OIT y a que incorpore la estrategia propuesta anteriormente en un Plan Nacional de Acción continuo, incluido el Programa de Trabajo Decente del País.**

**La Comisión alienta al Gobierno a que elabore y presente un informe sobre las cuestiones mencionadas, en plena consulta con las organizaciones de trabajadores y de empleadores más representativas, antes del 1.º de septiembre de 2019.**

*(The conclusions are adopted.)*

**Government representative (Mr INTHALATH) –** On behalf of the Lao Government, we take note of the conclusions and recommendation made by the Committee. I would like to express our appreciation to the ILO and the member countries who support



---

Lao PDR in its endeavour to eliminate the worst forms of child labour. I would like to confirm Laos' commitment to eliminate the worst forms of child labour and take the necessary measures to combat trafficking in persons as well as ensuring that the investigation and prosecution are carried out for persons who engage and are involved in the trafficking in persons under 18 years of age. Lastly, we would like to thank the Committee for its encouragement and we request the ILO for further technical support to Lao PDR to fulfil its efforts on the application of ILO Convention No. 182.

***Philippines (ratification: 1953)***

Freedom of Association and Protection of the Right to Organise Convention, 1948 (No. 87)

**The Committee took note of the information provided by the Government representative and the discussion that followed.**

**The Committee noted with concern the numerous allegations of murders of trade unionists and anti-union violence as well as the allegations regarding the lack of investigation in relation to these allegations.**

**The Committee noted that the Government has introduced legislative reforms to address some of the issues but regretted that these reforms were not adopted and urged the Government to bring the law into compliance with the Convention.**

**Taking into account the discussion of the case, the Committee requests the Government to:**

- take effective measures to prevent violence in relation to the exercise of workers' and employers' organizations legitimate activities;**
- immediately and effectively undertake investigations into the allegations of violence in relation to members of workers' organizations with a view to establishing the facts, determining culpability and punishing the perpetrators;**

- 
- operationalize the monitoring bodies, including by providing adequate resources, and provide regular information on these mechanisms and on progress on the cases assigned to them; and
  - ensure that all workers without distinction are able to form and join organizations of their choosing in accordance with Article 2 of the Convention.

The Committee calls on the Government to accept a high-level tripartite mission before the next International Labour Conference and to elaborate in consultation with the most representative workers' and employers' organizations, a report on progress made for the transmission to the Committee of Experts by 1 September 2019.

Convention (n° 87) sur la liberté syndicale et la protection du droit syndical, 1948

La commission a pris note des informations fournies par le représentant du gouvernement et de la discussion qui a suivi.

La commission a noté avec préoccupation les nombreuses allégations de meurtres dont auraient été victimes des syndicalistes et d'actes de violence antisyndicale, ainsi que les allégations faisant état de l'absence d'enquêtes sur ces allégations.

La commission a noté que le gouvernement avait introduit des réformes législatives pour faire face à certains des problèmes. Toutefois, la commission a regretté que ces réformes n'aient pas été adoptées, et a prié instamment le gouvernement de rendre la loi conforme à la convention.

Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission demande au gouvernement de:

- prendre des mesures efficaces pour prévenir la violence en ce qui concerne l'exercice par les organisations de travailleurs et d'employeurs d'activités légitimes;

- 
- mener immédiatement et efficacement des enquêtes sur les allégations d'actes de violence qui auraient visé des membres d'organisations de travailleurs afin d'établir les faits, d'identifier les coupables et de sanctionner les auteurs de ces faits;
  - rendre opérationnels les organes de suivi, notamment en fournissant des ressources suffisantes, et donner régulièrement des informations sur ces mécanismes et sur les progrès des cas dont ils sont saisis; et
  - s'assurer que tous les travailleurs sans distinction puissent constituer des organisations de leur choix et s'y affilier, conformément à l'article 2 de la convention.

La commission demande au gouvernement d'accepter une mission tripartite de haut niveau avant la prochaine session de la Conférence internationale du Travail et d'élaborer, en consultation avec les organisations de travailleurs et d'employeurs les plus représentatives, un rapport sur les progrès accomplis pour le présenter à la commission d'experts avant le 1<sup>er</sup> septembre 2019.

Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación, 1948 (núm. 87)

La Comisión tomó nota de la información comunicada por el representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.

La Comisión tomó nota con preocupación de los numerosos alegatos de asesinatos de sindicalistas y de violencia antisindical, así como de los alegatos relativos a la falta de investigaciones en relación con estos alegatos.

La Comisión tomó nota de que el Gobierno introdujo reformas legislativas para abordar algunas de las cuestiones, pero lamentó que no se hayan adoptado esas reformas e instó al Gobierno a que pusiera la legislación de conformidad con el Convenio.

