



Административный совет

328-я сессия, Женева, 27 октября-10 ноября 2016 г.

GB.328/INS/7

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 7 октября 2016 г.

Оригинал: английский

СЕДЬМОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

Достойный труд в целях обеспечения устойчивого развития

Цель документа

По предложению Административного совета, сформулированному на его 326-й сессии, в настоящем документе кратко подытожены достижения последнего времени, отмечаемые в системе Организации Объединенных Наций в отношении реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, итоги соответствующих дискуссий и решения Международной конференции труда, а также прогресс, достигнутый по разворачиванию Плана МБТ по реализации Повестки дня до 2030 года. В нем сделан вывод о том, что претворение в жизнь Повестки дня до 2030 года посредством широкого спектра практических действий МОТ в рамках инициативы по искоренению бедности становится неотъемлемой частью деятельности МОТ, что потребует более тесного сотрудничества с ООН и более широкой многосторонней системой. Поэтому этот документ следует рассматривать совместно с документами Административного совета, касающимися предварительного рассмотрения предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы; Стратегическим планом на 2018-21 годы; мерами по реализации резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда; повесткой дня Международной конференции труда и дальнейшими мерами по проведению в жизнь инициатив столетия МОТ (см. предлагаемое решение в пункте 22).

Соответствующая стратегическая задача: Все.

Последствия для политики: Да.

Юридические последствия: Отсутствуют.

Финансовые последствия: Да, в частности, относительно Программы и бюджета на 2018-19 годы.

Требуемые дальнейшие действия: Да.

Авторское подразделение: Департамент многостороннего сотрудничества (MULTILATERALS).

Взаимосвязанные документы: GB.328/PFA/1; GB.328/PFA/2; GB.328/INS/5/2; GB.328/INS/3; GB.328/INS/17/2.

I. Последние достижения

Дискуссии и решения Международной конференции труда

1. Роль МОТ и важность достойного труда в деле претворения в жизнь Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (Повестка дня до 2030 года) были главным предметом обсуждений и решений, принятых на 105-й сессии Международной конференции труда (2016 г.). В резолюции о содействии социальной справедливости посредством достойного труда (резолюция МКТ), принятой Конференцией, подчеркивается ведущая роль, отводимая Декларации МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации, а также этой резолюции в деле выполнения Повестки дня до 2030 года. В ней содержатся многочисленные ссылки, имеющие непосредственное значение для всего хода реализации, и предложена прочная трехсторонняя платформа участия МОТ в осуществлении дальнейших мер реализации в рамках ООН и анализа аспектов достойного труда, учтенных в Повестке дня до 2030 года.¹
2. Инициатива столетия МОТ по искоренению бедности была предметом доклада Генерального директора на Конференцию.² Как указывается в документе GB.328/INS/17/2, твердая поддержка была высказана в 291 выступлении на пленарном заседании в отношении роли МОТ в достижении Целей в области устойчивого развития (ЦУР), в

¹ Резолюция МКТ призвана «определить ориентиры для МОТ и ее членов в отношении реагирования на необходимость решения неотложной задачи принятия на себя полноценной и активной роли в осуществлении Повестки дня до 2030 года» (п. 2). В ней также содержится призыв к МОТ, помимо прочего: поднять на новый уровень сотрудничество с международными и региональными организациями и другими заинтересованными сторонами (11); учитывать аспекты достойного труда в национальных стратегиях устойчивого развития (12); формировать стратегии по содействию достойному труду посредством партнерств и согласованности мер политики ... с соответствующими международными, региональными и национальными организациями (15.6 a); учитывать в такой стратегии особую важность содействия инклюзивному росту и достойному труду на страновом уровне во взаимодействии с международными и региональными экономическими и финансовыми учреждениями (15.6 b); укреплять потенциальные возможности МОТ и ее трехсторонних участников в целях содействия обеспечению достойного труда и достижению взаимосвязанных целей, предусмотренных в Повестке дня до 2030 года (15.6 c); содействовать согласованности мер политики ... благодаря расширению участия трехсторонних партнеров в процессе осуществления национальных стратегий устойчивого развития и проведения в жизнь взаимосвязанных программ планирования ООН (15.6 d); лидировать или участвовать в союзах и альянсах в рамках ЦУР 8, а также других ЦУР, связанных с достойным трудом (15.6 e); вносить вклад в дальнейшие меры по реализации и в процесс критической оценки Повестки дня до 2030 года благодаря своим различным материалам, касающимся тенденций и показателей в области достойного труда, для включения их в доклады, которые послужат источником информации для ежегодных обзоров Политического форума высокого уровня (ПФВУ) по устойчивому развитию (15.6 f); содействовать достижению ЦУР 17 Повестки дня до 2030 года и ее сопряжению с задачей осуществления стратегии МОТ по сотрудничеству в целях развития (15.6 i)). Государствам-членам предлагается всемерно учитывать Программу достойного труда в ходе претворения в жизнь Повестки дня до 2030 года, в том числе в национальных и региональных стратегиях устойчивого развития (16 a)).

