



## Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/POL/4

Секция по вопросам формирования политики  
Сегмент по вопросам социального диалога

POL

Дата: 12 октября 2015 г.  
Оригинал: английский

### ЧЕТВЕРТЫЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Особо важная область: Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда

#### Цель документа

В настоящем документе представлены основные элементы стратегии в особо важной области по «Обеспечению более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда» (ОВО 7) и представлена информация об уже достигнутом прогрессе по ее проведению в жизнь.

Административному совету предлагается высказаться относительно указанной стратегии, хода ее реализации и дальнейших мер, что также станет для МБТ рекомендательными указаниями по достижению цели по «Обеспечению соблюдения норм в трудовой сфере посредством инспекции труда», предусмотренной в Программе и бюджете на 2016-17 годы (см. предлагаемое решение в пункте 32).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все.

**Последствия для политики:** Рекомендательные указания Административного совета окажут воздействие на завершение последнего этапа реализации цели ОВО 7 и помогут сформулировать будущие стратегические ориентиры и осуществить практические меры в рамках области с установленными результатами по обеспечению соблюдения норм посредством инспекции труда на двухлетие 2016-17 годов.

**Юридические последствия:** Отсутствуют.

**Финансовые последствия:** Отсутствуют.

**Требуемые дальнейшие действия:** Интеграция рекомендаций, сформулированных Административным советом, в соответствующие стратегии и направления деятельности МБТ.

**Авторское подразделение:** Департамент административного управления и трипартизма (GOVERNANCE).

**Взаимосвязанные документы:** Программа и бюджет на 2014-15 годы; Программа и бюджет на 2016-17 годы; Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации (1998 г., Приложение пересмотрено в 2010 г.); Декларация МОТ о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (2008 г.).



## Логическое обоснование

1. «Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда» было определено в качестве особо важной области (ОВО 7) в Программе и бюджете на 2014-15 годы.<sup>1</sup> Она ориентирована на наращивание потенциальных возможностей трехсторонних участников в целях обеспечения соблюдения на рабочих местах положений национального законодательства и нормативных правовых актов, ратифицированных международных трудовых конвенций и действующих коллективных соглашений.
2. Общая цель заключалась в укреплении функций обеспечения соблюдения норм, усилении мер профилактики органов инспекции труда и упрочении сотрудничества между организациями работодателей и работников в целях достижения более полного соблюдения нормативных требований посредством технического содействия и наращивания потенциала государственных служб инспекции труда и правоприменительных органов и социальных партнеров, а также в оказании помощи по формированию трудового законодательства и разработке действенных механизмов разрешения споров.
3. Важнейшая цель данной ОВО, как и других ОВО, заключается в расширении знаний, понимания и возможностей в области консультирования трехсторонних участников относительно формирования эффективной, современной и конструктивной политики. Для осуществления критической оценки того, на каком этапе находится наша база накопленных знаний, каковы пробелы в наших знаниях и в наших консультативных услугах по вопросам политики и какая необходима новая информация и инструментальные средства наращивания потенциальных возможностей, была учреждена целевая группа.
4. Другой целью было достижение синергии между различными практическими мерами МОТ за счет объединения ресурсов и учета накопленного опыта, а также координации технической помощи, предоставляемой различными подразделениями МБТ и местными бюро МОТ на национальном и отраслевом уровнях и на уровне предприятий, благодаря чему усиливался резонанс практической деятельности на страновом уровне. Таким образом, ОВО 7 была сориентирована на разработку всеобъемлющих программ соблюдения норм на рабочих местах и на создание возможной модели практических мероприятий, которая бы строилась на комплементарности принципов работы, осуществляемой в рамках ряда проектов и программ МОТ.

## Стратегия

5. В своих действиях в этой области МОТ руководствуется положениями Конвенции 1947 года об инспекции труда (81), Конвенции 1969 года об инспекции труда в сельском хозяйстве (129) и Конвенции 1978 года о регулировании вопросов труда (150). В качестве составных элементов стратегии по ОВО 7 принимались во внимание также следующие факторы:
  - *Дифференцированный и прагматичный подход.* Все государства-члены имеют свой собственный перечень проблем и задач, связанных с обеспечением соблюдения норм, и придерживаются своих особых подходов в этом плане. Общая стратегия должна иметь достаточно гибкий характер, чтобы учесть все эти особенности.

