

**Международная конференция труда, 108-я сессия, 2019 г.**



Международная  
организация  
труда



**Доклад IV**

# **Итоговый документ столетия МОТ**

**Четвёртый пункт повестки дня**

**Международное бюро труда, Женева**

**Международная конференция труда, 108-я сессия, 2019 г.**

**Доклад IV**

# **Итоговый документ столетия МОТ**

**Четвёртый пункт повестки дня**

**Международное бюро труда, Женева**

ISBN 978-92-2-131854-5 (print)  
ISBN 978-92-2-131855-2 (Web pdf)  
ISSN 0251-3730

---

*Первое издание, 2019*

---

Названия, используемые в публикациях МБТ и соответствующие принятой в Организации Объединённых Наций практике, и изложение материала в них не являются выражением какого-либо мнения Международного бюро труда ни о правовом статусе любой страны, района или территории, или их властей, ни о делимитации их границ.

Упоминание названий фирм и коммерческих продуктов и процессов не означает их одобрения Международным бюро труда, равно как и отсутствие упоминания конкретной фирмы, коммерческого продукта или процесса не свидетельствует об их неодобрении.

Информация о публикациях и цифровых продуктах МБТ размещена на сайте: [www.ilo.org/publns](http://www.ilo.org/publns).

---

## Содержание

---

	<i>Стр.</i>
I. Предыстория подготовки предлагаемой Декларации столетия МОТ .....	1
II. Проект декларации, предлагаемый для рассмотрения Международной конференцией труда .....	5

# I. Предыстория подготовки предлагаемой Декларации столетия МОТ

---

1. В 2019 году Международной организации труда (МОТ) исполняется 100 лет. Столетняя годовщина – это возможность не только оглянуться назад и отдать должное прошлому и достижениям МОТ, но и взглянуть в будущее. Это даёт уникальную возможность подтвердить актуальность мандата МОТ в отношении обеспечения социальной справедливости и Программы достойного труда, а также наметить путь, который позволит Организации решать новые задачи на пороге второго столетия своего существования.

2. В своём докладе на 102-ю сессию (2013 г.) Международной конференции труда<sup>1</sup> Генеральный директор выдвинул семь инициатив столетия<sup>2</sup>: инициативу в отношении административного руководства и управления, инициативу в области норм, зелёную инициативу, инициативу в отношении предприятий, инициативу по искоренению бедности, инициативу, касающуюся трудящихся-женщин, и инициативу, касающуюся будущего сферы труда. Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, является краеугольным камнем деятельности МОТ в ознаменование её столетнего юбилея.

## Инициатива, касающаяся будущего сферы труда

3. Инициатива, касающаяся будущего сферы труда, была темой пленарных прений на 104-й сессии Конференции (2015 г.), на которой делегаты высказались в поддержку трёхэтапного плана реализации, изложенного в докладе Генерального директора<sup>3</sup>. На первом этапе инициативы более 110 государств-членов организовали трёхсторонние диалоги о будущем сферы труда, в ходе которых рассматривались четыре темы дискуссий, определённых в докладе Генерального директора: труд и общество, достойные рабочие места для всех, организация труда и производства и управление сферой труда.

4. Второй этап инициативы начался с создания Глобальной комиссии по будущему сферы труда в августе 2017 года. Сопредседателями Глобальной комиссии были премьер-министр Швеции г-н Стефан Лёфвен и президент Южной Африки г-н Сирил Рамафоса<sup>4</sup>. К ним присоединились 25 членов Комиссии из каждого региона с различными

---

<sup>1</sup> МБТ: *На пути к столетней годовщине МОТ: реалии, модернизация и приверженность трёхсторонних участников*, доклад Генерального директора, Доклад I(A), Международная конференция труда, 102-я сессия, 2013 г.

<sup>2</sup> Более полную информацию о семи инициативах столетия можно получить на сайте: <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/centenary/lang--en/index.htm>.