² МБТ: Доклад Генерального директора «Инициатива по искоренению бедности: МОТ и Повестка дня до 2030 года», доклад Генерального директора, Доклад I(B) Международная конференция труда, 105-я сессия, Женева, 2016 г. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_479681.pdf.

частности относительно ЦУР 8 по достойному труду и экономическому росту.³ Подчеркивалась важность тесного партнерства с многосторонней системой в целях максимального повышения вклада Программы достойного труда в процесс достижения ЦУР и недопущения параллелизма в работе. Особое внимание было уделено роли частного сектора. Национальное заинтересованное участие в этом процессе было определено как важнейший фактор успеха наряду с мерами по эффективной национальной адаптации глобальных стратегий по ЦУР, в том числе посредством интеграции ЦУР в страновые программы достойного труда (СПДТ). Многие делегаты указывали на свою готовность принять полноценное участие в реализации национальных стратегий по выполнению Повестки дня до 2030 года. Многие также заострили внимание на ответственности МОТ за оказание помощи трехсторонним участникам в этом отношении, например, благодаря содействию внедрению трехсторонних подходов, поощрению проведения совместных рамочных программ дальнейших мер, обмену накопленными знаниями, содействию разработке показателей для осуществления мониторинга достигнутого прогресса и оказанию поддержки трехсторонним участникам из развивающихся стран по наращиванию их потенциальных возможностей.

Дальнейшие глобальные меры и аналитический обзор Повестки дня до 2030 года

3. Рассматриваемый в качестве основной платформы реализации дальнейших мер и аналитического обзора хода выполнения Повестки дня до 2030 года Политический форум высокого уровня ООН (ПФВУ) по устойчивому развитию был проведен в июле 2016 года под эгидой Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС); его доминирующей темой было «Обеспечение того, чтобы никто не был забыт». Это была первая встреча ПФВУ после принятия Повестки дня до 2030 года. В течение первой недели дискуссии развернулись по тематическим обзорам, активному продвижению ЦУР и выполнению, мониторингу и отчетности, по вопросам национального заинтересованного участия и ответственности, приоритетным темам, участию многосторонних заинтересованных сторон, средствам достижения целей, странам, находящимся в особом положении и региональному опыту. Сегмент на уровне министров предусматривал проведение тематических сессий и общих прений.⁴
4. Делегацию МОТ возглавили Генеральный директор МБТ (Сегмент на уровне министров) и заместитель Генерального директора по деятельности на местах и партнерствам (первая неделя). Делегация МОТ официально передала ПФВУ резолюцию МКТ и представила содержательную информацию по резолюции и докладу Генерального директора на Конференцию.⁵ 22 страны представили добровольные национальные обзоры первоначальных мер по выполнению Повестки дня до 2030 года. ПФВУ принял Декларацию министров,⁶ в которой имеется несколько ссылок на цели и задачи в области достойного труда. Совещание показало, что весьма широк интерес и убедителен энтузиазм в отношении выполнения Повестки дня до 2030 года, при этом

³ Цель в области устойчивого развития (ЦУР) 8: «Содействовать неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех».

⁴ С подробностями программы и документами можно ознакомиться по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2016>.

⁵ <http://statements.unmeetings.org/media2/7659723/ilo.pdf>
<https://sustainabledevelopment.un.org/index.php?>

⁶ E/2016/L.24–E/HLPF/2016/L.2.

