



## Административный совет

325-я сессия, Женева, 29 октября-12 ноября 2015 г.

GB.325/INS/2

Секция по институциональным вопросам

INS

Дата: 1 октября 2015 г.

Оригинал: английский

### ВТОРОЙ ПУНКТ ПОВЕСТКИ ДНЯ

## Повестка дня Международной конференции труда

#### Цель документа

В свете решения, принятого на 323-й сессии (март 2015 г.), о продолжении применения стратегического и согласованного подхода к составлению повестки дня Конференции в отношении ее 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий благодаря сохранению принципа гибкости при отборе пунктов повестки дня сессий 2017, 2018 и 2019 годов и завершению составления повестки дня сессии 2017 года (см. предлагаемое решение в пункте 34).

**Соответствующая стратегическая задача:** Все четыре стратегические задачи.

**Последствия для политики:** Последствия для повестки дня сессии Конференции 2017 года и на последующий период.

**Юридические последствия:** Возникающие в связи с применением Регламента Конференции и Регламента Административного совета.

**Финансовые последствия:** Возникающие в связи с составлением повесток дня Конференции и с любыми предложениями, предлагаемыми в ходе подготовительных совещаний.

**Требуемые дальнейшие действия:** Любые последствия, связанные с дальнейшими мерами, будут внесены на рассмотрение Административного совета на его 325-й сессии (ноябрь 2015 г.).

**Авторские подразделения:** Департаменты Портфеля политических мер и Портфеля деятельности на местах и партнерств.

**Взаимосвязанные документы:** GB.325/INS/5/1; GB.325/5/2; GB.325/INS/6; GB.325/15/2; GB.323/PV (пп. 4-18; 19-33 и 346-360); GB.323/INS/2; GB.322/PV (пп. 8-17; 18-27 и 309-330); GB.322/INS/2; GB.322/INS/3; GB.322/INS/4/1; GB.322/WP/GBC/1; GB.320/PV (пп. 6-42 и 342-351); GB.320/INS/15/2; GB.320/INS/13; GB.320/WP/GBC/1; GB.320/POL/3; GB.319/INS/2; GB.319/PV (пп. 5-35); GB.319/WP/GBC/1; GB.319/INS/13(Rev.).

## Краткий обзор порядка составления повестки дня Конференции

1. Соответствующие правила, касающиеся повестки Международной конференции труда, изложены в Уставе МОТ,<sup>1</sup> Регламенте Международной конференции труда<sup>2</sup> и Регламенте Административного совета.<sup>3</sup> Повестка дня Конференции включает постоянные и технические вопросы.
2. Следующие постоянные вопросы Административному совету надлежит включать в повестку дня Конференции ежегодно:
  - доклады председателя Административного совета и Генерального директора;
  - финансовые и бюджетные вопросы;
  - информация и доклады о применении конвенций и рекомендаций.
3. Вошло также в практику включать в повестку дня Конференции три технических вопроса в целях либо общего обсуждения, либо разработки норм. Что касается вопросов разработки норм, несмотря на то что нормой остается двукратное обсуждение, Административный совет может принять решение о проведении однократного обсуждения. Технические вопросы, предлагаемые для включения в повестку дня Конференции, рассматриваются на двух следующих одна за другой сессиях Административного совета.
4. Декларацией 2008 года о социальной справедливости в целях справедливой глобализации (Декларация о социальной справедливости) и механизмом ее реализации была внедрена схема периодических обсуждений Конференцией, с тем чтобы отчетливее понять различные реалии и потребности своих членов в отношении каждой из стратегических задач МОТ, более эффективно реагировать на них, используя все имеющиеся в ее распоряжении средства действий, а также корректировать свои приоритеты и программы действий соответствующим образом.<sup>4</sup> Периодические обсуждения должны играть ключевую роль в ходе составления общей повестки дня Конференции. Административный совет постановил на своей 304-й сессии (март 2009 г.), что периодические обсуждения будут следовать семилетнему циклу,<sup>5</sup> причем проблемы занятости, социальной защиты и основополагающих принципов и прав в сфере труда обсуждаются дважды в течение цикла, а социальный диалог – один раз,<sup>6</sup> в следующей последовательности: занятость (первое периодическое обсуждение, 2010 г.), социальная защита (социальное обеспечение) (первое периодическое обсуждение, 2011 г.), основополагающие принципы и права в сфере труда (первое периодическое обсуждение, 2012 г.); социальный диалог (первое периодическое обсуждение,

<sup>1</sup> Статьи 14 1) и 16 3).

