



第九项议程

**关于多国企业和社会政策的三方原则宣言
促进性框架和后续行动的最新实施情况，
包括国际劳工组织与其他政府间组织
和国际组织协作的最新情况**

文件的目的是

本文件提供了有关多国企业和社会政策的三方原则宣言(简称“多国企业宣言”)促进性框架实施以及信息采集机制的最新情况，该框架和机制由理事会在其第 317 届和第 320 届会议上予以通过。文件也介绍了有关国际劳工组织与其他国际组织协作的最新情况，以及在《2030 年可持续发展议程》通过的情况下，《多国企业宣言》的相关性相应提高的最新情况。为此，提请理事会提供指导意见并审议通过决定草案要点(见决定草案要点，第 31 段)。

相关的战略目标：全部。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：劳工局将考虑理事会提出的指导意见并依照其决定展开行动。

作者单位：企业司多国企业与企业参与处(ENT/MULTI)。

相关文件：理事会文件 GB.317/POL/8；GB.320/POL/10 和 GB.325/INS/6。

导 言

1. 2014 年 3 月，理事会在其第 320 届会议上通过了有关《多国企业宣言》的实施战略，其中包括促进性活动和一个新的跟进机制。¹ 本文件介绍了这方面最新的进展情况并且强调了国际劳工组织与其他国际和政府间组织的合作情况，而理事会于 2014 年 11 月在其第 322 届会议上对此曾进行过讨论。
2. 当前的实施战略以及与其他国际组织协作的有效性需要置于一个新的国际发展议程的宏大背景下予以评估。《2030 年可持续发展议程》强调了私营部门活动，为提高生产率而进行的投资和创新、包容性经济增长和创造就业的关键作用。² 《多国企业宣言》完全能够指导企业的行为，尤其是但不完全与可持续发展第 11 项目标有关的行为。该目标旨在促进持久、包容和可持续的经济增长、充分和生产性就业以及人人享有体面劳动。《多国企业宣言》中的指导原则也与多边舞台上最近发生的显著变化密切相关，其中包括从 2015 年 11 月 30 日至 12 月 11 日召开的巴黎气候变化大会的后续行动到 20 国集团(G20)会议及其他关于上关于私营部门在发展中的作用的讨论。

有关实施战略的进展情况

1. 提高认识与增强能力

3. 为了满足三方成员和多国企业的需求，我们正推出一个全球资源工具包。该工具包将成为提高认识水平的一个重要工具，也将是支持政府、企业和社会伙伴将《多国企业宣言》用于实践的一个重要工具。其主要内容包括国家和产业层面的案例分析、四组用户的评估工具、政策简报以及企业经营活动中运用《多国企业宣言》原则的常见问题。那些常见问题主要由国际劳工局国际劳工标准企业服务台(简称劳工局服务台)提供。
4. 2014 年 6 月，在国际劳工大会第 103 届会议召开期间，劳工局用英语、法语和西班牙语推出了电子学习模块，题为“企业与体面劳动：《多国企业宣言》简介”。这一自主学习模块是通过国际劳工组织网站、国际劳工局服务台、国际劳工组织国际培训中心(都灵中心)以及在国家层面开展的活动和与其他国际组织的合作中加以推广应用。一旦资金到位，也将推出阿拉伯语、中文、日语、葡萄牙语和俄语等其他语言版本的电子学习模块。

¹ 理事会文件：GB.320/POL/10。

² 2030 年可持续发展议程，第 67 段。

5. 为了满足三方成员能力建设方面的需求，已开设了一门新的开放式课程，名为“多国企业、发展和体面劳动：《多国企业宣言》的路径”。这是一门英法双语试点课程，目的在于帮助非洲地区的三方成员为即将召开的第13届非洲区域会议(亚的斯亚贝巴，2015年11月30日至12月3日)做好准备工作。计划于2016年开设一门以西班牙语授课的课程。现有的开放式课程——题为“国际劳工标准和企业社会责任：框架与实践”，于2014年开设，计划于2016年再次启动。
6. 考虑到《2030年可持续发展议程》，都灵中心将增加有关《多国企业宣言》方面的课程数量。都灵中心已经创设了一个岗位，专门负责通过兴办网校和建立新的伙伴关系来支持相关活动。有关《多国企业宣言》的核心内容正被纳入其他培训班之中，例如可持续企业论坛和农村发展论坛，也被融入由雇主活动局和工人活动局所组织的培训活动之中。
7. 劳工局服务台将继续通过其网站提供信息，并且回答在企业经营中有关国际劳工标准原则的各种问题。

