



第三项议程

**关于国际劳工大会第 105 届会议(2016 年)对  
《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会  
正义宣言》的影响进行评估的筹备工作**

**文件的目的是**

本文件介绍了 2016 年大会评估筹备工作的最新情况，并就劳工局大会报告的主要内容进一步征求指导意见。文件就大会讨论和下一轮周期性讨论的可能安排提出了若干选项，以供审议(见决定草案第 28 段)。

相关的战略目标：所有。

政策影响：现阶段没有。

法律影响：现阶段没有。

财政影响：要依决定而定。

需采取的后续行动：要依决定而定。

作者单位：分管管理与改革的副局长办公室(DDG/MR)。

相关文件：理事会文件：GB323/PV，第 19-33 段；GB.323/INS/3；GB.323/INS/2；GB.323/INS/1；GB.322/INS/PV，第 18-27 段；GB.322/INS/3；GB.322/INS/2；GB.320/PV，第 342-351 段；GB.320/15/2；GB.319/INS/2；GB.304/PV，第 183 段；GB.304/7；GB.304/SG/DECL/1(修订)；《国际劳工组织 2008 年关于争取公平全球化的社会正义宣言》；关于在全球化背景下加强国际劳工组织协助成员国实现其目标能力的决议，于 2008 年在第 97 届大会上予以通过。

## 导 言

1. 理事会在其第 320 届会议(2014 年 3 月)上决定将《国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言》(简称“社会正义宣言”)<sup>1</sup>的影响评估事宜列入国际劳工大会第 105 届会议(2016 年)的议程之中。理事会分别在其第 322 届(2014 年 11 月)和第 323 届会议(2015 年 3 月)上<sup>2</sup>就评估范围、重点和方式提出了指导意见,并要求在其第 325 届会议(2015 年 11 月)上进一步审议有关评估的筹备工作。
2. 本文件提供了有关评估准备工作的最新情况,并就劳工局大会报告的主要内容进一步征求意见。最后,文件就大会讨论和下一轮周期性讨论的可能安排提出了若干选项,以供审议。

### A. 评估筹备工作的最新情况

3. 自上份报告提交以来,评估筹备工作已取得重大进展。非正式三方磋商会已分别于 2015 年 4 月 30 日和 2015 年 9 月 18 日举行。为了提高对《社会正义宣言》及大会评估重要性的认识,为此已专门开设一个网页。<sup>3</sup>
4. 目前,大会报告正在起草之中。从国际劳工组织成员国、总部及其地方分局以及国际和区域组织收集材料的工作正在全面展开。在四月磋商会之后,于 2015 年 5 月 22 日向各成员国下发了一份调查问卷,目的是为了了解有关部委、国家计划和规划为实现政策的连贯性而采取的相关步骤以及与其他成员国展开协作等方面的情况。要求政府与最具代表性的雇主组织和工人组织进行协商,而后者也收到了调查问卷的副本。为出席大会第 104 届会议的代表们举办了有关调查问卷的介绍会;已将调查问卷的说明书下发至国际劳工组织各地方分局并上传至网页,以协助成员国完成问卷的答复工作。7 月 23 日,劳工局照会各国常驻日内瓦代表团,提醒其问卷答复应于 2015 年 9 月 4 日之前送达国际劳工组织。
5. 从国际劳工组织总部各司局和地方各分局也获得了有关 2009 年以来为帮助实现《社会正义宣言》的目标而采取措施方面的情况,尤其是有关在全球、区域和国家层面为全面推进体面劳动而付出的努力,对成员国实现体面劳动议程所造成的影响及所面临的挑战等方面的信息。
6. 在案头评估以及就择定组织在为全面推进体面劳动所做出的贡献上所进行的单独和集体磋商的基础上,已着手对国际和地区组织的贡献率先展开评估。尤其在提出了

<sup>1</sup> 理事会文件: GB.320/PV, 第 351 段。

<sup>2</sup> 理事会文件: GB.322/INS/3, 第 16 段; GB.323/INS/3。

<sup>3</sup> 请浏览网址: [www.ilo.org/sjd2008](http://www.ilo.org/sjd2008)。

可持续发展目标的背景下，评估内容将包含其为加强与国际劳工组织协作而做出的种种承诺。此外，劳工局正借鉴国际劳工组织和联合国联合检查组的评估成果。<sup>4</sup>