<sup>2</sup> В частности, статьи 7, 7bis, 8 и 12.

<sup>3</sup> Раздел 5 и статья 6.2.

<sup>4</sup> Декларация о социальной справедливости, Часть II А) i) и Приложение, Часть II В) i).

<sup>5</sup> В соответствии с Частью II В) Приложения Декларации о социальной справедливости порядок проведения периодических обсуждений согласуется Административным советом.

<sup>6</sup> GB.304/PV, пп. 183 b).

2013 г.); занятость (второе периодическое обсуждение, 2014 г.), социальная защита (охрана труда) (второе периодическое обсуждение, 2015 г.) и основополагающие принципы и права в сфере труда (второе периодическое обсуждение, 2016 г.).

5. Эта последовательность впоследствии была скорректирована с учетом решений Административного совета о включении в повестку дня 105-й сессии (2016 г.) Конференции пункта об оценке хода реализации Декларации о социальной справедливости и вследствие этого о переносе второго периодического обсуждения основополагающих принципов и прав в сфере труда с 105-й (2016 г.) на 106-ю сессию (2017 г.).<sup>7</sup>

## **Контекст нынешнего обсуждения повестки дня Конференции**

6. На своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административный совет утвердил концепцию стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции. На 323-й сессии (март 2015 г.) он рассмотрел предложения по реализации стратегического и согласованного подхода и принял решение о дополнительном обсуждении повестки дня Конференции на нынешней сессии (ноябрь 2015 г.).<sup>8</sup>
7. Настоящий документ касается трех основных тем, относящихся к повестке дня Конференции. В разделе А рассматривается вопрос о внесении в повестку дня 105-й сессии Конференции (2016 г.) конкретных вопросов, касающихся предлагаемых поправок к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве (КТМС, 2006 г.) и Приложений к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185). В разделе В рассматривается осуществление стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции с 2017 по 2019 год в соответствии с процедурным планом, представленным на 323-й сессии (март 2015 г.) Административного совета.<sup>9</sup> В разделе С предлагается обновленный процедурный план для подготовки повестки дня Конференции. Приложение I содержит обновленную информацию о ситуации с отбором технических пунктов повестки дня Конференции (2010-19 гг.), который ранее был представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2014 года и в марте 2015 года. В Приложении II представлен график подготовки повестки дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов. Наконец, в Приложении III содержатся три предложенных пункта, в настоящее время рассматриваемых Административным советом, которые были пересмотрены в свете обсуждений, состоявшихся в марте 2015 года.

### **А. Дополнительные пункты для повестки дня сессии Конференции 2016 года (Конвенция 2006 года о труде в морском судоходстве и Конвенция 185)**

8. На своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административный совет постановил созвать второе совещание Специального трехстороннего комитета (СТК), созданного в

<sup>7</sup> GB.320/PV, п. 351; см. также GB.322/INS/3.

<sup>8</sup> GB.323/PV, п. 4-18.

<sup>9</sup> GB.323/INS/2, п. 32.

соответствии со статьей XIII КТМС, 2006 г.<sup>10</sup> СТК будет заседать в Женеве с 8 по 10 февраля 2016 года и рассмотрит предлагаемые поправки, представленные назначенными в СТК представителями групп судовладельцев и моряков.