многие страны рассматривают занятость и достойный труд как главенствующую приоритетную задачу, которую необходимо решить на начальных этапах реализации ЦУР. Темы и отдельные ЦУР, выбранные для предстоящих совещаний ПФВУ, следующие:

- 2017 г. – *Искоренение бедности и содействие процветанию в меняющемся мире*; углубленный обзор ЦУР 1 (отсутствие нищеты), 2 (отсутствие голода), 3 (здоровый образ жизни и благополучие), 5 (гендерное равенство), 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура), 14 (жизнь под водой);
- 2018 г. – *Преобразования в целях обеспечения стабильных жизнеспособных обществ*; углубленный обзор ЦУР 6 (чистая вода и санитария), 7 (недорогая и чистая энергия), 11 (жизнестойкие города и населенные пункты), 12 (устойчивые модели потребления и производства), 15 (экосистемы суши);
- 2019 г. – *Наделение людей правами и возможностями и обеспечение инклюзивности и равенства*; углубленный обзор ЦУР 4 (качественное образование), 8 (достойный труд и экономический рост), 10 (уменьшение неравенства), 13 (борьба с изменением климата), 16 (мир, правосудие и эффективные учреждения).

Учитывая ее сквозной характер, ЦУР 17 (партнерства в интересах устойчивого развития) будет анализироваться на каждом ежегодном совещании ПФВУ.

5. Кроме того, непосредственное отношение к выполнению Повестки дня до 2030 года имеет резолюция о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы ООН, которая, вероятно, будет принята Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 2016 года.⁷ В настоящее время после 18 месяцев дискуссий в ЭКОСОС по более долгосрочному позиционированию Системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС) проводятся переговоры по этой резолюции, которая заложит собой прочные основы, позволяющие учитывать роль ЮНДС в процессе претворения в жизнь Повестки дня до 2030 года. В ходе этих дискуссий принимались во внимание выводы независимой группы советников,⁸ заявление относительно общих принципов Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций (КСР) и предложения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР). Можно ожидать, что новый ЧВОП будет представлять собой высокоуровневый стратегический документ, призывающий к поднятию на новую высоту реализуемую инициативу «Единство действий», основанную на стандартных операционных процедурах ГОООНВР, расширенных полномочиях координаторов-резидентов ООН и более тесном оперативном взаимодействии на страновом уровне. Еще одной темой является вопрос о необходимости преодолеть разрыв между гуманитарной помощью ООН и ее деятельностью в интересах развития.⁹

⁷ Доклад генерального секретаря ООН по ЧВОП, Генеральная Ассамблея ООН, 71-я сессия (A/71/292/Rev.1).

⁸ Независимая группа советников была назначена бюро ЭКОСОС под сопредседательством бывшего Генерального директора МБТ г-на Хуана Сомавиа и бывшего исполнительного директора Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) г-на Клауса Топфера. Ее выводы и заключения имеются на сайте: <https://www.un.org/ecosoc/sites/www.un.org.ecosoc/files/files/en/qcpr/ita-findings-and-conclusions-16-jun-2016.pdf>.

⁹ Это была главная тема обсуждения на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам (23-24 мая 2016 г., Стамбул), на котором МОТ провела внеплановое мероприятие, посвященное роли достойного труда в решении проблем, связанных с кризисом сирийских беженцев: http://www.ilo.org/ankara/news/WCMS_484740/lang--en/index.htm.

Показатели по Целям в области устойчивого развития (ЦУР)