## B. 大会报告的关键内容

7. 根据理事会提出的进一步指导意见并在借鉴上届理事会在讨论该议题时发表的看法基础上，<sup>5</sup> 提交大会的劳工局报告将涵盖以下关键评估内容。

### 背景情况

8. 劳工局报告可能就 2008 年以来的全球化道路及其对就业、社会和人文的影响进行简要全面的分析总结，推动大会的评估工作。这应有助于大会代表抓住与应对在推进《社会正义宣言》的目标过程中所面临的机遇与挑战，也有助于他们进一步制订一份充分发挥宣言潜力的路线图。
9. 事件发生的背景对其评估工作而言具有重要意义。为此，建议向大会简要介绍国际劳工组织及其成员国在《社会正义宣言》通过时所面临的全球制度性挑战以及宣言中有关支持全面推进体面劳动的目标与方法。此次评估的目的和方法也将予以简要介绍。此外，包括《2030 年可持续发展议程》在内的全球性事件和其他重大事件有可能给国际劳工组织及其成员国为实现宣言目标而付出努力的有效性带来潜在影响，报告将对此进行全面介绍。有关国际劳工组织 2018-21 年战略计划的制订工作预计将于 2016 年 6 月展开。

### 关键内容

10. 在宣言中所确定的主要评估要素将成为报告的核心内容，特别是，三方成员在宣言通过后所采取的行动或步骤；理事会和劳工局所采取的后续行动；以及宣言给其他相关国际组织可能带来的影响。<sup>6</sup> 按照要求，报告将包含决议中的机构跟进特别措施。<sup>7</sup> 在根据获得的信息对影响进行分析的基础上，这些章节将探讨有关结果、经验和教训的整体影响，以及在实施过程中所面临的长期挑战或差距。

<sup>4</sup> 请登陆网址：[http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\\_mas/---eval/documents/publication/wcms\\_314441.pdf](http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_mas/---eval/documents/publication/wcms_314441.pdf)；[https://www.unjio.org/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU\\_REP\\_2015\\_1\\_English.pdf](https://www.unjio.org/en/reports-notes/JIU%20Products/JIU_REP_2015_1_English.pdf)。

<sup>5</sup> 理事会文件：GB.323/PV，第 19–33 段。

<sup>6</sup> 《社会正义宣言》附件，第三部分。

<sup>7</sup> 决议规定，后续举措“将构成大会评估活动的一个有机组成部分”。《关于在全球化背景下加强国际劳工组织协助成员国实现其目标的能力决议》于 2008 年 6 月 10 日予以通过，国际劳工大会，第 97 届会议，第 5 段。

## 成员国的行动

**11.** 成员国的行动将包括两个主要方面。第一，单个成员国的行动，包括成员国在国际劳工组织的支持下所开展的以下几方面的工作：协调相关政策；监测和评估国家和地区在体面劳动战略方面取得的进展；提高国际劳工标准的批准率和使用率；促进可持续企业的发展。报告将包括各国国情所扮演的角色、社会伙伴的优先方向以及成员国对国际劳工组织援助的期待和成果等内容。第二，成员国之间的合作将包含相关的双边、区域和多边协议(包括南南合作)以及成员国在相互交流和与跨国经济参与者对话中对国际劳工组织服务和专长的利用，以便分享知识、好的做法和其他资源。

## 国际劳工组织的行动

**12.** 国际劳工组织的行动将主要包括三个方面。第一，周期性讨论的效果，包括对其影响、筹备工作、举办和后续措施的评估。<sup>8</sup> 成员国的需要在多大程度上得到了确定及其需要在多大程度上与国际劳工组织的重点工作实现对接，以上问题的观察意见将包括利用普查中获取的知识。第二，国际劳工组织能力和治理问题将包括研究活动与知识开发、技术合作与咨询服务、资源调动与评估、标准促进工作、管理与内部改革、理事会的工作方式及大会运行机制的转变。<sup>9</sup> 第三，对伙伴关系建立工作及其相关成果进行的评估将包括国际劳工组织与联合国及其他国际和地区组织、国家集团以及相关的非国家实体和经济参与方的合作情况。<sup>10</sup>

## 国际和区域层面的行动

**13.** 评估国际和地区行动之目的是为了努力解决以下问题：成员国协调各自在国际论坛上的立场；国际组织、区域组织和国家集团在推进一项体面劳动全球综合战略中的贡献；国际劳工组织的有关行动，包括在评估贸易和金融市场政策的就业影响方面的活动。产业层面促进体面劳动的行动也将列入其中。