9. СТК выполняет несколько функций в соответствии с Конвенцией 2006 года, в том числе играет центральную роль в соответствии со статьей XV в рамках упрощенного процесса внесения поправок в Кодекс Конвенции. В статье XV предусматривается, что предлагаемые поправки вместе с кратким изложением соответствующих замечаний или предложений должны передаваться на рассмотрение СТК. В случае их одобрения СТК поправки должны быть представлены «следующей сессии Конференции на утверждение».<sup>11</sup> Как и в случае с первым пакетом предложенных к Кодексу поправок, направленных первому заседанию СТК в апреле 2014 года и принятых Конференцией на 103-й сессии (июнь 2014 г.), потребуются проведение лишь краткого заседания Конференции, так как она может только принять решение об одобрении поправок либо об их возвращении в СТК на повторное рассмотрение.<sup>12</sup>
10. На 323-й сессии (март 2015 г.) Административный совет также постановил учредить Специальный трехсторонний морской комитет, который должен провести заседание в 2016 году для подготовки предложений о внесении соответствующих поправок в Приложение к Конвенции 185 с целью их представления Конференции для принятия в соответствии со статьей 8 1) Конвенции 185.<sup>13</sup> Специальный трехсторонний морской комитет соберется в феврале 2016 года сразу же после второго заседания СТК. В марте 2015 года Административный совет также принял решение включить в повестку дня 105-й сессии Конференции (2016 г.) пункт, озаглавленный «О внесении изменений в Приложение к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185)».<sup>14</sup> Предлагается решить вопрос об этом пункте по аналогии с поправками, предложенными к Кодексу КТМС 2006 года, т.е. необходимо будет созвать лишь краткое заседание Конференции и не потребуются создания отдельного комитета Конференции. В то время как в отличие от КТМС 2006 года соответствующие положения Конвенции 185 не исключают предметного обсуждения на Конференции предлагаемых поправок, такое обсуждение не является обязательным. Так как сессия Конференции 2016 года не является морской, было бы логично, чтобы роль Конференции ограничилась одобрением (или отклонением) поправок, предложенных Специальным трехсторонним морским комитетом.

<sup>10</sup> GB.322/PV, п. 518 с).

<sup>11</sup> КТМС, 2006 г., статья XV, п. 5.

<sup>12</sup> На первом заседании в апреле 2014 г. СТК принял поправки к Кодексу, касающиеся Правил 2.5 и 4.2 КТМС, 2006 г. Эти поправки были переданы Административным советом 103-й сессии Конференции (2014 г.). Не предусматривалось учреждение отдельного комитета Конференции. 10 июня 2014 г. пленарное заседание Конференции приняло к сведению доклад председателя СТК, к которому были приложены поправки, принятые СТК. 11 июня 2014 г. Конференция утвердила поправки; см. GB.320/PV и GB.320/INS/2, п. 42 b).

<sup>13</sup> Статья 8 1) Конвенции гласит: «При условии соблюдения соответствующих положений настоящей Конвенции Международная конференция труда может вносить поправки в Приложения на основе консультаций с созданным надлежащим образом трехсторонним морским органом Международной организации труда. Решение принимается большинством в две трети голосов, поданных присутствующими на Конференции делегатами, включая не менее половины государств-членов, ратифицировавших настоящую Конвенцию».

<sup>14</sup> GB.323/PV, п. 360 с); см. также GB.323/LILS/4.

11. В свете вышеизложенного предлагается, чтобы Административный совет в предварительном порядке внес вопрос об одобрении предложенных поправок в Кодекс КТМС, 2006 г., в повестку дня 105-й сессии (июнь 2016 г.) Конференции при условии принятия каких-либо поправок СТК в феврале 2016 года.<sup>15</sup> Поскольку это будет второй морской пункт, внесенный в повестку дня одной и той же сессии Конференции, предлагается, чтобы оба пункта были объединены в один пункт повестки дня, посвященный морским вопросам, который будет включать два подпункта – один о принятии поправок к Приложениям к Конвенции 185, а второй об одобрении поправок к Кодексу КТМС 2006 года.