<sup>3</sup> МБТ: *Инициатива, касающаяся будущего сферы труда*, доклад Генерального директора, Доклад I, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

<sup>4</sup> Г-жа Амина Гуриб-Факим, бывший президент Республики Маврикий, являлась сопредседателем Глобальной комиссии на первых двух заседаниях.

интересами, квалификацией, опытом и подходами, при этом все они отличались богатым опытом работы в сфере труда.

5. Глобальная комиссия провела четыре официальных заседания и 22 января 2019 года представила свой доклад – *Работать ради лучшего будущего*<sup>5</sup>. Доклад Глобальной комиссии передаётся на рассмотрение нынешней сессии Международной конференции труда Генеральным директором и будет темой обсуждения на её пленарных заседаниях.

6. На третьем этапе этой инициативы МОТ призвала государства-члены провести мероприятия в ознаменование столетия МОТ для рассмотрения доклада Глобальной комиссии в рамках подготовки к их участию в работе 108-й сессии Международной конференции труда.

## Сессии Административного совета и трёхсторонние консультации

7. Начиная с 2013 года на нескольких сессиях Административного совета и в ходе ряда консультаций с группами трёхсторонних участников были выработаны неоченимые стратегические руководящие принципы относительно инициативы столетия, касающейся будущей сферы труда, включая сферу охвата и характер Декларации столетия и порядок её подготовки.

8. Административный совет впервые обсудил повестку дня 108-й (2019 г.) сессии Конференции на 329-й и 331-й сессиях в марте<sup>6</sup> и октябре<sup>7</sup> 2017 года, на которых был достигнут общий консенсус в отношении того, что повестка дня Конференции должна быть сосредоточена на будущем сферы труда с целью определения ориентации будущей деятельности Организации путём рассмотрения «итогового документа».

9. Помимо этого, Административный совет обсудил повестку дня, формат и программу сессии столетия Конференции на 332-й сессии в марте 2018 года<sup>8</sup>. Члены Административного совета выразили свою поддержку согласованию итогового документа путём создания Комитета полного состава и подчеркнули, что любой акт, принятый Конференцией по случаю столетия МОТ, должен иметь сопоставимый статус с теми актами, которые были приняты в другие ключевые моменты истории Организации. Административный совет постановил включить в повестку дня 108-й сессии Конференции вопросы, касающиеся будущего сферы труда и соответствующих инициатив столетия, и поручить Генеральному директору осуществить дополнительную доработку характера и формата этих вопросов в целях дальнейшего рассмотрения их Административным советом в ноябре 2018 года.

10. На 334-й сессии<sup>9</sup> в октябре-ноябре 2018 года Административный совет утвердил предложения Генерального директора, касающиеся характера, формата и консультационного процесса относительно разработки проекта итогового документа в целях его рассмотрения Конференцией на 108-й сессии. Основные этапы согласованного процесса консультаций включали подготовку: рабочего документа для неофициальных трёхсторонних консультаций, которые должны были состояться в феврале 2019 года; второго документа, содержащего структурные элементы итогового документа, для обсуждения

---

<sup>5</sup> МБТ: *Работать ради лучшего будущего – Глобальная комиссия по вопросам будущего сферы труда*, Женева, 2019 г.

<sup>6</sup> GB.329/INS/2.

<sup>7</sup> GB.331/INS/2.

<sup>8</sup> GB.332/INS/2.

<sup>9</sup> GB.334/INS/2/2.

и выработки рекомендаций Административным советом на 335-й сессии в марте 2019 года; третьего документа для неофициальных консультаций, которые должны состояться в апреле 2019 года; предлагаемого проекта текста итогового документа, который будет представлен в начале мая 2019 года.