## 结论内容

**14.** 结论部分将概述有关行动与互动的分析结果，以全面揭示宣言的影响力，同时充分考虑政治、经济和社会的大背景。

<sup>8</sup> 《社会正义宣言》II(A)(i)，后续措施(I)(B)，(II)(A)(vi)及II(B)；决议，第2段。

<sup>9</sup> 《社会正义宣言》II(A)及第(ii)–(iv)小段，后续行动II(A)(i)–(iv)，C和D；决议，第2(b)(I)段。也可查阅实施计划，理事会文件：GB.303/SG/DECL/2和GB.304/SG/DECL/1(修订)。

<sup>10</sup> 《社会正义宣言》II(A)(v)；C；后续行动II(A)(v)；决议，第3段。

15. 最后章节将确定那些需要大会给予指导的问题。问题将包括国际劳工组织及其成员国采取后续行动以及加强其在社会正义方面领导地位的各种机会和可能的行动路径，以进一步加强自身及其成员国的能力建设，实现宣言的全部潜力。
16. 为此，提请理事会就劳工局关于《社会正义宣言》的影响评估报告的核心内容提出指导意见。

## C. 为大会讨论可能作出的安排

17. 大会是国际劳工组织的一次重要机会，借以强调有必要采取持续行动，解决 2008 年以来全球化所带来社会问题。大会讨论则应作为三方进行充分、实质性辩论的一个论坛，而辩论将促进结论的制定，从而充分实现宣言的潜力。
18. 在理事会第 322 届(2014 年 11 月)和第 323 届(2015 年 3 月)会议上，成员们表示支持在大会讨论期间安排互动式小组讨论会以及支持相关的国际和区域组织参与讨论活动。<sup>11</sup> 为了给代表们提供足够多的途径来思考和有效讨论所收到信息的意义，理事会可能希望建议大会第 105 届会议(2016 年)做出特殊安排。在讨论初期，可以举办高级别对话会、互动式小组讨论会以及有关趋势、成因和对策的主题辩论会，这样的安排使参会代表能够有机会听取顶尖专家、高级官员和知名人士的发言，并从中受益。这样的安排也能进一步考虑到在整合体面劳动目标方面出现的先进典范，其中涉及国际组织、区域组织、非国家实体和经济参与方以及公私伙伴。
19. 为了在评估的重大成果问题上建立强大的三方共识，大会讨论的安排应考虑到充分的参与性与足够的灵活性。讨论方式可有三个选项。第一，大会可采用为进行一般性讨论而指定的委员会所使用的模式，任命一个技术委员会。但是，对于《社会正义宣言》影响评估的性质而言，这种方式也许限制过多。第二，大会可任命一个技术委员会，同时在活动安排上赋予其更大灵活性，其中包括可采用互动式全会、特邀嘉宾演讲和一般性讨论等方式。第三，大会可任命一个全体委员会，这与 2009 年<sup>12</sup> 和 2006 年分别为《全球就业契约》和《海事劳工公约》的辩论所作安排一样。三个选项都包含任命一个起草小组。但是，后两个选项有一个好处，就是将提高讨论的参与度和灵活性。全委会与第二个选项有相似之处，而不同点是前者向所有与会代表开放。
20. 无论作何种安排，都应努力争取相关的官方国际和区域组织、非政府组织和其他组织的积极参会，而理事会负责人有权对其参会事宜适时予以相应授权。它们参会事

<sup>11</sup> 理事会文件：GB.322/INS/PV，第 20 段和第 23 段；GB.323/PV，第 27 段和第 29 段。

<sup>12</sup> 2009 年危机应对全体委员会活动由三部分构成：首先举办十场专题对话会，接着就有关政策问题进行一般性辩论，最后就成果文件草案进行讨论。在会议期间，该委员会的构成作了八次调整。见临时记录第 19 号，国际劳工大会第 98 届会议(2009 年)。http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed\_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms\_108440.pdf。