<sup>1</sup> <http://www.ilo.org/public/english/bureau/program/download/pdf/14-15/pbfinalweb.pdf>.

- *Отсутствие достаточных человеческих и финансовых ресурсов.* Органы регулирования вопросов труда и, в частности, системы инспекции труда страдают от серьезной нехватки ресурсов, что ограничивает их усилия и пагубно сказывается на рациональности в долгосрочной перспективе любой стратегии обеспечения соблюдения норм.
- *Необходимость уточнения роли заинтересованных сторон.* Помимо органов регулирования вопросов труда и социальных партнеров определенную роль в области информационно-разъяснительной работы, профилактики, профессиональной подготовки и предоставления консультативных услуг по вопросам исполнения трудового законодательства играют некоторые государственные и частные субъекты (поставщики технических услуг, медийные средства и т.д.). Тем не менее, обеспечение соблюдения трудового законодательства является прерогативой исключительно государственных органов, и эта их функция не может быть делегирована. Поэтому частная аккредитация и системы аудиторских проверок или мониторинга не должны рассматриваться как замена государственного принудительного исполнения.
- *Необходимость более тесной координации усилий с социальными партнерами.* Предстоит интенсифицировать консультации и сотрудничество с социальными партнерами в процессе разработки, нормативно-правового регулирования и мониторинга инициатив, нацеленных на обеспечение соблюдения норм, чтобы способствовать информационно-разъяснительной работе, профилактике и добровольному исполнению нормативных требований.
- *Нормальные трудовые отношения и социальный диалог, включая коллективные переговоры,* благотворно сказываются на обеспечении более строгого соблюдения норм на рабочих местах. Активное участие работников в делах предприятия, а также диалог и сотрудничество между работниками и работодателями содействуют сохранению и улучшению условий труда.
- *Гендерное равенство и недопущение дискриминации,* а также расширение доступа к органам правосудия как для женщин, так и для мужчин могут обеспечиваться за счет мер, направленных на упрочение принципов соблюдения трудового законодательства на рабочих местах в том случае, если эти проблемы принимаются в расчет при их разработке и выполнении.
- *Всеохватывающие меры реагирования на необходимость обеспечения соблюдения норм требуют систематического подхода к этому процессу.* Сотрудничество в рамках более широкой системы регулирования вопросов труда и поддержание более тесных контактов с другими государственными ведомствами, такими как учреждения социального обеспечения и здравоохранения, органы правосудия и полиция, позволят расширить потенциальные возможности органов, отвечающих за соблюдение правовых норм, по применению базовых стимулов и решению проблем информационного дефицита, повышению качества законодательных актов и обеспечению большей эффективности мер принудительного исполнения законов.
- *Ориентация на современные подходы.* Органы власти, отвечающие за исполнение норм, включая службы инспекции труда, постоянно должны анализировать тенденции, проявляющиеся на рынке труда, определять сценарии стратегий и программ и корректировать их. Неослабное внимание требуется обращать на вопросы планирования, совершенствования технологии и инструментальных средств и наращивания потенциальных возможностей руководящих кадров в целях удовлетворения вскрытых потребностей.

- *Расширение базы знаний МОТ.* Необходимы дополнительные сравнительные исследования по странам по вопросам осуществления инициатив в области соблюдения норм и передовой практики с учетом различий между развитыми и развивающимися странами и принимая во внимание, в частности, проблемы, затрагивающие незащищенные категории работников.