---

Teniendo en cuenta la discusión del caso, la Comisión solicita al Gobierno que:

- adopte medidas eficaces para impedir la violencia en relación con el ejercicio de las actividades legítimas de las organizaciones de trabajadores y de empleadores;
- realice investigaciones inmediatas y efectivas de los alegatos de violencia en relación con los miembros de las organizaciones de trabajadores, con miras a establecer los hechos, determinar la culpabilidad y castigar a los autores;
- haga operativos a los órganos de control, incluso dotándolos de recursos adecuados, y que comunique información regular sobre estos mecanismos y sobre los progresos realizados en los casos que se les asignaron, y
- garantice que todos los trabajadores, sin ninguna distinción, puedan constituir las organizaciones que estimen convenientes y afiliarse a las mismas, de conformidad con el artículo 2 del Convenio.

La Comisión llama al Gobierno a que acepte una misión tripartita de alto nivel antes de la próxima Conferencia Internacional del Trabajo y a que elabore y presente a la Comisión de Expertos, en consulta con las organizaciones de trabajadores y de empleadores más representativas, una memoria sobre los progresos realizados, antes del 1.º de septiembre de 2019.

*(The conclusions are adopted.)*

**Government representative (Mr BENAVIDEZ)** – Once again, the Philippine Government appreciates this space given to us, not only to report on the progress of our tripartite undertaking, but also to clarify points raised and dispute recourse and new unfounded allegations heard. Let me reiterate there are no new 43 reported cases of death in my country. We therefore note with reservation the conclusions reached by the Committee. It is quite surprising in view of the works done by the Philippine social partners in pursuance of the tripartite agreed national action plan. At any rate, we continue to undertake that at the

---

national level no social partner shall be left out, in as much as in the international level, no country, worker or employer shall be left behind to ensure decent work based on social justice in a brighter future. We will respectfully inform this Committee on the official response of the capital on this matter.

***Serbia (ratification: 2000)***

Labour Inspection Convention, 1947 (No. 81)

Labour Inspection (Agriculture) Convention, 1969 (No. 129)

**The Committee took note of the oral statements made by the Government representative and the discussion that followed.**

**The Committee noted with concern that the national legislation placed a number of restrictions on the powers of labour inspectors.**

**Taking into account the Government's submissions and the discussion that followed, the Committee urges the Government to:**

- **amend sections 16, 17, 49 and 60 of the Law on Inspection Oversight No. 36/15 without delay so as to ensure that labour inspectors are empowered to enter freely and without previous notice workplaces in order to guarantee adequate and effective supervision in conformity with Convention No. 81 and Convention No. 129; and also**
- **undertake the legislative reforms in consultation with the social partners as well as to ensure effective collaboration between the labour inspectorate and the social partners.**

**The Committee calls on the Government to avail itself of ILO technical assistance in relation to these recommendations.**

---

**The Committee requests that the Government report in detail on the measures taken to implement these recommendations by 1 September 2019.**

Convention (n° 81) sur l'inspection du travail, 1947

Convention (n° 129) sur l'inspection du travail (agriculture), 1969

**La commission a pris note des déclarations orales de la représentante gouvernementale et de la discussion qui a suivi.**

**La commission a noté avec préoccupation que la législation nationale a établi plusieurs restrictions aux pouvoirs des inspecteurs du travail.**

**Prenant en compte les éléments fournis par le gouvernement et la discussion qui a suivi, la commission prie instamment le gouvernement:**

- **de modifier sans délai les articles 16, 17, 49 et 60 de la loi n° 36/15 sur le contrôle de l'inspection pour s'assurer que les inspecteurs du travail soient autorisés à pénétrer librement et sans avertissement préalable dans les établissements pour garantir un contrôle adéquat et efficace conformément aux conventions n<sup>os</sup> 81 et 129; et**
- **d'entreprendre les réformes législatives en consultation avec les partenaires sociaux et d'assurer une collaboration efficace entre les inspecteurs du travail et les partenaires sociaux.**

**La commission demande au gouvernement de se prévaloir de l'assistance technique du BIT en relation avec ces recommandations.**

**La commission prie le gouvernement de rendre compte en détail des mesures prises pour mettre en œuvre ces recommandations d'ici le 1<sup>er</sup> septembre 2019.**

---

Convenio sobre la inspección del trabajo, 1947 (núm. 81)

Convenio sobre la inspección del trabajo (agricultura), 1969  
(núm. 129)

**La Comisión tomó nota de las declaraciones orales formuladas por el representante del Gobierno y de la discusión que tuvo lugar a continuación.**

**La Comisión tomó nota con preocupación de que la legislación nacional impone una serie de restricciones a las facultades de los inspectores del trabajo.**

