



第三项议程

国际劳工大会议程

增补报告

关于废除第 21 号、第 50 号、第 64 号、第 65 号、 第 86 号和第 104 号公约和撤销第 7 号、 第 61 号和第 62 号建议书的提议

1. 在 2016 年 10 月 10 至 14 日召开的标准审议机制三方工作组第二次会议上，工作组建议废除 6 个公约，撤销 3 个建议书，即：1926 年《移民检查公约》(第 21 号)；1936 年《招募土著工人公约》(第 50 号)；1939 年《(土著工人)雇佣合同公约》(第 64 号)；1939 年《(土著工人)刑事处罚公约》(第 65 号)；1947 年《(土著工人)雇佣合同公约》(第 86 号)；1955 年《废除(土著工人)刑事处罚公约》(第 104 号)；1920 年《(捕鱼业)工时建议书》(第 7 号)；1939 年《移民就业建议书》(第 61 号)和 1939 年《移民就业(各国之间合作)建议书》(第 62 号)。¹
2. 在此忆及，在 1997 年的《章程》修正案于 2015 年 10 月 8 日生效后，若一个已生效公约的目的似已不存在或该公约不再能为实现国际劳工组织的目标作出有用贡献，经理事会三分之二多数同意并提出建议，大会目前有权废除该项公约。废除已生效公约的能力是标准审议机制程序确保本组织具备强有力、切合当前情况的劳工标准体系的一个重要工具。应注意到，仅对已生效公约予以废除，而未生效

¹ 理事会文件：GB.328/LILS/2/1，附录，附件 I，第 26、第 27 段和第 30 段。

的公约和建议书可由大会予以撤销。迄今为止，已撤销了 5 个公约和 36 个建议书，而大会第 106 届会议(2017 年)将审议废除和/或撤销另外 6 个公约。²

3. 标准审议机制三方工作组在涉及相关战略目标的文书和总体标准政策的更广泛背景下，审议了第 21 号、第 50 号、第 64 号、第 65 号、第 86 号和第 104 号公约以及第 7 号、第 61 号和第 62 号建议书。³ 在形成有关第 21 号、第 50 号、第 64 号、第 65 号、第 86 号和第 104 号公约的建议时，标准审议机制三方工作组注意到这 6 个公约所涉及的情形实际上已不存在，在这些公约通过之后对土著工人的管理方式和劳务移民的现实情况已发生了巨大变化。另外一个关键因素是所有 6 个公约自 1985 年以来都被分类为休眠公约，1996 年以来被分类为搁置公约，自 1998 年以来，专家委员会实际上未对这些公约作出任何评论，也没有出现根据章程第 24 条就不遵守这些公约的情况提出的任何申诉。
4. 关于提议撤销的 3 个建议书，标准审议机制三方工作组指出 2005 年《渔业工作建议书(第 96 号)》已对第 7 号建议书进行了修订，而后来通过的 2007 年《渔业部门工作建议书》(第 199 号)又在法律上代替了第 96 号建议书。关于第 61 号和第 62 号建议书，它们在事实上被 1949 年《移民就业建议书》(修订版)(第 86 号)所代替，这些建议书所配套的公约已经被大会撤销。⁴
5. 根据《理事会议事规则》第 5.4.1 条，要求劳工局向理事会提交一份包含与废除或撤销相关文书有关的所有信息的报告。鉴于关于标准修订政策的工作组和标准审议机制三方工作组⁵已经对相关公约和建议书进行了审议，本文件的附录提供了一份劳工局向标准审议机制三方工作组提交的信息摘要。⁶

² 理事会文件：GB.271/4/2；GB.277/2/2(Rev.1)；GB.283/2/2 和国际劳工组织：报告七(1)，废除 4 个并撤销两个国际劳工公约，国际劳工组织，第 106 届会议，日内瓦，2017 年，见：http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/106/reports/reports-to-the-conference/WCMS_431648/lang-en/index.htm。

³ 见理事会文件：GB.328/LILS/2/1。

⁴ 根据标准审议机制三方工作组的方法，那些由大会明确决定被代替的建议书(即，在后来通过的一个建议书中包含一个明确条款，声明该建议书“取代”或“修订并代替”此前的一个建议书)，则此类建议书在“法律上被代替”。而那些由后来通过的关于同一主题的标准进行了修订的建议书(例如，在一个建议书中包含一个序言段落，提及有必要对此前的一项文书进行修订，但没有明确指出它取代或代替该建议书)，这被称之为“在事实上代替”。