## Области приложения практических усилий

### Расширение базы знаний

6. В своем постоянном стремлении выступать в качестве центра передового опыта в области обеспечения соблюдения норм на рабочих местах МОТ завершила проведение ряда исследований в рамках ОВО 7, которые станут ориентиром для разработки и использования ее программ и инструментальных средств. Например, в ходе предстоящего сравнительного анализа национальных стратегий в области обеспечения соблюдения норм будет осуществлен обзор того, как это осуществляется в стратегическом плане в Бразилии, Индонезии, Китае и Колумбии в сопоставлении с теоретическими моделями соблюдения правовых норм. Был поставлен вопрос о том, может ли аналогичный стратегический подход применяться ко всем странам, а также были выявлены параметры, которые могут быть тиражированы, равно как и те, которые, как правило, характерны только для той или иной страны. Другое сравнительное обследование проводится в сотрудничестве с ОВО по «Формализации неформальной экономики» по вопросу практики действий служб инспекции труда по сокращению недекларируемой занятости в странах Латинской Америки и Европы.
7. Еще один исследовательский проект был связан с проведением ситуационного исследования по взаимодействию программы «Улучшай работу» в Индонезии как комбинированной схемы с государственной службой инспекции труда.<sup>2</sup> В ходе этого ситуационного исследования было выяснено, что в данном случае отсутствует опасность замещения роли государственной службы инспекции труда. Было также сделано заключение о комплементарности и некотором повышении эффективности деятельности государственных органов инспекции труда. Результаты исследования не поддаются обобщению, поскольку в разных странах действуют различные типы частных и государственных схем и ощущается необходимость проведения дальнейших эмпирических исследований. В настоящее время осуществляется разработка аналитической модели, которая могла бы быть применена в целях определения комплементарности и любых рисков замещения в других случаях.
8. Был подготовлен рабочий документ,<sup>3</sup> в котором анализируются масштабы нарушений в области минимальной заработной платы в секторе домашнего труда в десяти странах с развивающейся экономикой с использованием данных в разбивке по признаку половой принадлежности, возраста и, насколько это возможно, этнического или социального происхождения. Его цель заключалась в расширении знаний относительно соблюдения правовых норм, касающихся минимальной оплаты труда, включая аспекты гендерного равенства и недопущения дискриминации, а также в том, чтобы учесть эти параметры в стратегиях в области инспекции труда. В нем

<sup>2</sup> [http://www.rdw2015.org/uploads/submission/full\\_paper/364/Dupper\\_Fenwick\\_RDW\\_paper\\_June\\_2015.pdf](http://www.rdw2015.org/uploads/submission/full_paper/364/Dupper_Fenwick_RDW_paper_June_2015.pdf).

<sup>3</sup> Oelz, M., и Rani, U., 2015. *Domestic work, wages, and gender equality: Lessons from developing countries*, рабочий документ, отдел по гендерному равенству и разнообразию.

приведены самые современные примеры практических мер борьбы с несоблюдением норм в секторе домашнего труда.

9. Неотъемлемой частью стратегии был также обмен опытом внутри регионов и между ними. Деятельность в рамках ОВО 7 позволила осуществлять обмен передовым опытом практической работы между пилотными странами. Например, в ходе проведения проекта в Колумбии<sup>4</sup> был применен инструментарий, разработанный в целях схематичного отображения производственно-сбытовых цепочек в горнорудном секторе в рамках проекта в Турции. При проведении проекта в Колумбии состоялось также заинтересованное обсуждение стратегий обеспечения соблюдения норм на рабочих местах, нацеленных на пресечение сомнительных и скрытых трудовых отношений, применяемых в секторе пальмовых плантаций в Гане, а также методологии профессионального обучения новых инспекторов труда во Вьетнаме. В ходе осуществления проекта в Колумбии были идентифицированы некоторые инициативы, находящиеся на стадии разработки в тех странах, к которым Колумбия проявляет интерес и у которых Колумбия запрашивает информацию о предлагаемых инструментальных средствах.

## Укрепление институционального потенциала

10. В целях обеспечения ощутимого воздействия практических мер и рекомендаций МОТ на укрепление институционального потенциала в государствах-членах были подготовлены и вскоре будут опубликованы аналитические материалы, посвященные инспекции труда и свободе объединения, а также инспекции труда и мониторингу детского труда. Планируется разработка документа по стратегическому планированию инспекции труда и материала по вопросам самооценки в качестве инструмента, обеспечивающего соблюдение норм. Также готовится аналитическая записка о расширении социальной защиты посредством инспекции труда; затраты на ее разработку частично покрываются за счет бюджета ОВО 3. Было подготовлено практическое руководство для инспекторов труда, озаглавленное *Investigation of occupational accidents and diseases (Расследование несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний)*. В нем обобщается передовой опыт по расследованию несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и содержатся рекомендации о способах выявления производственных аварий и информирования о них;<sup>5</sup> документ опубликован на английском, французском, испанском, вьетнамском, боснийском, китайском и арабском языках и вскоре будет переведен на португальский язык. Он уже используется на практике в Боснии и Герцеговине, Буркина-Фасо и на оккупированной палестинской территории. Серьезным итогом работы стала разработка новых учебных программ для первичной подготовки инспекторов труда в восьми африканских странах; они были разработаны совместно с Международным учебным центром МОТ в Турине (Туринским центром) и с соответствующей комиссией Западноафриканского экономического и валютного союза (ЗАЭВС).<sup>6</sup> Приложение «Применение системы инспекции труда» было подготовлено для Шри-Ланки в целях автоматизации разработки графиков проверок и совершенствования точности, способов хранения, обработки и анализа данных; оно позволяет загружать фактические данные в головную систему и в настоящее время адаптируется для использования в других странах.