6. Следует напомнить, что Статистической комиссии ООН было поручено представить предложение о системе глобальных показателей для осуществления последующего контроля и обзора хода выполнения Повестки дня до 2030 года. В свою очередь, Комиссия обратилась к Межучрежденческой и экспертной группе (МЭГ) с просьбой подготовить проект возможных показателей, который был рассмотрен на заседании Статистической комиссии в марте 2016 года.¹⁰ Статистическая комиссия «согласилась, в качестве практической отправной точки, с предлагаемой системой глобальных показателей достижения целей и выполнения задач Повестки дня до 2030 года в том виде, как она изложена в перечне показателей, представленных в Приложении IV к докладу, с учетом ее будущей технической доработки». Она «особо отметила, что предлагаемые глобальные показатели предназначены для осуществления последующего контроля и обзора хода выполнения Повестки дня до 2030 года на глобальном уровне и отнюдь не являются применимыми ко всем национальным контекстам и что показатели, предназначенные для осуществления контроля на региональном, национальном и субнациональном уровнях, будут разрабатываться на региональном и национальном уровнях». Комиссия также подчеркнула, что внедрение системы показателей будет трудной задачей для многих стран и что потребуются предпринять надлежащие усилия по укреплению национального статистического потенциала.¹¹ Доклад Комиссии был принят ЭКОСОС на заседаниях по вопросам координации и управления в июне 2016 года.
7. К МБТ, вероятно, ООН обратится с просьбой стать «хранителем» информации по следующим 13 показателям: охвату минимальных норм социальной защиты, женщинам на руководящих должностях, производительности, неформальной занятости вне сельского хозяйства, средней почасовой заработной плате, безработице, молодежи, которая не учится, не работает и не проходит профессионально-техническую подготовку, детскому труду, фатальному и нефатальному производственному травматизму, более полному соблюдению трудовых прав на национальном уровне (свободы объединения и права на ведение коллективных переговоров) в соответствии с актами МОТ и национальным законодательством, государственным расходам на программы социальной защиты и занятости, доли труда в ВВП, и затратам на наем, которые несет работник, как доля годового дохода, полученного в стране назначения. 17 других показателей также представляют интерес с точки зрения отслеживания прогресса на пути к обеспечению достойного труда. Статистическая комиссия ООН отметила, что все показатели должны представляться в разбивке по полу, возрасту и другим соответствующим категориям.

II. План реализации МОТ по Повестке дня до 2030 года

8. Был достигнут прогресс по выполнению Плана реализации МОТ по Повестке дня до 2030 года. В марте 2016 года Генеральный директор распространил среди руководства и сотрудников МБТ начальный план действий МБТ.¹² В этом плане, который будет периодически обновляться и пересматриваться, подчеркивается значение для МОТ

¹⁰ <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/2016-2-IAEG-SDGs-Rev1-E.pdf>.

¹¹ <http://unstats.un.org/unsd/statcom/47th-session/documents/Report-on-the-47th-session-of-the-statistical-commission-E.pdf>.

¹² http://www.ilo.org/global/topics/sdg-2030/WCMS_510122/lang-en/index.htm.

Повестки дня до 2030 года и содержится дорожная карта, направленная на расширение участия МБТ и трехсторонних партнеров в реализации этого плана с особым упором на взаимодействие партнеров на уровне стран в целях осуществления национальных стратегий устойчивого развития. В нем подчеркивается, что Программа и бюджет на 2016-17 годы в значительной степени предвосхитили структуру ЦУР. Таким образом, деятельность МОТ, способствующая выполнению Повестки дня до 2030 года, точно соответствует приоритетам, намеченным на двухлетие в программе МОТ.

9. Общая стратегическая направленность плана будет определяться резолюцией МКТ, а также процессами и приоритетами государств-членов, которые в большинстве случаев все еще уточняются. В то же время процесс развертывания усилий, направленных на осуществление Плана реализации МОТ, происходит по шести направлениям; это – партнерства, информационные связи, исследования и разработка политики, расширение охвата, подготовка рекомендаций и наращивание потенциальных возможностей. Руководящим принципом является укрепление возможностей МОТ и ее трехсторонних партнеров для участия в процессах подготовки национальных планов ЦУР и в связанном с ними процессе формирования программ ООН, а также СПДТ.
10. Конкретные, целенаправленные усилия прилагаются для подготовки и реализации методов и мероприятий по развитию потенциальных возможностей трехсторонних участников и сотрудников МБТ. Совместно с Международным учебным центром МОТ в Турине (МОТ-МУЦ) МБТ организовало курс электронного обучения и подготовило подборку материалов для сотрудников МБТ (которые используются также в качестве вводной части других выездных курсов, например, с участием трехсторонних партнеров). Первый выездной учебный курс МОТ по вопросам достойного труда и Повестки дня до 2030 года был проведен в марте 2016 года, а в мае в Турине Бюро по деятельности в интересах работников (ACTRAV) организовало глобальный курс по вопросам наращивания потенциальных возможностей организаций работников по реализации Повестки дня до 2030 года. МОТ созвала конференции с участием трехсторонних партнеров в Индонезии и Мозамбике, чтобы помочь им подготовить материалы для национальных стратегий устойчивого развития.
11. МБТ пересмотрело свои рекомендации, касающиеся подготовки и выполнения СПДТ. Новая версия руководства МОТ по СПДТ, изданная в августе 2016 года, отражает стратегические направления, подтвержденные трехсторонними участниками МОТ в резолюции МКТ, в которой еще раз была подчеркнута роль СПДТ как первоосновы поддержки, оказываемой МОТ на страновом уровне в целях решения ее стратегических задач в соответствии с приоритетами, определенными национальными трехсторонними участниками. В руководстве раскрываются усилия Организации, нацеленные на придание центрального значения вопросам достойного труда в Повестке дня до 2030 года, и содержатся рекомендации о содействии достижению целей Повестки дня посредством СПДТ, включая их отражение в новом поколении рамочных программ ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ). Кроме того, МБТ прилагает значительные усилия с тем, чтобы Программа достойного труда, система норм МОТ и трехсторонние методы работы были включены в новые руководства системы ООН, такие как Справочник по вопросам учета целей и задач Повестки дня до 2030 года (февраль 2016 г.) и новая версия временного руководства по ЮНДАФ (май 2016 г.), окончательный вариант которого должен быть утвержден ГООНВР к концу 2016 года.
12. Основные тезисы Повестки дня до 2030 года являются главной отправной точкой для разработки Стратегического плана на 2018-21 годы, который, в свою очередь, станет частью цикла разработки аналогичных рамочных программ во всей системе ООН. Готовя предложения по Программе и бюджету на 2018-19 годы, МБТ на систематической основе анализирует взаимосвязи между результатами в области политики и