⁵ 理事会文件：GB.328/LILS/2/1 和技术说明 5.1, 5.2 和 5.4。

⁶ 见 http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---normes/documents/meetingdocument/wcms_521975.pdf。

6. 根据《理事会议事规则》第 5.4.2 条，应尽可能通过协商一致的方式决定将一项关于废除生效公约或撤销未生效公约或撤销建议书的议题列入大会议程。如果在连续两届理事会上无法就此协商一致，则必须在关于这一事项的第二次理事会上获得有投票权的理事会成员的五分之四多数同意。
7. 根据《大会议事规则》第 45 条(乙)，若理事会决定将废除和撤销这些文书的事宜列入大会第 107 届会议(2018 年)的议程，则劳工局需最晚在该届大会开始之前 18 个月，即 2017 年 1 月，向所有政府寄送一份简短报告和调查问卷，请其就此发表看法。在此忆及，将一项关于废除或撤销文书的议题列入议程，这不要求成立一个技术委员会，因为大会可决定在全会会议上审议这一议题或将其提交给总务委员会审议。
8. 应注意到，与此前将过时公约予以“搁置”的作法不同的是，根据新的国际劳工组织《章程》第 19 条第 9 款的规定，废除公约意味着将彻底消除一个过时的已生效公约对本组织与该公约缔约国之间所产生的全部法律影响。一个被废除的公约将从国际劳工组织标准体系中被消除。因此，已批准该公约的成员将不再承担根据《章程》第 22 条提交报告的义务，也不再接受因未遵守此公约的规定而提出的申诉(第 24 条)和控诉(第 26 条)。国际劳工组织监督机构将不再要求审议已废除公约的实施情况，劳工局也将停止所有相关活动。关于因废除已生效的 6 个公约和撤销三个建议书而产生的实际影响，正如将撤销首批 5 个公约⁷列入大会第 88 届会议(2000 年)议程时所确定的，所涉文书将不再被列入正式的国际劳工组织公约和建议书汇编。
9. 这些文书的全称和公约号将予以保留；另外还将提及何年何届大会作出了关于撤销文书的决定。若理事会愿着手废除和撤销以上所提及的文书，这一增补报告提供了理事会文件 GB.328/INS/3 第 41 段决定草案的修订案文。

经修订的关于国际劳工大会议程的决定草案

10. 理事会可能希望：

- (a) 继续制订大会第 107 届会议(2018 年)的议程：除关于“劳动世界中针对男性和女性的暴力”的标准制订议题之外，决定将以下一项或两项议题列入议程：
 - (i) 根据理事会在关于“通过体面劳动推进社会正义”决议后续措施(关于周期性讨论方式的建议)的框架下所作的决定，在新的周期下的一项周期性讨论议题；

⁷ 理事会文件：GB.271/4/2，第 10 段。

- (ii) 以下三项议题中的一项：
- “劳动世界向人人享有环境可持续的经济和社会公平转型”(标准制订)；
 - 结构性失业和不充分就业(一般性讨论)；
 - 支持可持续发展目标的国际劳工组织有效发展合作(一般性讨论)；
- (b) 将一项关于废除第 21 号、第 50 号、第 64 号、第 65 号、第 86 号和第 104 号公约以及撤销第 7 号、第 61 号和第 62 的议题列入大会第 107 届会议(2018 年 6 月)的议程；
- (c) 就实施以战略性和连贯性方式制订大会第 107 届会议(2018 年)和第 108 届会议(2019 年)的议程以及在此之后继续实施这一方式提供指导；
- (d) 就第 10(a)段中未被选中的议题的下一步措施提供指导。

附 录

1926 年《移民检查公约》(第 21 号)

相关文书：1949 年《移民就业公约(修订版)》(第 97 号)的应用范围非常广泛，它要求采取措施，为移民工人就业过程中的离境、旅途和接收事宜提供便利，维持适当医疗服务，允许移民工人转汇收入和积蓄。第 97 号公约还禁止移民工人和本国国民之间在居住和工作条件、社会保障、就业税和诉诸司法方面的不平等待遇。尽管如此，因为第 21 号公约中不包含自动废止条款，并且，无论如何，第 97 号公约未对其进行修订，所以批准第 97 号公约并不涉及立即废止第 21 号公约。