<sup>4</sup> Содействие соблюдению международных трудовых норм в Колумбии (COL/11/04/USA).

<sup>5</sup> См.: [http://www.ilo.org/labadmin/info/pubs/WCMS\\_346714/lang--en/index.htm](http://www.ilo.org/labadmin/info/pubs/WCMS_346714/lang--en/index.htm).

<sup>6</sup> В Западноафриканский экономический и валютный союз (ЗАЭВС) входят Бенин, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуар, Гвинея-Бисау, Мали, Нигер, Сенегал и Того.

11. На основе данных всемирного обследования, в котором на момент подготовки настоящего документа приняли участие 82 государства-члена, и с учетом данных национальных исследований, интервью и доступной литературы был подготовлен рабочий документ об использовании информационно-коммуникационных технологий в органах регулирования вопросов труда.<sup>7</sup> Также ведется работа над сравнительным обзором последних инноваций в системе регулирования вопросов труда. Данный анализ включает многочисленные примеры и аналитические выкладки, касающиеся административных реформ, связанных с планированием, координацией, деятельностью партнерств, использованием новых технологий и управлением эффективностью учреждений. Продолжается работа по подготовке издания о теории и практике стратегического планирования и управления эффективностью в системе инспекции труда. Также осуществляется работа, связанная с подготовкой руководства, посвященного отдельным вопросам управления в системе регулирования вопросов труда; документ будет составлен в форме вопросов и ответов и будет опираться на нормы МОТ и международные сравнительные данные. Он коснется приблизительно 20 основных вопросов, таких как мандат и функции, внутренняя организация, координация, людские ресурсы, бюджет, планирование и отчетность, управление эффективностью, административные реформы, развитие партнерских связей, новые технологии и др.

## Ориентир на МСП и неформальную экономику

12. Для достижения лучших результатов приоритет отдается более полному соблюдению норм на рабочих местах в МСП и неформальной экономике. В настоящее время для инспекторов труда готовится пакет учебных пособий по вопросам неформальной экономики, которые составят двухдневный учебный модуль, основанный на нормах и программах МОТ, а также на международной практике. Готовится и пакет учебных материалов, посвященных стратегии обеспечения соблюдения норм в отношении недекларируемой занятости и неформальной экономики, включая содействие регистрации предприятий, привлечение работников в программы добровольного социального страхования и участие социальных партнеров. Он выйдет на многих языках в форме печатного издания и в Интернете. По этой теме проходят и будут организовываться семинары в разных странах. Пакет учебных материалов может использоваться инспекторами труда в образовательных целях, а также профсоюзами и организациями работодателей для обучения и повышения осведомленности своих членов. Методологическая инструкция по инспекции труда в неформальной экономике была разработана для франкоязычных стран Африки и в настоящее время тестируется в Буркина-Фасо, на Мадагаскаре, в Того и Тунисе.<sup>8</sup> Она будет адаптирована для использования в других регионах. Эти усилия одновременно содействуют решению задач в рамках ОВО 4 по производительности и условиям труда на МСП и ОВО 6 по формализации неформальной экономики.
13. Обучение работников и работодателей является важным шагом к обеспечению соблюдения норм благодаря инспекции труда. Были подготовлены листовки и короткие видеоматериалы, посвященные предотвращению производственных рисков для работников и работодателей на МСП отдельно для сельского хозяйства, деревообработки и ремонта автомобилей. Эти опасные отрасли существуют во всех странах и включают значительную долю малых и неформальных предприятий. Учебные

<sup>7</sup> Доклад о глобальном обследовании, посвященном использованию информационно-коммуникационных технологий в системах регулирования вопросов труда, МБТ, 2015 г., готовится к печати.

<sup>8</sup> *Guide méthodologique d'Inspection du travail dans l'économie informelle* (готовится к печати).