宜将符合《大会议事规则》关于观察员地位和参与权的规定。也应鼓励各成员国代表团吸收其他与综合战略相关的部委和机构参加。

21. 根据理事会第 323 届会议批准的日程安排，关于大会讨论的运行和组织工作的进一步建议将于 2016 年 4 月呈交给非正式三方磋商会。

## D. 周期性讨论及其周期管理

22. 《社会正义宣言》要求国际劳工组织就战略目标开展周期性讨论制定一项计划，<sup>13</sup> 作为其后续行动的组成部分。2008 年 11 月，理事会相应地将就业和社会保护等战略目标列入大会第 99 届和第 100 届会议的议程。<sup>14</sup> 2009 年 3 月，理事会通过了一项将周期性讨论的周期定为七年的决定。<sup>15</sup> 这项决定考虑到了将周期性讨论的周期与战略政策框架进行协调的利弊。作为一种治理手段，周期性讨论计划有助于国际劳工组织更好地了解成员国追求战略目标的实情和需要，并通过调整行动重点和计划来更有效地满足它们的要求，同时也有助于国际劳工组织对其活动的成效进行评估。<sup>16</sup>

### 理事会讨论的近况

23. 鉴于第一个七年讨论周期将于 2017 年结束，为此，理事会成员在理事会第 320 届 (2014 年 3 月) 和第 323 届会议 (2015 年 3 月) 上就何时为下一个讨论周期做决定及是否在 2016 年大会评估之前做决定等问题交换了意见。工人组倾向于理事会在其第 325 届会议 (2015 年 11 月) 上做决定，并赞成通过一个将周期性讨论的周期定为五年的决定，因为这将使社会保障和劳动保护的讨论能够分开进行。<sup>17</sup> 雇主组则倾向于单独审议有关周期性讨论的周期问题，并将其作为一个技术而非政治问题加以解决。<sup>18</sup> 总体而言，政府组则期望大会评估中既涵盖周期性讨论的实质性影响，也涵盖其方

<sup>13</sup> 《社会正义宣言》附件，第 II(B) 部分。

<sup>14</sup> 理事会文件：GB.303/PV，第 252 段 (2008 年 11 月)。

<sup>15</sup> 理事会文件：GB.304/PV，第 183 段，GB.304/7，第 19 段 (指导小组的建议)。在有关社会保障 (在社会保障和劳动保护之间轮换) 的讨论周期中，就业、社会保障和工作中基本原则和权利等战略目标已被讨论过两次，社会对话被讨论过一次。

<sup>16</sup> 《社会正义宣言》附件，第 II(B) 部分。

<sup>17</sup> 理事会文件：GB.323/PV，第 26 段；见理事会文件：GB.320/PV，第 343 段。在第 322 届会议上，工人组已提到了每四年一周期的可能性；见理事会文件：GB.322/PV，第 20 段。

<sup>18</sup> 理事会文件：GB.323/PV，第 20 段；GB.322/PV，第 19 段。

式，包括周期性讨论的周期。<sup>19</sup> 有些政府成员则建议理事会可决定在 2018 年临时对战略目标进行周期性讨论，而不必对整个讨论周期予以确认。<sup>20</sup>

24. 将周期性讨论与普查评估<sup>21</sup> 相结合的好处也是显而易见的。按照目前的安排，大会标准实施委员会(CAS)第一年讨论的普查主题与第二年周期性讨论的主题是密切相关的，这将使普查成果和标准实施委员会的讨论成果成为周期性讨论的基础。工人组和雇主组支持对上述方式予以保留。<sup>22</sup>

## 关于下一轮周期性讨论决定的选项

25. 关于下一轮周期性讨论决策的时间点似乎有两个。理事会要么在本届会议上就下一轮周期性讨论做出决定，要么将决定时间推迟到 2016 年 11 月，届时理事会可根据大会对《社会正义宣言》影响评估的结果再做决定。不管何时做决定，理事会都得有所取舍：要么重启现行周期性讨论的七年周期制，要么确立一个新的周期制和/或对周期性讨论的周期进行排序。
26. 如果理事会在本届会议上就下一轮周期性讨论做决定，那么，倘若根据对《社会正义宣言》进行的评估，认为有必要对该决定进行调整，可在 2016 年 11 月对其进行审议。然而，本届会议的决定却可为 2018 年大会审议的普查主题提供指南，该主题已提交给本届会议(2015 年 11 月)审议决定。<sup>23</sup>
27. 如果有关下一轮周期性讨论的决定被推迟至 2016 年 11 月，那么理事会届时也需确定 2018 年周期性讨论的主题。然而，将由大会标准实施委员会于 2018 年审议的普查主题届时业已敲定(见附件)。

<sup>19</sup> 理事会文件：GB.323/PV，第 28 段(亚太政府组)；第 32 段(工业化市场经济国家)；GB.322/PV，第 23 段(工业化市场经济国家)；GB.320/PV，第 349 段和第 621 段(工业化市场经济国家)。

