

巴厘宣言

第 16 届亚太区域会议 2016 年 12 月 9 日于印度尼西亚巴厘通过

背景

在亚太体面劳动十年结束之际，第十六届区域会议审议了所取得的成就、尚存的挑战和国际劳工组织的作用——致力于创建一个拥有体面劳动、实现包容性增长的未来。

本地区是一个极具多样性和活力的地区。它取得了显著的经济进步，但增长正在放缓。尽管收入分配不均衡，但一般来说有所增长。劳动生产率也得到了提高。极端贫困减少，社会保护覆盖面扩大。

但是，尚存在众多挑战。许许多多的工人仍生活在极端贫困中，超过 10 亿的工人处于脆弱就业。收入不平等加剧。青年失业居高不下。童工和强迫劳动仍然存在。妇女在劳动力市场中经常处于不利地位，性别工资差距依然过大。经济移民、难民和国内流离失所人员的人数激增。非正规性呈上升之势。许多工人面临严重体面劳动赤字。贫富差距正在扩大。

当前，有必要通过一个更为全面、协调一致的方式应对体面劳动赤字。必须使增长更具包容性。需完善劳动治理和社会对话。需提高并尊重工人和雇主组织的自主性和独立性。为了使政策更加有效，需考虑到并应对当前的大趋势，例如，人口变化、技术进步、贸易和投资对一体化的促进、移民以及气候变化。

2030 年议程为实现我们的抱负提供了总体框架，将体面劳动作为实现可持续发展的一个主要动力。

国家政策和行动优先事项

本地区的政府、雇主和工人认同这一点：促进体面劳动的行动能推动实现包容性增长和社会正义，激发经济活力和创新，带动可持续发展。

建设和加强有利于人人享有体面劳动的劳动力市场机构，这对于应对三方成员所面临的挑战非常关键。

在第十七届亚太区域会议之前，本地区成员国经与社会伙伴协商将实施的政策优先事项包括：

1. 实现工作中基本原则和权利，提高基本劳工标准的批准率并加强实施工作，特别是 1948 年《结社自由和保护组织权利公约》（第 87 号）和 1949 年《组织权利和集体谈判权利公约》（第 98 号），包括一个促进实现这些权利的政策环境；
2. 通过以下方式，制订创造更多体面就业岗位的政策：
 - a) 面向包容性增长的宏观经济政策框架；
 - b) 有利于可持续企业和创业的环境；
 - c) 技能开发、认证和评价机构，并通过社会对话使这些机构回应雇主和工人的需求；
 - d) 采取有针对性的措施，促进传统上处于不利地位的各类工人的体面劳动，包括青年人、残疾人、移民工人、少数民族和土著人民，以及艾滋病毒和艾滋病感染者；
 - e) 消除那些不尊重工作中基本原则和权利、不符合体面劳动议程要素的非标准形式就业；
 - f) 促进工人从非正规经济向正规经济转型的措施，特别是将劳动力市场机构延伸到农村地区；
3. 应对技术创新对雇主和工人的影响；
4. 加快行动，消除童工和强迫劳动；
5. 通过以下方式，改变不平等日益扩大和低报酬工作的状况：
 - a) 对集体谈判进行投入，将其作为一个工资确定机制；
 - b) 进行社会对话，建立最低工资底线；并
 - c) 分享生产率增长；
6. 通过促进那些尊重体面劳动原则的就业密集型复苏和稳定措施，在因冲突和灾难导致的危机形势下构建复原力；
7. 通过以下方式，缩小在机会和待遇方面的性别差距：
 - a) 打破妇女在劳动力参与和晋级方面障碍的措施；
 - b) 促进同工同酬；
 - c) 扩大生育保护措施；
 - d) 使女性和男性能够平衡工作和照顾家庭的责任的措施；

-
8. 完善以相关国际劳工标准为基础的劳务移民政策，这些政策：
 - a) 承认所有人的劳动力市场需求；
 - b) 基于《关于公平招聘的一般性原则和业务指南》（2016年），包括不向工人收取招聘费或相关费用；以及工人有权自行保管其旅行和身份证件；
 - c) 向所有移民工人提供适当保护，包括通过改善技能和社会保障待遇的转移；
 - d) 考虑到《国际劳工组织关于劳务移民的多边框架》（2005年）；
 - e) 应对雇主 - 工人关系方面的问题，它们妨碍工人的流动自由，妨碍他们终止雇佣或更换雇主的权利（考虑到可能适用的合同义务）及自由返回其来源国的权利；
 9. 根据2016年国际劳工大会关于全球供应链中的体面劳动讨论的结论，承认全球供应链的潜力并应对体面劳动赤字；
 10. 通过促进和实施国际劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》（2006年），最大程度地利用投资、贸易和多国企业运营所带来的体面劳动机会；
 11. 扩大社会保护，包括通过建立可持续的社会保障制度和建立、维持和提升社会保护底线，这些底线包含基于2012年社会保护底线建议书（第202号）的基本社会保障担保；
 12. 以充分尊重结社自由和集体谈判为基础，加强社会对话和三方机制以及工人和雇主组织的自主性和独立性；
 13. 加强劳动力市场机构，包括劳动监察。

在实施这些政策优先事项时，应考虑到所有相关国际劳工标准。

国际劳工组织的行动

在第十七届亚太区域会议之前，我们要求国际劳工组织通过以下方式加强对三方成员的支持，实现上述政策优先事项：

14. 制定一个支持三方成员施行《巴厘宣言》的实施计划，每两年进行一次审议并向三方成员和理事会提交；
15. 经与社会伙伴协商，制订并实施体面劳动国别计划。应根据《巴厘宣言》、三方成员的需求和《2030年可持续发展议程》方面的进展，将国别计划付诸行动并定期更新；
16. 一项促进批准和实施基本劳工标准的活动；
17. 建设三方成员的能力，通过加强社会对话和集体谈判，有效地为有利于可持续和包容性发展的体面劳动作出贡献；
18. 开展数据主导和实证为本的研究，包括与劳动世界的未来相关问题的研究，为完善劳动和就业政策提供参考；

-
19. 更好地收集关于劳动世界状况的数据并提交报告，特别是以劳动关系、雇主和工人组织方面的情况为重点；
 20. 与成员国和社会伙伴协商，提供关于加强劳动力市场机构的技术咨询；
 21. 提供计划援助，促进有利于发展和创建可持续企业的环境；
 22. 加强面向雇主和工人组织的能力建设计划；
 23. 促进总体经济和社会政策协调一致，加强联合国系统内部协作以及与地区组织和国际金融机构的协作。

我们要求国际劳工组织就为施行本宣言而采取的行动和提供的支持向第十七届亚太区域会议提交一份报告。