материалы были подготовлены для неграмотных или малограмотных целевых групп. Их идеи могут быстро передаваться пользователям, а предложенные в них меры профилактики и контроля легко осуществимы. Материалы переведены на несколько языков, и в настоящее время оценивается их результативность. В процессе подготовки также находится брошюра о надлежащей практике, содействующей соблюдению норм БГТ на МСП и в неформальной экономике. Образцы передового опыта и пособия МОТ уже распределены по регионам, и каждый из них охвачен двумя ситуационными исследованиями. Целью было предоставление информации о том, как правительства решают особые проблемы МСП и неформальной экономики с тем, чтобы их законодательство, политика и программы обеспечивали более безопасные и здоровые условия труда.

### **Повышение гласности в сфере труда и укрепление социального диалога в целях обеспечения соблюдения норм на рабочих местах**

14. Системный подход к обеспечению соблюдения норм на рабочих местах должен обеспечивать участие профсоюзов и организаций работодателей, так как они представляют интересы и защищают своих членов и знакомы с реалиями в трудовой сфере. МОТ находится в процессе пересмотра своих моделей действий и работы в области технического сотрудничества в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда. В данный момент проводится обследование для оценки потребностей с точки зрения разработки методик, обеспечивающих соблюдение на рабочих местах основополагающих принципов и прав в сфере труда. Анкеты рассылаются в том числе тем, кто уже прошел подготовку в Туринском центре по тематике инспекции труда, а получаемые ответы подвергаются обработке. Одна из целей заключается в разработке более содержательных и согласованных модульных курсов электронного обучения для инспекторов труда в отношении основополагающих принципов и прав в сфере труда. Один из семинаров, организуемых в октябре, будет посвящен обсуждению и подтверждению актуальности стратегии и запланированных материалов. Все результаты будут тестироваться на уровне стран, а извлеченные уроки будут документально оформляться и тиражироваться соответствующим образом.
15. МБТ взаимодействует с Международной ассоциацией экономических и социальных советов и схожих институтов (МАЭСССИ) и Экономическим и социальным советом Нидерландов с целью организации «Международной конференции по содействию соблюдению норм на рабочих местах, в том числе в глобальных цепочках поставок: Роль экономических и социальных советов и схожих институтов социального диалога» в Гааге в октябре 2015 года. МОТ провела обследование в целях документального оформления передовой практики и выявления препятствий, стоящих на пути экономических и социальных советов в обеспечении соблюдения норм на рабочих местах. Это помогло придать вопросу об обеспечении соблюдения норм на рабочих местах больший вес в повестке дня учреждений социального диалога. Деятельность в рамках ОВО 7 способствовала созданию и деятельности новых трехсторонних механизмов в пилотных странах. Примером служит Трехсторонний национальный совет по вопросам заработной платы во Вьетнаме.

### **Достигнутый прогресс, извлеченные уроки и заключения**

16. План работы в рамках данной ОВО предусматривал поддержку деятельности в пилотных странах – Буркина-Фасо, Колумбии и Вьетнаме. На втором этапе в список были добавлены Никарагуа, Объединенная Республика Танзания, Турция и Уганда.



Выбор был сделан на основе приоритетов, определенных в страновых программах достойного труда (СПДТ) трехсторонними участниками этих стран. Вышеуказанные элементы стратегии и действия осуществлялись в этих странах в максимально широком масштабе, чтобы провести эксперименты и извлечь уроки для определения будущих действий МОТ.

### Особо важная область – «Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда»

Три этапа 2014-15 гг.



17. На первом этапе предусматривалось оказание технической помощи в целях обеспечения соблюдения норм на рабочих местах в рамках системного подхода. В каждом случае действия и эксперименты сочетались с инновационными подходами к дальнейшему накоплению знаний. На втором этапе в августе 2015 года в Туринском центре состоялся глобальный семинар по обмену знаниями, который подвел итоги работы, проделанной в рамках ОВО 7. В этом обмене приняли участие трехсторонние делегации из пилотных стран вместе с соответствующим персоналом МБТ из штаб-квартиры и местных бюро, а также из Бюро по деятельности в интересах работников (АСТРАV) и Бюро по деятельности в интересах работодателей (АСТ/ЕМР). Третий этап, реализуемый в настоящее время, посвящен обмену опытом и распространению знаний посредством четырех субрегиональных совещаний.
18. Обеспечение более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда оказалось актуальной темой для всех регионов, играющей ключевую роль в содействии достижению ряда других результатов, предусмотренных программой и бюджетом. В свою очередь, в деятельности по ОВО 7 использовались результаты работы в рамках почти всех других ОВО. Особенно тесные связи сложились с ОВО 4 по производительности и условиям труда на МСП, ОВО 6 по формализации неформальной экономики и ОВО 8 по защите работников от неприемлемых форм труда. Совместный подход к работе сохранится и в следующем двухлетии.