2. 国家层面的援助

8. 劳工局提供国家层面的援助，以便将《多国企业宣言》原则的促进工作与各国发展和体面劳动优先事宜更为紧密地结合起来。2014-15两年期计划和预算中的国别优先成果得到了阿尔巴尼亚、安哥拉、阿塞拜疆、玻利维亚、科特迪瓦、斐济、牙买加、肯尼亚、莱索托、莫桑比克、缅甸、阿曼、巴基斯坦、巴拿马、塞内加尔、土耳其、越南和赞比亚等国的支持。所涉及的体面劳动问题是由三方成员根据其优先方面来决定的。劳工局的援助通常包括研究、宣传、能力建设、推动对话、技术性政策支持和行动计划的制订。工人活动局在拉美、南亚、中东欧区域和次区域的层面上组织了一些培训活动。培训活动的基础是其宣传册，名为“《国际劳工组织多国企业宣言》：对工人有何好处？”参与方包括全国性和行动性工会组织。
9. 劳工局已经组织了各种各样的活动，开始获得发展伙伴的支持。在日本资金的支持下，已开始在缅甸、巴基斯坦和越南开展有关负责任企业的全国性宣传活动。主要在非洲(科特迪瓦、埃塞俄比亚、加纳、马拉维和坦桑尼亚)和亚洲(孟加拉国、柬埔寨、印度尼西亚和缅甸)，已着手与企业建立新型伙伴关系，推动负责任的企业行为。法国与国际劳工组织已经重启伙伴关系，其中包含了企业社会责任的内容，在科特迪瓦和塞内加尔等国开展相关活动，以及母国与东道国之间进行交流。
10. 劳工局在借鉴日益丰富的国家经验的基础上，正在推出一种干预模式(结果框架)，用以指导发展合作事宜。

3. 关于《多国企业宣言》联络人的全球网络

11. 该全球网络于 2014 年 3 月成立，由 70 名来自国际劳工组织总部和地方的官员组成。这些官员是经过任命的，将把有关《多国企业宣言》的促进工作与其责任结合起来。网络成员将通过定期电子邮件、网上研讨会和一个在线合作平台来加强相互交流。联络人在提供国家层面的支持和开展地区后续行动的进程中发挥着有益的作用。

4. 产业层面的促进工作

12. 《多国企业宣言》的相关内容已作为参考材料列入全球产业对话论坛的背景报告中，例如，为“关于纺织、服装、皮革和制鞋工业的工资和工时全球对话论坛(日内瓦，2014 年 9 月 23-25 日)”起草的问题文件。此外，《多国企业宣言》成为“2014 关于改善特定亚洲国家采矿业安全与卫生的地区三方研讨会(雅加达，2014 年 12 月 16-18 日)”的一份重要参考文件，也成为正在进行的有关种植业体面劳动研究项目的一份重要参考文件。这项研究活动是围绕有关促进农村经济中的体面劳动这一至关重要领域展开的，重点放在多米尼加共和国、加纳、印度尼西亚和斯里兰卡等国家。

13. 目前，主要根据案头研究成果，正在起草有关零售业、公路运输业、通信业和呼叫服务业、建筑和基础设施业等产业报告，以便将其纳入上述全球资源工具包之中。

5. 将《多国企业宣言》贯穿于发展合作和公共——私营伙伴关系之中

14. 国际劳工组织发展合作为劳工局的政策成果、体面劳动国别计划和国家优先事项提供支持。是否将《多国企业宣言》的原则融入发展合作和公私伙伴关系之中，要取决于三方成员的要求和需要，这已经体现在国际劳工组织全球和国家层面的成果框架之中。由于《多国企业宣言》联络人和劳工局发展合作的内部评估所发挥的积极作用，人们才越来越多、越来越连贯地引用《多国企业宣言》的内容。