11. Был подготовлен рабочий документ, и в течение недели с 4 февраля 2019 года проводились консультации с тремя группами<sup>10</sup>. Был достигнут консенсус в отношении того, что итоговый документ Конференции должен принять форму Декларации столетия, которая строилась бы на Уставе МОТ, Филадельфийской декларации (1944 г.) и других предыдущих декларациях, но которая выходила бы за рамки просто нового подтверждения актуальности положений этих актов. В ней необходимо усилить основные принципы, стратегические цели и нормативную роль МОТ и подтвердить ценность трипартизма и социального диалога; она должна быть актом, актуальным для всех государств-членов, находящихся на разных этапах развития, но при этом кратким и ориентированным на конкретные действия, но не ограниченным по времени актом, а также она должна устанавливать долгосрочные и стратегические направления деятельности МОТ. Предлагаемая декларация должна учитывать доклад Глобальной комиссии по будущему сферы труда, усилить позиции МОТ как глобального компетентного органа по вопросам труда и занятости, укреплять роль и влияние МОТ в многосторонней системе и упрочивать ведущую роль МОТ в процессе формирования будущего сферы труда.

12. На 335-й сессии Административный совет обсудил структурные элементы<sup>11</sup> разрабатываемой Декларации столетия, которая должна была быть подготовлена с учётом итогов неофициальных консультаций, состоявшихся в феврале 2019 года. Члены Административного совета представили ценные рекомендации по предлагаемым структурным элементам акта. Учитывая тот факт, что по многим вопросам, являющимся предметом консультаций, мнения их участников сходились, Административный совет согласился также с предложением МБТ ускорить процесс и поручил Генеральному директору подготовить проект декларации, который будет представлен для консультаций в апреле 2019 года.

13. Проект декларации и предлагаемые методы работы Комитета полного состава были предметом консультаций с трёхсторонними участниками в конце апреля 2019 года<sup>12</sup>. С учётом замечаний и рекомендаций, сформулированных в ходе этих консультаций, Генеральный директор подготовил прилагаемый проект Декларации столетия, который представляется на рассмотрение нынешней сессии Международной конференции труда.

---

<sup>10</sup> Консультации с правительствами (4 февраля), работниками (5 февраля), работодателями (7 февраля), трёхсторонними группами (8 февраля).

<sup>11</sup> [GB.335/INS/2/3](#).

<sup>12</sup> Консультации с правительствами (25 апреля), работниками (29 апреля), работодателями (29 апреля), трёхсторонними группами (30 апреля).

## II. Проект декларации, предлагаемый для рассмотрения Международной конференцией труда

---

### Декларация столетия МОТ

Международная конференция труда, собравшаяся в Женеве на сто восьмую сессию по случаю столетия Международной организации труда (МОТ),

*учитывая* опыт прошедшего столетия, который подтвердил, что постоянные и согласованные действия правительств, представителей работодателей и работников принципиально важны для обеспечения социальной справедливости и содействия всеобщему и прочному миру;

*признавая*, что такие действия приводили и приводят к знаменательным успехам в процессе создания поистине достойных человека условий труда, но что хроническая бедность, неравенство и проявления несправедливости, как и неустойчивость и конфликты во многих регионах мира представляют собой угрозу для этих достижений и что сохраняются требующие неотложного решения проблемы с точки зрения обеспечения всеобщего процветания и достойной работы для всех;

*вспоминая и вновь подтверждая* цели, задачи и принципы, установленные в Уставе МОТ и в Филадельфийской декларации (1944 г.);

*подчёркивая* важность Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.) и Декларации о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.);

*воодушевлённая* идеями социальной справедливости, которые привели к созданию МОТ столетие назад, и убеждённая в том, что правительствам, работникам и работодателям всего мира вполне по силам сформировать такое будущее сферы труда, в котором бы реализовалась намеченная при учреждении Организации стратегическая концепция;

*призывая* всех трёхсторонних участников МОТ вдохнуть новую жизнь в общественный договор о социальной справедливости и всеобщем и прочном мире, принципам которых они присягнули в 1919 году,

*принимает* сего ... дня июня месяца две тысячи девятнадцатого года настоящую Декларацию столетия.