## **В. Осуществление стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции (2017-19 гг.)**

### ***Гибкость при подготовке повестки дня Конференции 2017, 2018 и 2019 годов***

12. Принимая стратегический и согласованный подход к формированию повестки дня Конференции на своей 322-й сессии (ноябрь 2014 г.), Административный совет условился, что при согласовании в максимально возможной степени повесток дня сессий Конференции в преддверии сессии 2019 года, знаменующей столетие Организации, необходимо будет принимать во внимание ряд элементов.<sup>16</sup> Стратегический смысл этого подхода – способствовать укреплению связей между соответствующими сессиями Конференции, а также между формированием повестки дня Конференции и подготовкой Стратегического плана на 2018-21 годы, с одной стороны, и реализацией семи инициатив столетия, с другой.<sup>17</sup> Необходимо также принимать во внимание деятельность, которая будет развернута по итогам оценки Конференцией в 2016 году воздействия Декларации о социальной справедливости.<sup>18</sup> В этом отношении жизненно важно обеспечивать трехстороннее участие и сохранять достаточную гибкость при отборе пунктов повестки дня Конференции. Также важно обеспечить, чтобы этот подход строился на четком понимании соответствующего разделения труда между различными участниками и чтобы он учитывал необходимость решения

<sup>15</sup> Аналогичные меры были приняты в отношении первой группы поправок, рассмотренных СТК; см. GB.322/PV, п. 42 b).

<sup>16</sup> GB.322/PV, п. 17 2).

<sup>17</sup> В дополнение к инициативе, касающейся будущего сферы труда, инициативы в ознаменование столетия Организации включают в себя инициативу в области административного руководства и управления, инициативу в области норм, зеленую инициативу, инициативу в отношении предприятий, инициативу по искоренению бедности и инициативу, касающуюся трудящихся-женщин.

<sup>18</sup> Члены группы работодателей подчеркнули, что «... Основы стратегической политики на 2018-21 годы должны использоваться в качестве базы для принятия решений по повестке дня Конференции. Оценку воздействия Декларации о социальной справедливости 2016 года, другие инициативы в ознаменование столетия МОТ и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года можно отразить в Основах стратегической политики» (GB.323/PV, п. 5).

актуальных и вновь возникающих вопросов, а также требование выделять достаточно времени на подготовку, в частности, нормативных пунктов.<sup>19</sup>

13. При рассмотрении вопросов для включения в повестку дня сессий Конференции в 2017, 2018 и 2019 годах необходимо будет оценить последствия:<sup>20</sup> i) дискуссий и итогов 104-й сессии (2015 г.) Конференции и, в частности, обсуждения доклада Генерального директора о будущем сферы труда, результатов периодического обсуждения проблем социальной защиты (охрана труда) и общего обсуждения проблем малых и средних предприятий (МСП) и создания достойных и продуктивных рабочих мест; ii) ожидаемого решения Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; iii) опыта проведения двухнедельной сессии Конференции в 2015 году.<sup>21</sup> Эти вопросы рассматриваются в качестве отдельных пунктов повестки дня Административного совета, и соответствующие обсуждения, несомненно, внесут дополнительную ясность при формировании повестки дня Конференции.

### ***Первый этап процедурной дорожной карты для формирования повестки дня Конференции***

Итоги 104-й сессии (июнь 2015 г.) Конференции

*Обсуждение доклада Генерального директора об инициативе в ознаменование столетия МОТ, посвященной будущему сферы труда*

14. В докладе Генерального директора 104-й сессии Конференции (2015 г.) был описан трехэтапный процесс реализации инициативы столетия, посвященной будущему сферы труда, кульминацией которого станет 108-я сессия (2019 г.). В этой связи «представляется целесообразным посвятить этой инициативе значительную часть повестки дня Конференции столетия Организации, или даже всю ее, в пределах, установленных Уставом, и с учетом другой необходимой работы». В докладе подчеркивается, что «... при принятии решений относительно организации 108-й сессии (2019 г.) Конференции следует руководствоваться, главным образом, необходимостью обеспечения того, чтобы была достигнута основная цель, заключающаяся в разработке конкретных рекомендаций по будущим направлениям деятельности МОТ, вступающей во второе столетие своего существования. С учетом вышеизложенного, важнейший вопрос заключается в выяснении того, следует ли Конференции принимать официальную «Декларацию столетия»». <sup>22</sup> Этот процесс получил широкую поддержку на сессии Конференции 2015 года, когда были высказаны мнения о его

<sup>19</sup> GB.323/INS/2, п. 31; GB.322/INS/2, п. 16 с).