Повесткой дня до 2030 года и продолжит этот анализ при подготовке окончательных предложений к мартовской 2017 года сессии Административного совета.¹³

13. В соответствии с призывом, содержащимся в пункте 15.6 е) резолюции МКТ, МОТ участвует в различных альянсах, связанных с ЦУР 8, а также других ЦУР, относящихся к вопросам достойного труда:

- **Альянс 8.7:** Что касается задачи 8.7 ЦУР, МОТ инициировала создание альянса, нацеленного на искоренение принудительного труда, современного рабства и торговли людьми, а также на запрещение и искоренение наихудших форм детского труда, в том числе вербовки и использования детей-военнослужащих.¹⁴
- **Занятость в сфере здравоохранения и экономический рост:** В марте 2016 года Генеральный секретарь ООН учредил Комиссию высокого уровня по вопросам занятости в сфере здравоохранения и экономического роста, сопредседателями которой являются президент Франции г-н Олланд и президент Южной Африки г-н Зума. Генеральный директор МБТ выступил в роли одного из вице-председателей вместе с генеральным директором Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и генеральным секретарем Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Доклад Комиссии, представленный в сентябре 2016 года на полях Генеральной Ассамблеи ООН, позволит укрепить сотрудничество по задаче с) ЦУР 3, касающейся вопросов финансирования здравоохранения и найма, профессионального развития, обучения и удержания медицинских работников в развивающихся странах.
- **Расширение экономических прав и возможностей женщин:** Генеральный директор МБТ является членом Группы высокого уровня при генеральном секретаре ООН по вопросам расширения экономических прав и возможностей женщин. Группа ставит перед собой цель подчеркнуть важность расширения экономических прав и возможностей женщин, в том числе путем выявления оптимального способа обеспечить женщинам достойный труд, добиться их финансовой независимости и ускорить достижение ЦУР 5, посвященной вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.
- **Образование к 2030 году:** МОТ принимает активное участие в качестве партнера Рамочной программы действий Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) по образованию на период до 2030 года и является членом ее Руководящего комитета. Цель этого партнерства заключается в мобилизации усилий всех стран и партнеров, направленных на достижение ЦУР 4 и решение связанных с ней задач (4.3, 4.4 и 4.5, касающихся профессионально-технической подготовки).
- **Механизм ООН по водным ресурсам:** Генеральный директор в настоящее время занимает двухлетний пост председателя Межучрежденческого механизма ООН по водным ресурсам, который обеспечивает платформу для решения общих вопросов и содействия слаженности действий системы ООН по всем вопросам, связанным с питьевой водой, включая вопросы санитарии (ЦУР 6). Доклад о развитии мировых водных ресурсов 2016 года посвящен теме «Вода и рабочие

¹³ С этой целью в МБТ был распространен внутренний стратегический меморандум о Повестке дня до 2030 года и ее влиянии на подготовку Программы и бюджета.