- 19.** Значение ОВО 7 состоит не только в повышении направленности действий и совершенствовании распределения ресурсов, но и в подходе, принятом в рамках данной ОВО, когда знания МБТ объединяются с опытом трехсторонних участников в целях разработки стратегий, предусматривающих многочисленные, инновационные и взаимодополняющие действия, обеспечивающие соблюдение норм на всех рабочих местах. Формирование стратегии на глобальном уровне и планирование деятельности на страновом уровне на основе консультаций с трехсторонними участниками способствуют гибкости и инновациям.
- 20.** Помимо создания глобальных продуктов, которые, по сути, являются продуктами в области знаний, данная ОВО позволила также расширить сотрудничество МОТ внутри стран, чтобы охватить новые области. Во всех пилотных странах в существующий охват деятельности МОТ были включены новые отрасли или аспекты. Например, в Колумбии, текущая деятельность в рамках ОВО 7 была расширена для решения вопросов безопасности и гигиены труда в горной промышленности. Был разработан модуль, направленный на укрепление потенциала учреждений инспекции труда в целях выявления пробелов в соблюдении норм и разработки плана действий, охватывающего не только проблемы безопасности и гигиены труда, но и сомнительные и скрытые трудовые отношения в горной отрасли. В Колумбии на основе данных последних обследований домашних хозяйств проводится отдельное исследование, посвященное выявлению пробелов в области соблюдения норм, относящихся к минимальной заработной плате, и недопущению дискриминации в области оплаты труда.
- 21.** ОВО 7 также позволила более открыто и гласно донести вопросы, связанные с обеспечением соблюдения норм на рабочих местах, до более высоких политических уровней. Она способствовала развертыванию широких усилий в разных странах, таких как первая кампания в поддержку инспекции труда, организованная правительством Вьетнама в 2015 году на 360 предприятиях швейной промышленности в 12 провинциях; в ходе кампании по всей стране состоялось 11 трехсторонних конференций. В 2015 году во Вьетнаме также был принят первый национальный закон о безопасности и гигиене труда. Данная ОВО помогла нацелить часть обсуждений со странами-донорами на вопросы финансирования действий, направленных на обеспечение соблюдения норм.
- 22.** В ее рамках в пилотных странах были подготовлены дальнейшие совместные планы и было обеспечено взаимодействие между различными проектами в области технического сотрудничества. В некоторых случаях сотрудники, занятые разными проектами, приняли новые подходы к согласованию своих продуктов, методологий и проч. Весьма полезными оказались и совещания по обмену знаниями с участием главных технических советников различных проектов, реализуемых во Вьетнаме и Колумбии. Тем не менее, этот аспект деятельности заслуживает более пристального внимания как в рамках отдельных ОВО, так и между разными ОВО.
- 23.** ОВО 7 также позволила обеспечить устойчивый эффект благодаря передаче знаний, созданию прочных учреждений, обеспечению ответственного национального участия и повышению актуальности предпринимаемых действий. Так, деятельности в Буркина-Фасо положил начало анализ профессиональных рисков на территории всей страны. Такой подход обеспечил актуальность принимаемых мер и подготовку национального плана по предотвращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.
- 24.** Залогом обеспечения более полного соблюдения норм является установление прочных партнерских связей между национальными учреждениями. Влияние органов регулирования вопросов труда возрастает, когда они работают на основе программ

стратегического сотрудничества с другими государственными структурами, социальными партнерами, предприятиями и широкой общественностью. Это имеет важнейшее значение для налаживания широкого сотрудничества и партнерских отношений с социальными партнерами и всеми основными заинтересованными сторонами. Опыт Вьетнама показал значение взаимодействия органов регулирования вопросов труда с органами социального страхования и здравоохранения.