<sup>20</sup> См. процедурную дорожную карту, представленную в марте 2015 г.; GB.323/INS/2, п. 32.

<sup>21</sup> В этой связи см. GB.325/WP/GBC. В марте 2015 г. выражались разные мнения о формировании повестки дня Конференции с учетом двухнедельной сессии в июне 2015 г.; GB.323/PV, пп. 5 (группа работодателей), 7 (группа работников), 8 (ИМЕК).

<sup>22</sup> МБТ: *Инициатива столетия, касающаяся будущего сферы труда*, Доклад Генерального директора, Доклад I, Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г., пп. 12-19.

влиянии на формирование повестки дня Конференции.<sup>23</sup> Были сделаны определенные предложения о подготовке «Декларации столетия» во время первого обсуждения на 107-й сессии (2018 г.). Широкая поддержка идеи о том, что значительная часть повестки дня юбилейной сессии 2019 года должна быть посвящена рассмотрению вопросов, вытекающих из инициативы столетия, касающейся будущего сферы труда, также выражается в Административном совете.<sup>24</sup>

15. Обсуждение доклада Генерального директора показало, что при отборе пунктов повестки дня Конференции в преддверии сессии 2019 года, знаменующей столетие МОТ, будет необходимо сохранить максимальную гибкость. Поэтому при формировании повестки дня Конференции не только юбилейной сессии, но и предваряющих ее сессий, Административному совету будет необходимо отслеживать результаты инициативы столетия, касающейся будущего сферы труда.<sup>25</sup>

*Периодическое обсуждение проблем социальной защиты (охрана труда) и общее обсуждение проблем МСП и создания достойных и продуктивных рабочих мест*

16. Совместное рассмотрение повесток дня сессий Конференции 2017, 2018 и 2019 годов также следует расширить соответствующими взаимосвязями с обсуждениями и итогами сессий 2015 и 2016 годов.<sup>26</sup> В заключениях, касающихся периодического обсуждения проблем социальной защиты (охрана труда), и в заключениях о МСП и создании достойных и продуктивных рабочих мест содержится призыв к действиям МОТ в целях обеспечения координации и учета итогов этих обсуждений при подготовке к общему обсуждению вопросов достойного труда в глобальных системах поставок в 2016 году.<sup>27</sup>
17. В настоящее время нет срочных вопросов, которые необходимо решить в отношении повестки дня Конференции, хотя дополнительные элементы могут появиться в ходе обсуждения механизмов реализации рекомендаций обоих обсуждений на текущей сессии Административного совета.<sup>28</sup> В частности, механизм реализации заключений периодического обсуждения необходимо рассматривать в контексте эффективной защиты работников, участвующих в нестандартных формах занятости, которая была определена как приоритетное направление деятельности МОТ в целях обеспечения

<sup>23</sup> См. заявление председателя группы работодателей: «Работодатели ... считают, что полноценное обсуждение вопроса о будущем сферы труда может с большой пользой пройти на одной из ближайших сессий Конференции, например, в 2017 году» (*Provisional Record* No. 7, p. 2); см. также заявление председателя группы работников: «Было бы преждевременно сейчас принять решение о том, должна ли вся повестка дня Конференции 2019 года или ее значительная часть быть посвящена инициативе, касающейся сферы труда. Однако мы не поддерживаем идею о Конференции, на которой пройдет только одно общее обсуждение по теме будущего сферы труда ...» (*Provisional Record* No. 7, p. 3).