¹⁴ О создании Альянса 8.7 было официально объявлено в Нью-Йорке 21 сентября 2016 г. См.: <http://www.alliance87.org/>.

места»; в нем рассматривается взаимосвязь между состоянием водных ресурсов и решением вопросов достойного труда в интересах устойчивого развития.

- **Занятость молодежи:** В феврале 2016 года МОТ в рамках широкой системы ООН приступила к реализации Глобальной инициативы по созданию достойных рабочих мест для молодежи.¹⁵ Глобальная инициатива, которая стала темой Всемирного саммита труда в ходе Международной конференции труда в 2016 году, направлена на активизацию действий по созданию новых рабочих мест для молодежи и содействию ее переходу от школы к трудовой жизни (задачи 4.4, 8.6 и ЦУР 10).
 - **Возможности достойного труда для беженцев:** МОТ и Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ) договорились о взаимодействии, чтобы способствовать поиску комплексных долгосрочных решений и защищать права беженцев и других лиц, вызывающих озабоченность с точки зрения достойного труда, в соответствии с международными трудовыми нормами, международными правами человека, международным законодательством о беженцах и международным гуманитарным правом.¹⁶
 - **Социальная защита:** МОТ принимает активное участие в работе Совета по межучрежденческому сотрудничеству в области социальной защиты и в Инициативе ООН по обеспечению минимального уровня социальной защиты. Обе структуры в настоящее время уделяют пристальное внимание решению задачи 3 ЦУР 1, касающейся систем социальной защиты, в том числе минимальных уровней социальной защиты. О начале деятельности Глобального партнерства за всеобщую социальную защиту, созданного по инициативе МОТ и Всемирного банка, было официально объявлено в сентябре.¹⁷
 - **Глобальное соглашение:** Премьер-министр Швеции г-н Лёвен вместе с несколькими государствами-членами, МОТ, ОЭСР, деловыми кругами, профсоюзами и другими организациями объявили о Глобальном соглашении о расширении социального диалога в интересах достойного труда и инклюзивного роста. Эта инициатива, официальное начало которой было положено в Нью-Йорке 21 сентября во время заседания высокого уровня, на котором присутствовали главы государств и правительств многих стран,¹⁸ будет способствовать достижению ЦУР 8, касающейся достойного труда и инклюзивного роста, с акцентом на социальный диалог как важнейшее средство для достижения этой цели.
- 14.** Принимая во внимание положения Аддис-Абебской программы действий (по финансированию развития) и Повестки дня до 2030 года, МОТ приступила к реализации своей Стратегии сотрудничества в целях развития на 2015-17 годы, которая была одобрена Административным советом в ноябре 2015 года.¹⁹ МБТ подробно доложит о ходе ее выполнения на 329-й сессии Административного совета (март 2017 г.), но уже сейчас следующие примеры показывают, что стратегия реализуется на основе четырех основополагающих принципов:

¹⁵ В рамках этой инициативы генеральный секретарь ООН назначил в августе 2016 г. г-на Вернера Файмана, бывшего канцлера Австрии, в качестве своего Специального посланника по вопросам занятости молодежи. Г-н Файман будет тесно взаимодействовать с МОТ.

¹⁶ http://www.ilo.org/pardev/news/WCMS_495729/lang--en/index.htm.

¹⁷ http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_525544/lang--en/index.htm.

¹⁸ См. <http://www.theglobaldeal.com> и <http://www.theglobaldeal.com/news/the-launch-of-the-global-deal-initiative/index.html>.

¹⁹ GB.325/POL/6.