批约数：该公约收到了 33 份批约书和五份废约书。在 1993 年捷克斯洛伐克解体之后，捷克共和国和斯洛伐克共和国成为最后批准第 21 号公约的两个国家。

评注：1996 年，理事会在决定搁置第 21 号公约并立即予以执行时指出，该公约所涉及的“乘船运输条件目前已基本消失或意义很小”，并且“关于保障移民工人及其家庭旅途福利的措施的规定”，特别是关于乘船时的措施，已经被列入第 97 号公约。¹“搁置”基本上意味着不再鼓励批准该公约，并且不再要求定期将就该公约的实施情况提交详细报告。自那以后，专家委员会未就该公约作出评论，也没有出现根据《章程》第 24 条就不遵守第 21 号公约提出的申诉。

1936 年《招募土著工人公约》(第 50 号)

相关文书：1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)是国际劳工组织关于土著和部落居民的最新文书并体现了一种新的规制方式，该方式基于对他们的文化、生活方式和传统机构的尊重以及对 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)中提供的许多积极保护措施的完善。然而，由于第 169 号公约并没有对第 50 号公约进行修订，因此批准第 169 号公约并不涉及依法立即废止第 50 号公约。

批约数：本公约收到了总计 33 份批约书和三份废约书。第 50 号公约于 1989 年得到了危地马拉的批准，这是最后一个批约国家。

评注：1996 年，理事会在决定搁置第 50 号公约并立即予以执行时指出，该公约主要涉及在属地招募土著工人的问题，这一作法截至 1985 年“在很大程度上已经消失，尽管一些独立国家仍然存在招募土著工人的问题。此外，在这些公约的缔约国中许多国家已不再存在公约意义上的任何属地土著人口。现代国际劳

¹ 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第 16 页。

移民问题需要在有关移民工人公约的框架下予以处理。”² “搁置”基本上意味着将不再鼓励批准该公约，也不再要求定期就其实施情况提供详细报告。自那以后，只有唯一一条由专家委员会所采纳的评论，没有任何一份依照《章程》第 24 条提交的有关不遵守第 50 号公约的申诉。

1939 年《(土著工人)雇佣合同公约》(第 64 号)

相关文书：1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)是国际劳工组织关于土著和部落居民的最新文书并体现了一种新的规制方式，该方式基于对他们的文化、生活方式和传统机构的尊重以及对 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)中提供的许多积极保护措施完善的完善。然而，由于第 169 号公约并没有对第 64 号公约进行修订，因此批准第 169 号公约并不涉及依法立即废止第 64 号公约。

批约数：本公约已收到了共计 31 份批约书和三份废约书。第 64 号公约于 1989 年由危地马拉批准，这是最后一个批约国家。

评注：1996 年，理事会在决定搁置第 64 号公约并立即予以执行时指出，该公约主要是有关在属地招募土著工人的问题，这一作法截至 1985 年“在很大程度上已经消失，尽管一些独立国家仍然存在招募土著工人的问题。此外，在这些公约的缔约国中许多国家已不再存在公约意义上的任何属地土著人口。今天出现的与国际劳务移民相关的问题需要在关于移民工人公约的框架内予以处理。”³ “搁置”基本意味着将不再鼓励批准该公约，也不再要求定期就其实施情况提供详细报告。自那以后，只有唯一一条由专家委员会所采纳的评论，没有任何一份依照《章程》第 24 条提交的有关不遵守第 64 号公约的申诉。

1939 年《(土著工人)刑事制裁公约》(第 65 号)

相关文书：1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)是国际劳工组织关于土著和部落居民的最新文书并体现了一种新的规制方式，该方式基于对他们的文化、生活方式和传统机构的尊重以及对 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)中提供的许多积极保护措施完善的完善。然而，由于第 169 号公约并没有对第 65 号公约进行修订，因此批准第 169 号公约并不涉及依法立即废止第 65 号公约。

批约数：本公约已收到了总共 33 份批约书和一份废约书。第 65 号公约于 1989 年得到圣卢西亚的批准，这是最后一个批约国家。

评注：1996 年，理事会在决定搁置第 65 号公约并立即予以执行时指出，该公约主要是有关在属地招募土著工人的问题，这一作法截至 1985 年“在很大程

² 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第 18 页。

³ 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第 20 页。

度上已经消失，尽管一些独立国家仍然存在招募土著工人的问题。此外，在这些公约的缔约国中许多国家已不再存在公约意义上的任何属地土著人口。今天出现的与国际劳务移民相关的问题需要在关于移民工人公约的框架内予以处理。”⁴“搁置”基本意味着将不再鼓励批准该公约，也不再要求定期就其落实情况提供详细报告。自那以后，只有唯一一条由专家委员会所采纳的评论，没有任何一份依照《章程》第 24 条提交的有关不遵守第 65 号公约的申诉。