<sup>24</sup> GB.323/INS/2, п. 29.

<sup>25</sup> GB.323/INS/15/2 и GB.325/INS/15/2.

<sup>26</sup> GB.323/INS/2, п. 9.

<sup>27</sup> МБТ: Резолюция о малых и средних предприятиях и создании достойных и продуктивных рабочих мест, п. 20 е); Резолюция, касающаяся периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охрана труда), п. 20 ф), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

<sup>28</sup> GB.325/INS/5/2 и GB.323/INS/5/1.

более инклюзивной и действенной охраны труда.<sup>29</sup> Эта тема является одним из альтернативных пунктов будущих сессий Конференции, которые были временно сняты с рассмотрения Административного совета до тех пор, пока ее сочтут подготовленной для рассмотрения с целью внесения в повестку дня Конференции.<sup>30</sup>

### **Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года**

18. На своей нынешней сессии Административный совет обсуждает доклад о ходе выполнения решения Генеральной Ассамблеи, касающегося Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Обсуждение доклада должно внести дополнительную ясность относительно последствий этого решения для формирования повестки дня Конференции.<sup>31</sup> Предлагаемый пункт, посвященный сотрудничеству в целях развития, был пересмотрен с учетом новой программы устойчивого развития.
19. Принятие Генеральной Ассамблеей новой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является важным элементом, который необходимо учитывать при осуществлении стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции. Механизмы реализации инициатив в ознаменование столетия МОТ, представленные на 322-й сессии (ноябрь 2014 г.) Административного совета, подчеркнули значение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для инициативы столетия, касающейся искоренения бедности. При этом Цели устойчивого развития (ЦУР) также имеют четкие взаимосвязи с рядом других инициатив столетия.<sup>32</sup>
20. Реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и достижение ЦУР создают серьезную возможность максимизировать вклад МОТ в искоренение бедности в мире на основании ее уставного мандата и в силу ее уникальных преимуществ, связанных с трехсторонней структурой МОТ и ее системой норм. В то же время Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ЦУР знаменуют собой изменение парадигмы в интересах развития и формируют всеобщую ответственность за их реализацию как в развивающихся, так и в развитых странах. В марте 2015 года в ходе обсуждения повестки дня Конференции в Административном совете было предложено, чтобы на Конференции, возможно, состоялось широкое обсуждение роли МОТ в содействии выполнению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которое могло бы охватить тему искоренения бедности и тему сотрудничества в целях развития, которая в настоящее время рассматривается как конкретное предложение по повестке дня

<sup>29</sup> МБТ: Резолюция, касающаяся периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охрана труда), п. 21 с), Международная конференция труда, 104-я сессия, Женева, 2015 г.

<sup>30</sup> См. ниже п. 31 (GB.322/PV, п. 17 3) с) и GB.322/INS/2, п. 27).

<sup>31</sup> GB.325/INS/6. Необходимо будет рассмотреть итоги двух крупных событий, связанных с решением Генеральной Ассамблеи: третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абеба, 13-16 июля 2015 г.) и 21-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (Париж, 30 ноября-11 декабря 2015 г.). Актуальными для определения роли МОТ в многосторонней системе, в том числе в системе Организации Объединенных Наций, также будут результаты оценки выполнения Декларации о социальной справедливости в 2016 г.

<sup>32</sup> GB.323/INS/2, пп. 21-25; GB.322/PV, п. 9 (группа работников); GB.322/INS/2, п. 14 и GB.322/INS/13/2, п. 7.

Конференции. Дебаты на Конференция в форме общего обсуждения роли МОТ в выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года необходимо будет провести с учетом плана последующих действий Организации Объединенных Наций.<sup>33</sup>

21. Касательно этого возможного пункта следует отметить, что Генеральный директор намеревается сделать темой своего доклада 105-й сессии Конференции (2016 г.) инициативу столетия, касающуюся искоренения бедности, которая включает среди своих целей элементы занятости и социальной защиты Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Поэтому можно ожидать, что перед трехсторонними участниками откроются значительные возможности, чтобы выразить свои взгляды на эту повестку дня в ходе прений на пленарных заседаниях Конференции в 2016 году.