- **Нацеленность:** МБТ активизировало свое участие в международных форумах и в деятельности на уровне стран, пострадавших от конфликтов и находящихся в нестабильных условиях; при этом подчеркивается значение достойного труда как важнейшего связующего звена между программами гуманитарной помощи и программами в области развития. МОТ значительно расширила свою программу сотрудничества в контексте сирийского кризиса.
- **Эффективность:** Введена в действие новая система показателей сотрудничества в целях развития, в которых явно высвечиваются финансовые потоки, относящиеся к добровольным пожертвованиям.²⁰ Кроме того, МОТ присоединилась более чем к 470 организациям, публикующим данные в рамках Международной инициативы за прозрачность помощи (IATI).²¹
- **Развитие потенциальных возможностей:** МБТ и МОТ-МУЦ прилагают усилия, направленные на укрепление возможностей трехсторонних участников по оказанию влияния на национальную политику и на расширение их участия в национальных процессах мониторинга и обзора хода достижения ЦУР. Кроме того, ожидается, что пилотные программы МБТ, нацеленные на усиление контроля трехсторонних участников МОТ в области сотрудничества в целях развития посредством трехсторонних комитетов по достойному труду в отдельных странах, будут способствовать расширению участия и повышению актуальности и устойчивости сотрудничества в целях развития МОТ. По мере возможности эти комитеты будут опираться на существующие руководящие органы СПДТ и укреплять их состав. В этой связи МБТ определило 16 стран, где проводятся консультации с трехсторонними участниками по вопросам, связанным с тестированием национальных трехсторонних комитетов по достойному труду, наделенных функциями надзора за ходом реализации сотрудничества в целях развития.²²
- **Мобилизация ресурсов:** Одним из ключевых приоритетов МБТ остаются консолидация и диверсификация ресурсной базы МОТ. Издание *The ILO at work: Results 2014-15* посвящено деятельности Организации в области сотрудничества в целях развития.²³

III. Дальнейшие шаги

15. Осуществление Повестки дня до 2030 года вызывает переориентацию действий ООН и широкой многосторонней системы в интересах устойчивого развития. К ним относятся сбор и составление данных, проведение исследований и аналитических проектов, обеспечение перехода от формирования политики к оперативной деятельности, сотрудничеству в целях развития и обзору и анализу результатов. Повестка дня до 2030 года является всеобщей программой, в основе которой лежат права, и она в равной степени касается развитых и развивающихся стран.

²⁰ www.ilo.org/dashboard.

²¹ <https://iatiregistry.org/>.

²² Бангладеш, Камбоджа, Камерун, Колумбия, Эфиопия, Гаити, Гондурас, Индонезия, Иордания, Кения, Непал, Пакистан, Южная Африка, Таджикистан, Тунис и Замбия.

²³ <http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/how-the-ilo-works/results-based-management/reporting/2014-2015/lang--en/index.htm>.

16. По мере того как страны продвигаются вперед к достижению ЦУР, решающее значение приобретает участие трехсторонних партнеров МОТ в формирующихся национальных структурах управления с момента их учреждения. Для всеобъемлющего учета принципов достойного труда в ходе выполнения Повестки дня до 2030 года важно также обеспечить участие представителей страновых бюро МОТ в страновых группах ООН (СГООН) в процессах подготовки национальных докладов по вопросам устойчивого развития и в деятельности механизмов мониторинга и последующих действий. Региональные бюро МОТ будут принимать активное участие в региональных процессах последующего контроля и обзора.
17. Что касается оперативного сотрудничества, МОТ необходимо будет внимательно следить за заключительным этапом переговоров по новому ЧВОП. Давно признается то, что последовательность и повышение эффективности многосторонней системы имеет ключевое значение для достижения цели достойного труда, что и было подтверждено в резолюции МКТ. Кроме того, МОТ необходимо будет уделять пристальное внимание будущей роли СГООН в координировании поддержки на уровне стран с тем, чтобы приоритеты трехсторонних участников МОТ учитывались в полной мере. На одной из сессий после принятия ЧВОП в декабре 2016 года Административный совет, возможно, пожелает полнее обсудить его влияние на МОТ.
18. Показатели, формируемые Статистической комиссией ООН для отслеживания хода реализации всех 17 ЦУР и 169 задач, вызывают значимые последствия для МОТ. 13 показателей, за которые основная ответственность, скорее всего, будет возложена на МОТ, потребуют значительных инвестиций в поддержку стран, особенно наименее развитых, в целях формирования дезагрегированных данных и глобальных показателей. Чтобы оказать конкретное содействие в производстве, составлении и распространении показателей ЦУР, связанных с достойным трудом, МОТ учредит Академию статистики рынка труда совместно с МОТ-МУЦ и с участием представителей 15 государств-членов и трехсторонних партнеров. МОТ также будет оказывать техническую помощь по методологическим аспектам показателей в целях укрепления национальных процессов обзора и приведения показателей в соответствие с национальными реалиями, в частности, для стран ЮНДАФ, стран, добровольно готовящих доклады для ПФВУ, и для стран, осуществляющих СПДТ. Кроме того, будет начата работа по дальнейшей разработке показателей «уровня III», в частности, системы показателей достойного труда, дополняющей систему глобальных показателей ЦУР. Необходимо будет укрепить и собственные возможности МОТ для оказания поддержки трехсторонним участникам и ООН.
19. Государства-члены, возможно, пожелают разработать собственные системы показателей, в которых могут использоваться существующие или адаптированные глобальные показатели. Резолюция МКТ призывает МОТ обеспечить «дальнейшее развитие основ разработки показателей по достойному труду усилиями Административного совета, которые бы позволяли членам Организации измерять достигнутый прогресс по реализации принципов достойного труда в соответствии со своими национальными потребностями и условиями» (п. 15.5 d) и e)). Следует отметить, что в отношении показателя 8.8.2, касающегося защиты трудовых прав, Генеральный директор предложил использовать только источники МОТ и разбивать данные в рамках той или иной задачи, соблюдая при этом требования, предусмотренные в показателях Статистической комиссии ООН.
20. Что касается будущего, повестка дня ПФВУ будет включать в себя ежегодный обзор тенденций и действий в области политики в отношении целей и задач, имеющих особое значение для МОТ (см. п. 4). Обзоры 2017 и 2018 годов уже должны будут предоставить МОТ возможность внести свой вклад в обсуждение многих целей, затрагивающих трехсторонних участников МОТ, а ЦУР 8, посвященная вопросам