#### I

Конференция заявляет, что:

- A. МОТ отмечает свой столетний юбилей в период трансформационных изменений, происходящих в мире труда и обусловленных технологическими инновациями,



демографическими сдвигами, изменением климата и глобализацией, которые ставят под сомнение сам характер и будущее сферы труда, а также место и достоинство людей в этом отношении.

- В. Крайне важно действовать без промедления, чтобы использовать все возможности для формирования более справедливой, открытой для всех и более стабильной и безопасной сферы труда будущего, гарантирующей полную занятость и достойную работу для всех.
- С. Такая сфера труда будущего является предпосылкой устойчивого развития, которое позволит положить конец бедности и будет гарантом того, чтобы никто не был забыт.
- Д. МОТ должна в течение своего второго столетия с неослабевающей энергией продолжать выполнять свой неизменный мандат в области социальной справедливости, делая права, потребности и чаяния людей главными целями экономической, социальной и экологической политики – *принцип, ориентированный на человека, в отношении будущего сферы труда*.
- Е. Рост Организации за последние 100 лет с перспективой достижения членства в ней всех стран мира означает, что полноценный вклад трёхсторонних партнёров МОТ в эти усилия может быть обеспечен только при условии их полного, равноправного и демократического участия в её управлении.

## II

Конференция заявляет, что:

- А. Выполняя свои уставные обязательства и придерживаясь ориентированного на человека подхода к будущему сферы труда, МОТ должна сориентировать свои усилия на:
  - i) обеспечение справедливого перехода к экологически устойчивой сфере труда в будущем;
  - ii) использование в полной мере потенциала технологического прогресса в целях обеспечения материального благосостояния, самореализации и человеческого достоинства всех людей в условиях справедливого распределения его благ;
  - iii) содействие приобретению профессиональных навыков всеми работниками на всех этапах их трудовой жизни с целью устранения существующих и предполагаемых пробелов в навыках с уделением особого внимания приведению систем образования и профессиональной подготовки в соответствие с потребностями рынка труда;
  - iv) разработку эффективной политики в целях создания возможностей получения достойной работы для молодёжи и содействие переходу от школьного обучения к трудовой деятельности;
  - v) завершение продолжающейся борьбы за гендерное равенство в сфере труда посредством преобразовательной повестки дня, обеспечивающей равноправное участие и равную оплату для женщин и мужчин за труд равной ценности;
  - vi) достижение равенства в сфере труда для лиц с ограниченными возможностями;
  - vii) содействие формированию благоприятных условий для предпринимательства, инноваций и жизнеспособных предприятий, включая социальные и

- микро-, малые и средние предприятия, с тем чтобы создавать достойные рабочие места и обеспечить производственную эффективность и повышение уровня жизни;
- viii) обеспечение того, чтобы усиливающаяся диверсификация производства, условий труда и бизнес-моделей служила социально-экономическому прогрессу и содействовала достойному труду;
  - ix) сокращение и в конечном счёте устранение неформальности;
  - x) содействие системам управления трудовой миграцией и мобильностью рабочей силы, которые бы в полной мере обеспечивали соблюдение прав работников-мигрантов и приносили пользу странам происхождения, транзита и назначения;
  - xi) активизацию взаимодействия в рамках многосторонней системы в соответствии с признанием этой системой того, что достойный труд является ключом к устойчивому развитию и искоренению бедности, и учитывая, что в условиях глобализации неспособность любой страны создавать достойные человека условия труда более чем когда-либо является препятствием на пути достижения прогресса во всех других странах.
- В. Трёхстороннее сотрудничество посредством социального диалога между правительствами, организациями работодателей и работников обеспечивает необходимую основу для всех действий МОТ, равно как и успешной политики и эффективного принятия решений в её государствах-членах.
- С. Обеспечение безопасности и гигиены труда является основополагающим принципом и правом в сфере труда наряду с теми принципами и правами, которые установлены в Декларации об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.).