6. 公司与工会的对话

15. 劳工局服务台的网页敦请公司和工会将国际劳工局设施作为一个中立平台，探讨共同感兴趣的问题。迄今为止，这个新的对话机制仍没有得到直接的应用。

7. 国际劳工组织区域会议(三方会议和信息采集机制)

16. 2014 年，劳工局在政府、雇主组织和工人组织之中启动了一项新的信息采集程序。在美洲 35 个成员国中，有 31 个成员国的一个或多个三方成员交回了调查问卷。劳工局在这些问卷的基础上撰写了一份美洲国家促进和实施《多国企业宣言》和社会

政策的报告，³第 18 届美洲区域会议(利马，2014 年 10 月 13 日至 16 日)期间举办了一个有许多人参加的特别会议。该报告作为此次会议的文件，使三方成员有机会讨论在该地区推进和实施《多国企业宣言》。随后，劳工局为美洲起草了一份地区行动计划，其中主要包括能力建设和知识分享活动，以实现计划和预算的成果。

17. 劳工局也在为即将召开的第 13 届非洲区域会议做同样的事情。此外，在召开有关非洲促进和实施《多国企业宣言》和社会政策特别会议之前，劳工局也为该地区的三方成员组织了宣传和能力建设活动。

8. 国家统计局的能力建设

18. 劳工局已经起草了一份初步评估文件，对多国企业特别是在发展中国家经营活动带来的经济社会影响的知识现状进行了评估。文件确定了有关多国企业的操作性定义，制订了共同标准，用于测定其对东道国、数据采集机构、所使用的内容和数据资源和有关外国直接投资的国家数据方面的国际标准所带来的经济和社会影响。此外，文件评估了这些数据资源与《多国企业宣言》内容的相关性，找出存在的差距并且提出了下一步对策建议。国际劳工组织有关研究成果将提交给于 2018 年召开的第 20 届国际劳工统计学家大会。

与其他国际和政府间组织的协作

19. 关于理事会的指导意见，劳工局将继续促进国际组织之间的政策连贯性，以提高多国企业宣言的有用性和认可度。
20. 在联合国全球契约 15 周年论坛——全球契约+15 论坛(纽约，2015 年 6 月 23-25 日)举办期间，国际劳工组织召开了一次将关于体面劳动驱动发展的特别会议。鉴于全球契约新的领导地位及其增加企业对《2030 年可持续发展议程》的贡献上的作用，在协作方面将根据《多国企业宣言》的原则，转向在体面劳动领域建立更为紧密伙伴关系。
21. 与联合国企业和人权工作组的合作已经步入正规化轨道，其工作方式已得到了调整，已承认国际劳工组织的职责与企业和人权议程是相关联的。⁴在第三届企业和人权年度论坛(日内瓦，2014 年 12 月 1-3 日)召开期间，国际劳工组织组织了一次参与人数众多、有关强迫劳动新议定书的会议，并参加了高级别的讨论。目前，它正为即将召开的第四届年度论坛做准备。此外，关于跨国企业和其他企业开放式政府间工作

³国际劳工组织：多国企业，发展和体面劳动：关于在美洲推进和实施有关多国企业和社会政策三方原则宣言的报告(日内瓦，2014 年)。

⁴联合国：关于人权和跨国企业及其他商业企业问题工作组第十次会议的成果，A/HRC/WG.12/10/1，附件。

组召开了其第一次有关人权的会议，劳工局为此次会议作出了技术性贡献。该工作组有权制订一项具有法律约束力的国际文书，以根据国际人权法对跨国企业和其他商业企业的行为进行规范。