достойного труда и инклюзивного роста, будет особенно актуальна в 2019 году, когда МОТ отметит свое столетие. Помимо той роли, которую могут сыграть периодические обсуждения на Конференции вопросов участия МОТ в механизмах последующего контроля и обзора,²⁴ резолюция МКТ также призывает Административный совет и Генерального директора «рассмотреть возможность созыва трехстороннего совещания высокого уровня для обмена мнениями относительно роли достойного труда в Повестке дня до 2030 года, а также руководящей роли МОТ по достижению взаимосвязанных целей в области достойного труда» (п. 17 b)). Такой обмен мог бы подготовить МОТ к участию в работе ПФВУ.

- 21.** В этой связи Административный совет, возможно, пожелает включить в повестку дня мартовской сессии 2017 года вопрос об участии МОТ в июле 2017 года по теме «Искоренение бедности и содействие процветанию в меняющемся мире». В обсуждении на высоком уровне могут принять участие и другие заинтересованные партнерские учреждения. Кроме того, можно было предусмотреть обсуждение в Административном совете в марте 2018 года вопросов «достойного труда и преобразований в интересах стабильного и устойчивого общества». В 2019 году, когда темой ПФВУ будет «расширение прав и возможностей людей и обеспечение инклюзивности и равенства», что включает ЦУР 8, Административный совет, возможно, пожелает включить в повестку дня мартовской сессии 2019 года обсуждение на высоком уровне вопросов достойного труда в интересах устойчивого развития. Ожидается, что совещания на региональном уровне в Азиатско-Тихоокеанском регионе (2016 г.) и в Европе и Центральной Азии (2017 г.) сосредоточат свое внимание, в том числе, на ходе выполнения Повестки дня до 2030 года, как это уже произошло на Африканском региональном совещании в декабре 2015 года.

Предлагаемое решение

22. Административный совет предлагает Генеральному директору:

- a) использовать сессии Административного совета в марте 2017, 2018 и 2019 годов в качестве платформы для трехстороннего обсуждения вклада МОТ в ежегодный обзор ПФВУ на основе темы и ЦУР, выбранных для каждого обзора;*
- b) в этой связи провести обсуждение на высоком уровне в рамках мартовской 2017 года сессии Административного совета аспектов достойного труда как части темы ПФВУ 2017 года «Искоренение бедности и содействие процветанию в меняющемся мире»;*
- c) представить сессии Административного совета в марте 2017 года доклад об итогах обсуждения в ООН нового ЧВОП и других действий по реализации Повестки дня до 2030 года;*
- d) и далее обеспечивать учет аспектов достойного труда Повестки дня до 2030 года в Предложениях по Программе и бюджету на 2018-19 годы, включая укрепление потенциальных возможностей МОТ по оказанию содействия трехсторонним партнерам и участию в формировании системы показателей устойчивого развития ООН.*

²⁴ См. GB.328/INS/5/2.