25. Вся деятельность в рамках ОВО 7 планировалась и утверждалась на трехсторонних переговорах. На основе трехстороннего согласия в рамках ОВО 7 во Вьетнаме были также приняты определенные новые инструментальные средства, такие как новый свод правил поведения в отношении сексуальных домогательств. Сотрудничество между работниками, работодателями и их представителями жизненно важно на национальном уровне для определения основ политики, содействующих соблюдению норм, на отраслевом уровне для приложения и совершенствования усилий в конкретной отрасли и на уровне предприятий, прилагаемых к выявлению, изучению и устранению проблем, связанных с соблюдением норм.
26. Также имеются показательные примеры того, как государственно-частные инициативы по обеспечению соблюдения норм дополняют эти усилия и открывают новые перспективы для сотрудничества и партнерств. Необходимо проводить дальнейшие исследования, посвященные вспомогательной роли частных инициатив в области соблюдения норм.
27. С помощью таких программ, как «Улучшай работу», Международная программа по упразднению детского труда (ИПЕК) и Программа содействия конкурентоспособным и ответственным предприятиям (СКОП), МОТ наглядно показала, что отраслевые программы, в которых участвуют социальные партнеры, могут содействовать согласованию усилий частных лиц и государственных органов в интересах более полного соблюдения норм на рабочих местах и повышения прибыльности и производительности предприятий.
28. Деятельность в рамках ОВО 7 также опиралась на соответствующие замечания контрольных органов МОТ и способствовала ратификации соответствующих конвенций. После крупнейшей аварии на шахте в Соме МОТ оперативно наладила взаимодействие с Турцией. Она способствовала принятию национального трехстороннего плана действий, разработала и осуществила краткосрочный проект в области безопасности и гигиены труда, который подготовил почву для более масштабного проекта с участием Европейского союза (ЕС). Эта деятельность включала меры, направленные на учет замечаний контрольных органов, и способствовала новым ратификациям. В 2014 году Турция ратифицировала Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (187), а в 2015 году – Конвенцию 1995 года о безопасности и гигиене труда на шахтах (176) и Конвенцию 1988 года о безопасности и гигиене труда в строительстве (167). Руководствуясь международными трудовыми нормами, другие пилотные страны также выполнили ряд исследований, посвященных пробелам в сфере законодательства, на основе которых были подготовлены предложения по законодательной реформе.
29. Отражение региональных или субрегиональных особенностей может повысить тиражируемость действий между странами. Сотрудничество с комиссией ЗАЭВС помогло организовать министерское совещание по проблеме обеспечения соблюдения норм на рабочих местах, где была принята дорожная карта для восьми государств-членов этого объединения. Комиссия ЗАЭВС даже выделила финансовые средства для воспроизведения передового опыта Буркина-Фасо в ряде других стран.

30. Что касается достижения целей этой ОВО, в двух пилотных странах возникли проблемы из-за серьезных политических перемен, когда в результате смены власти появились новые контактные лица. Кроме того, в некоторых странах и на некоторых языках оказалась проблематичной передача идеи обеспечения соблюдения норм. В МБТ также отмечается необходимость упорядочения множества существующих пакетов инструментальных средств и продуктов путем их адаптации и обновления с тем, чтобы они сохраняли свою актуальность и практическую пригодность. Постоянное внимание следует уделять необходимости систематизации и совершенствования взаимодействия между ОВО, департаментами и подразделениями МБТ в штаб-квартире и на местах, а также между проектами.
31. Самой очевидной задачей, связанной с ориентацией будущей деятельности МОТ, является необходимость повышения эффективности использования органами инспекции труда своих ограниченных финансовых и людских ресурсов, а наиболее проблемной областью остается неформальная экономика. Заглядывая вперед, следует отметить, что деятельность МОТ в целях обеспечения соблюдения норм на рабочих местах усилится, если больше внимания будет уделяться вопросам формирования и реализации программ МОТ, если больший акцент в вопросах наращивания потенциальных возможностей будет делаться на основных ролях АСТРАВ, АСТ/ЕМР и Туринского центра, если на первый план будут выходить задачи по мобилизации политической воли и действий на страновом уровне и если будет расширяться использование новых технологий и средств связи, таких как приложения для смартфонов.

### **Предлагаемое решение**

32. *Административный совет предлагает Генеральному директору принимать во внимание его рекомендации в процессе дальнейшей реализации стратегии в рамках ОВО по «Обеспечению более полного соблюдения норм на рабочих местах благодаря инспекции труда» и достижения результата 7 Программы и бюджета на 2016-17 годы по «Обеспечению соблюдения норм на рабочих местах посредством инспекции труда».*