22. 经济合作和发展组织为不同经济部门尽职调查开发了指导工具。劳工局将继续为这些指导工具提供技术支持并参与相关的活动。
23. 国际劳工组织在与联合国贸易和发展会议(UNCTAD)合作之下共同组织召开了关于通过投资创造更多更好的就业岗位的对活会。此后，国际劳工组织和联合国贸发会议于 2014 年世界投资论坛(日内瓦，2014 年 10 月 13-16 日)期间签署了谅解备忘录，其中一项内容是支持投资促进机构制定和实施旨在吸收可持续投资并带来更多更好就业岗位投资的战略。在此背景下，劳工局出席了世界投资促进机构协会的高级别会议，该机构正努力促进《多国企业宣言》的原则，以加强外国直接投资中的社会和体面劳动的内容。
24. 国际劳工组织与贸发会议和经合组织一起负责协调关于企业社会责任机构间的年度圆桌会议。这使国际机构的专家及其发展和社会伙伴能够共聚一堂，探讨企业社会责任问题，分享各自经验，以及寻求合作机会。2014 年圆桌会议对可持续采购的问题进行了讨论，而 2015 年圆桌会议将讨论私营部门在实现 2030 年可持续发展目标中的作用。
25. 劳工局在土耳其担任 G20 主席国时制订其包容性企业政策框架的过程中作出了贡献。该框架主要与联合国开发计划署和世界银行/国际金融集团的包容性企业模式为基础，并且包括一份 G20 领导人发出的关于包容性企业的呼吁书，以及建立一个 G20 全球学习和行动平台。《多国企业宣言》作为在劳动就业方面规范企业行为的一个重要文件而被列入 G20 包容性企业框架的附件之中。
26. 欧盟正着手通过一项新的企业社会责任政策。欧盟 2011-14 年新的企业社会责任战略呼吁所有欧洲的跨国企业承诺尊重《多国企业宣言》的原则。国际劳工组织参加了欧盟成员国企业社会责任高级别小组的会议以及 2015 年 2 月召开的欧洲企业社会责任多利益方论坛。此外，劳工局也为欧盟起草有关私营部门在发展中作用的政策文件作出了贡献，其中强调了《多国企业宣言》原则的相关性⁵。

经验教训和未来方向

27. 新的实施战略已结出硕果，提高了《多国企业宣言》在三方成员和其他利益方中的可见度和加强了其执行能力。国际劳工组织在其区域会议期间召开的专门会议及为

⁵ 欧盟委员会：欧盟委员会给欧洲议会、欧盟理事会、欧洲经济社会委员会和地方委员会的公报：私营部门在发展中国家实现包容可持续增长中的强大作用，COM(2014)263，第 2.4.1 段。

会议起草的报告为提高三方成员的认识水平以及在地区和国家层面开展能力建设、进行相关讨论和展开后续行动创造了机会。捐资国政府已开始以技术合作项目及“初级专业官员职位”计划等形式为劳工局相关的工作提供支持。

- 28.** 因此，要提高《多国企业宣言》原则在国家层面的影响力及其对包容性增长和体面劳动贡献率，三方成员需作出坚定的承诺。关于《多国企业宣言》跟进机制三方特别工作组于 2012 年向理事会提出了其对策建议，其中建议各国三方成员任命其三方联络人，以推动各国适时适当地采用《多国企业宣言》及其原则，同时将其联络人报告给劳工局。若能确定已任命联络人的成员国数量及其所在的位置将是有益的。
- 29.** 在有效推进《多国企业宣言》过程中常被提及的困难包括：宣言本身过于复杂；宣言没有充分反映当今全球化和可持续发展的现实；以及其他文书为企业提供了实用指南和一套纠偏机制。
- 30.** 在此背景下，对《多国企业宣言》文本及其跟进机制进行修订和调整也许能提高宣言的实用价值。《2030 年可持续发展议程》以及 2017 年《多国企业宣言》40 周年庆典可能成为国际劳工组织三方成员讨论其未来方向的契机。

决定草案

31. 理事会：

- (a)** 要求劳工局考虑其提供的指导意见，以提高《多国企业宣言》实施战略以及与其他国际和政府间组织协作的效果；
- (b)** 敦请国际劳工组织的所有成员国和三方成员为在全球、地区和国家层面开展的《多国企业宣言》促进工作给予充分支持同时将各国任命的联络人提供给劳工局。