<sup>20</sup> 理事会文件：GB.320/PV，第 621 段(工业化市场经济国家)。理事会早已决定，为了推动深入地讨论和将标准有关的议题列入周期性讨论之中，大会对普查的审议工作应比周期性讨论提前一年进行(GB.313/PV，第 506 段；GB.313/LILS/6)。

<sup>21</sup> 见《社会正义宣言》附件，第 I(B)部分(对当前实施国际劳工组织《章程》第 19 条第 5(3)和第 6(3)款的方式进行了调整)。普查结果将提交大会标准实施委员会进行审议。

<sup>22</sup> 理事会文件：GB.320/PV，第 343–344 段。

<sup>23</sup> 理事会文件：GB.325/LILS/4。理事会已经决定了由 2016 年和 2017 年大会审议的普查议题：劳务移民和职业安全与卫生。

---

## 决定草案

### 28. 理事会可能希望：

- (a) 建议关于《社会正义宣言》的影响评估工作的大会讨论，将按照第 19 段中所描述的三个选项之一加以组织；
- (b) 就下一轮周期性讨论的安排做出决定，或者将就下一轮周期性讨论作出决定的时间推迟至其第 328 届会议(2016 年 11 月)。



## 附件

## 周期性讨论与围绕《社会正义宣言》所开展的普查工作之间的协调

第一个七年周期									2017年后	
国际劳工大会	第 99 届会议 (2010 年)	第 100 届会议 (2011 年)	第 101 届会议 (2012 年)	第 102 届会议 (2013 年)	第 103 届会议 (2014 年)	第 104 届会议 (2015 年)	第 105 届会议 (2016 年)	第 106 届会议 (2017 年)	第 107 届会议 (2018 年)	第 108 届会议 (2019 年) 百年庆典
周期性讨论 (RD)	就业	社会保护 (社会保障)	工作中的基本原则和权利	社会对话	就业(作为过渡措施, 没有将普查列入有关就业的周期性讨论之中)	社会保护 (劳动保护)	对《社会正义宣言》的评估 (无周期性讨论)	工作中的基本原则和权利	周期性讨论?	周期性讨论?
大会标准实施委员会对普查的讨论 (GS)	第 99 届会议 (2010 年 6 月)	第 100 届会议 (2011 年 6 月)	第 101 届会议 (2012 年 6 月)	第 102 届会议 (2013 年 6 月)	第 103 届会议 (2014 年 6 月) (大会标准实施委员会)	第 104 届会议 (2015 年 6 月) (大会标准实施委员会)	第 105 届会议 (2016 年 6 月) (大会标准实施委员会)	第 106 届会议 (2017 年 6 月) (大会标准实施委员会)	第 107 届会议 (2018 年 6 月) (大会标准实施委员会)	第 108 届会议 (2019 年 6 月) (大会标准实施委员会)
实施公约与建议书专家委员会的普查	第 80 届会议, (2009 年 11-12 月)关于 就业公约	第 81 届会议 (2010 年 11-12 月) 关于社会保障 公约	第 82 届会议 (2011 年 11-12 月) 关于工作中的 基本原则和权利 公约	第 83 届会议 (2012 年 11-12 月) 关于公共服务 部门劳动关系 和集体谈判 公约	第 84 届会议 (2013 年 11-12 月) 关于最低工资 确定公约	第 85 届会议 (2014 年 11-12 月) 关于农业中结 社权利和农村 工人组织权利 公约	第 86 届会议 (2015 年 11-12 月) 关于劳务移民 公约	第 87 届会议 (2016 年 11-12 月) 关于职业安全 与卫生公约	第 88 届会议 (2017 年 11-12 月) 有关文书将由 理事会于 2015 年 11 月选定	第 89 届会议 (2018 年 11- 12 月)
理事会对文书的选择 (第 19 条)	第 303 届会议 (2008 年 11 月)	第 304 届会议 (2009 年 3 月)	第 307 届会议 (2010 年 3 月)	第 310 届会议 (2011 年 3 月)	第 313 届会议 (2012 年 3 月)	第 317 届会议 (2013 年 3 月)	第 321 届会议 (2014 年 6 月)	第 322-323 届 会议 (2014 年 11 月- 2015 年 3 月)	第 325-326 届 会议 (2015 年 11 月- 2016 年 3 月)	第 329 届会议 (2017 年 3 月)