### III

Конференция призывает все государства-члены в индивидуальном порядке и сообща и на трёхсторонней основе отстаивать ориентированный на человека подход в отношении будущего сферы труда посредством:

- А. Повышения способности всех людей воспользоваться возможностями в условиях претерпевающей изменения сферы труда благодаря:
- i) действенной реализации принципов обучения на протяжении всей жизни и качественного образования для всех;
  - ii) всеобщей, всеобъемлющей и устойчивой социальной защите;
  - iii) активным мерам поддержки людей на протяжении всех периодов расширяющихся преобразований, которые они будут переживать в течение своей трудовой жизни.
- В. Укрепления учреждений сферы труда в целях обеспечения адекватной защиты всех работников в условиях новых и только зарождающихся форм занятости. Всем работникам, независимо от их статуса занятости или договорных отношений, должны быть гарантированы:
- i) соблюдение их основополагающих прав;
  - ii) адекватный прожиточный уровень;
  - iii) ограничение максимальной продолжительности рабочего времени;

- iv) безопасность и гигиена труда;
  - v) конфиденциальность и защита персональных данных;
  - vi) возможности для достижения более полной сбалансированности между трудовой и личной жизнью благодаря оказанию ими более ощутимого влияния на своё рабочее время таким образом, чтобы учитывались потребности предприятия, гарантировалась производственная эффективность и приносилась общая польза.
- C. Содействия продуктивной занятости и достойному труду посредством:
- i) макроэкономических основ, важнейшая цель которых заключается в обеспечении достойного труда для всех;
  - ii) инвестиций в инфраструктуру и в стратегические сектора, включая экологически ориентированную экономику, экономику ухода и сельскую экономику;
  - iii) политики и стимулов, способствующих инклюзивному росту благодаря созданию и формализации предприятий и ориентирующих коммерческую деятельность на цели, предусмотренные этим подходом.

#### IV

Конференция заявляет, что:

- A. Принятие международных трудовых норм и контроль за ними имеют основополагающее значение для всей деятельности МОТ. Это требует от Организации наличия чёткого, надёжного, современного и актуального свода международных трудовых норм, предусматривающих необходимые меры защиты и охватывающих все формы занятости, ратифицированных и применяемых законодательным порядком и на практике и подлежащих авторитетному и действенному контролю.
- B. На МОТ возложена обязанность укреплять возможности трёхсторонних партнёров для участия во всех соответствующих процессах, внутри государственных границ и между странами, и содействовать коллективному представительству на рабочих местах благодаря применению прочных и влиятельных механизмов социального диалога при полном соблюдении принципов свободы объединения и ведения коллективных переговоров, в условиях, когда трёхсторонние участники убеждены в том, что такое представительство и диалог способствуют общему сплочению общества и вызывают общественный интерес.
- C. Услуги, которые МОТ предлагает своим государствам-членам и социальным партнёрам, в частности в рамках сотрудничества в целях развития, должны соответствовать её мандату и основываться на глубоком понимании их разнообразных обстоятельств, потребностей и приоритетов, в том числе посредством расширения сотрудничества Юг-Юг и треугольного сотрудничества.
- D. МОТ должна поддерживать наивысший уровень статистического, исследовательского и управленческого потенциала и знаний, чтобы максимально повышать качество и резонанс своей информационно-разъяснительной деятельности по вопросам политики, проводимой на основе фактических данных.
- E. МОТ должна взять на себя роль партнёра и руководителя в многосторонней системе, опираясь на свой уставной мандат, упрочивая сотрудничество и развивая институциональные договорённости с другими организациями, признавая прочные, сложные и важные связи между торговыми, финансовыми, экономическими, социальными и природоохранными направлениями политики, способствующими

согласованности во всех этих областях политики в целях реализации ориентированного на человека подхода к сфере труда будущего.

V

Конференция предлагает Административному совету периодически осуществлять анализ прогресса в ходе претворения в жизнь положений Декларации столетия МОТ.