1947 年《(土著工人)雇佣合同公约》(第 86 号)

相关文书：1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)是国际劳工组织关于土著和部落居民的最新文书并体现了一种新的规制方式，该方式基于对他们的文化、生活方式和传统机构的尊重以及对 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)中提供的许多积极保护措施的完善。然而，由于第 169 号公约并没有对第 86 号公约进行修订，因此批准第 169 号公约并不涉及依法立即废止第 86 号公约。

批约数：本公约已收到了总共 22 份批约书和一份废约书。第 86 号公约于 1979 年得到格林纳达的批准，这是最后一个批约国家。

评注：1996 年，理事会在决定搁置第 86 号公约并立即予以执行时指出，该公约主要是有关在属地招募土著工人的问题，这一作法截至 1985 年“在很大程度上已经消失，尽管一些独立国家仍然存在招募土著工人的问题。此外，在这些公约的缔约国中许多国家已不再存在公约意义上的任何属地土著人口。今天出现的与国际劳务移民相关的问题需要在关于移民工人公约的框架内予以处理。”⁵“搁置”基本意味着将不再鼓励批准该公约，也不再要求定期就其落实情况提供详细报告。自那以后，只有唯一一条由专家委员会所采纳的评论，没有任何一份依照《章程》第 24 条提交的有关不遵守第 86 号公约的申诉。

1955 年《废除(土著工人)刑事制裁公约》(第 104 号)

相关文书：1989 年《土著和部落居民公约》(第 169 号)是国际劳工组织关于土著和部落居民的最新文书并体现了一种新的规制方式，该方式基于对他们的文化、生活方式和传统机构的尊重以及对 1957 年《土著和部落居民公约》(第 107 号)中提供的许多积极保护措施的完善。然而，由于第 169 号公约并没有对第 104 号公约进行修订，因此批准第 169 号公约并不包含依法立即废止第 104 号公约。

批约数：本公约已收到了总共 26 份批约书和一份废约书。第 104 号公约于 1988 年得到危地马拉的批准，这是最后一个批约国家。

⁴ 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第 31 页。

⁵ 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第 33 页。

评注：1996年，理事会在决定搁置第104号公约并立即予以执行时指出，该公约主要是有关在属地招募土著工人的问题，这一作法截至1985年“在很大程度上已经消失，尽管一些独立国家仍然存在招募土著工人的问题。此外，在这些公约的缔约国中许多国家已不再存在公约意义上的任何属地土著人口。今天出现的与国际劳务移民相关的问题需要在关于移民工人公约的框架内予以处理。”⁶“搁置”基本意味着将不再鼓励批准该公约，也不再要求定期就其实施情况提供详细报告。自那以后，只有唯一一条由专家委员会所采纳的评论，没有任何一份依照《章程》第24条提交的有关不遵守第104号公约的申诉。

1920年《(捕鱼业)工时建议书》(第7号)

相关文书：2005年《渔业部门工作建议书》(第196号)的序言中明确提出有必要修订第7号建议书，实际上将被相应地取而代之。第196号建议书随后由2007年《渔业部门工作建议书》(第199号)所取代，第199号建议书连同2007年《渔业部门工作公约》(第188号)成为有关渔业部门工作最新和最全面的文书，其中对船上工作、服务条件、住宿和饮食、职业安全与卫生保护、医疗保健和社会保障等最低要求进行了规范。

评注：本建议书旨在限制渔业部门的工作时间，建议成员国应在其特殊国情许可的条件下尽早采纳八小时日工作制或四十八小时周工作制，作为渔业部门就业工人的工时标准。

1939年《移民就业建议书》(第61号) 和1939年《移民就业(各国之间合作) 建议书》(第62号)

相关文书：1949年《移民就业建议书(修订本)》(第86号)。

评注：这些建议书是对1939年《移民就业公约》(第66号)的补充，后者涉及到劳务移民的招募、安置和劳动条件等问题。1949年《移民就业公约(修订本)》(第97号)对第66号公约进行了修订，而第86号建议书在其序言中明确提到对第61和第62号建议书进行修订，而后两者事实上被相应地取而代之。第66号公约因批准数不足而从未生效，因此由大会于2000年予以撤销。⁷

⁶ 理事会文件：GB.265/LILS/WP/PRS/1，第34页。

⁷ 国际劳工组织：会议记录，国际劳工大会，第88届会议，日内瓦，2000年，第27/11页。