**Teniendo en cuenta la información presentada por el Gobierno y la discusión que tuvo lugar a continuación, la Comisión insta al Gobierno a que:**

- **modifique sin demora los artículos 16, 17, 49 y 60 de la Ley de Supervisión de la Inspección núm. 36/15, a fin de asegurar que los inspectores del trabajo estén autorizados a entrar libremente y sin previa notificación en los lugares de trabajo a fin de garantizar una supervisión adecuada y eficaz de conformidad con lo dispuesto en los Convenios núms. 81 y 129, y**
- **emprenda las reformas legislativas, en consulta con los interlocutores sociales, así como para asegurar la efectiva colaboración entre la inspección de trabajo y los interlocutores sociales.**

**La Comisión llama al Gobierno que recurra a la asistencia técnica de la OIT en relación con estas recomendaciones.**

**La Comisión pide al Gobierno que informe detalladamente sobre las medidas adoptadas para aplicar estas recomendaciones a más tardar el 1.º de septiembre de 2019.**

*(The conclusions are adopted.)*

**Government representative** – The Government of the Republic of Serbia wishes to give thanks to the Committee and to all groups and individuals that took part in the

---

discussion yesterday. We read the conclusions and we are of the opinion that conclusions should also refer to labour practices in Serbia and not only to the national legislation, but anyway, the Government said yesterday that we will ask for technical assistance of the ILO in order to remedy this situation and in this, we will work together with other ministries in the Government and with our social partners and we will send to the ILO the information by 1 September this year.

***Tajikistan (ratification: 1993)***

Discrimination (Employment and Occupation) Convention, 1958 (No. 111)

**The Committee took note of the oral statement made by the Government representative and the discussion that followed.**

**The Committee took note of the Government's statement to ensure compliance with Convention No. 111.**

**Taking into account the discussion, the Committee calls upon the Government to:**

- **report on the concrete measures taken to ensure that direct and indirect discrimination on all grounds is prohibited in law and in practice; and**
- **provide without delay information on the implementation in practice of the framework law on state guarantees of equal rights for men and women and equal opportunities in the exercise of such rights, No. 89 of 1 March 2009.**

**The Committee requests the Government to elaborate in consultation with the most representative workers' and employers' organizations and submit a report to the Committee of Experts by 1 September 2019.**

Convention (n° 111) concernant la discrimination (emploi et profession), 1958

**La commission a pris note des informations orales fournies par le représentant gouvernemental et de la discussion qui a suivi.**



---

**La commission a pris note de la déclaration du gouvernement qui s'engage à se conformer à la convention n° 111.**

**Prenant en compte la discussion qui a eu lieu sur ce cas, la commission demande au gouvernement de:**

- **rendre compte des mesures concrètes prises pour faire en sorte que la discrimination directe et indirecte pour tout motif est interdite en droit et dans la pratique; et**
- **communiquer sans délai des informations sur la mise en œuvre dans la pratique de la loi-cadre n° 89 du 1<sup>er</sup> mars 2009 sur les garanties de l'Etat en matière d'égalité de droits entre hommes et femmes et d'égalité de chances dans l'exercice de ces droits.**

**La commission prie le gouvernement d'élaborer un rapport en consultation avec les organisations de travailleurs et d'employeurs les plus représentatives et de le soumettre à la commission d'experts pour le 1<sup>er</sup> septembre 2019.**

Convenio sobre la discriminación (empleo y ocupación), 1958  
(núm. 111)

**La Comisión tomó nota de la declaración oral del representante gubernamental y de la discusión que tuvo lugar a continuación.**

**La Comisión tomó nota de la declaración del Gobierno de que velará por el cumplimiento del Convenio núm. 111.**

**Teniendo en cuenta la discusión, la Comisión llama al Gobierno a:**

- **informar sobre las medidas concretas adoptadas para asegurar que la discriminación directa e indirecta, por todos los motivos, se prohíba en la legislación y la práctica, y**

- 
- proporcionar sin demora información sobre la aplicación en la práctica de la Ley Marco sobre las Garantías Estatales en materia de Igualdad de Derechos entre Hombres y Mujeres e Igualdad de Oportunidades en el Ejercicio de dichos derechos, núm. 89, de 1.º de marzo de 2009.

La Comisión pide al Gobierno que prepare una memoria, en consulta con las organizaciones de trabajadores y de empleadores más representativas, y que la presente a la Comisión de Expertos antes del 1.º de septiembre de 2019.

*(The conclusions are adopted.)*

**Government representative** – I would like to express my appreciation to all the participants who intervened before this Committee to clarify the situation and look forward to further fruitful cooperation.