### **Следующие этапы процедурной дорожной карты**

22. В свете вышеизложенного ситуация с осуществлением стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции по-прежнему зависит от новых веяний и от результатов предстоящих обсуждений.<sup>34</sup>
23. Что касается согласованности со Стратегическим планом на 2018-21 годы, необходимо будет обеспечить, чтобы подход к формированию повестки дня Конференции в преддверии 2019 года соответствовал ключевым результатам, которые должны быть достигнуты в течение периода планирования и осуществления соответствующих стратегий. В основе процесса подготовки повестки дня Конференции лежат многие из тех же принципов и факторов, которые должны определить набор результатов на 2018-21 годы, включая осуществление инициатив столетия, оценку воздействия Декларации о социальной справедливости и решения, вытекающие из Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.<sup>35</sup> Достигнутый прогресс в подготовке Стратегического плана на 2018-21 годы, который будет представлен на рассмотрение Административного совета в ноябре 2016 года вместе с предварительным обзором предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы, внесет больше ясности в вопрос о взаимосвязях, которые необходимо установить с процессом формирования повестки дня Конференции, и обеспечит взаимодополняющий характер двух процессов.
24. Обсуждение на нынешней сессии Административного совета ежегодного доклада о ходе реализации инициатив столетия должно расширить понимание взаимосвязей между этим процессом и формированием повестки дня Конференции.<sup>36</sup> Помимо инициативы по искоренению бедности и инициативы, касающейся будущего сферы труда, следует отметить следующее:

<sup>33</sup> GB.323/INS/2, п. 25. Можно предположить, что такая дискуссия коснется, в частности, последующей деятельности и позволит оценить выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе глобальную систему показателей, которая будет согласована Статистической комиссией Организации Объединенных Наций в марте 2016 г.

<sup>34</sup> GB.323/PV, п. 8 (ИМЕК). См. также Приложение II. Таким образом, остаются актуальными идеи, представленные в марте 2015 г., о взаимосвязи между формированием повестки дня Конференции и другими процессами; см. GB.323/INS/2, пп. 17-29.

<sup>35</sup> GB.320/PFA/3.

<sup>36</sup> GB.325/INS/15/2.

- *Инициатива в области административного руководства и управления:* Результаты оценки воздействия Декларации о социальной справедливости в июне 2016 года и последующее обсуждение на сессии Административного совета в ноябре 2016 года окажут влияние на формирование повестки дня Конференции после 2017 года,<sup>37</sup> в частности, что касается модальностей периодических обсуждений.<sup>38</sup>
- *Инициатива в области норм:* Прогресс в реализации инициативы должен добавить ясности в плане согласования деятельности механизма критического анализа норм с определением и отбором нормативных пунктов в повестку дня Конференции. Кроме того, на повестку дня Конференции окажет влияние возможное вступление в силу Акта о поправках к Уставу МОТ 1997 года, что позволит МОТ отменить устаревшие конвенции.<sup>39</sup>
- *Инициатива в отношении предприятий:* Дополнительные элементы могут появиться в результате подготовки доклада о ходе реализации этой инициативы, который будет представлен 326-й сессии (март 2016 г.) Административного совета,<sup>40</sup> а также после общего обсуждения вопросов достойного труда в глобальных системах поставок в 2016 году.<sup>41</sup>
- *Зеленая инициатива:* Совещание экспертов по устойчивому развитию, достойному труду и зеленым рабочим местам, прошедшее в октябре 2015 года, связано с одним из альтернативных пунктов повестки дня будущих сессий Конференции – переходом сферы труда на принципы экологически чистой экономики.

<sup>37</sup> См. Приложение II.

<sup>38</sup> См. GB.322/PV, пп. 9 (группа работников) и 11 (ИМЕК).

<sup>39</sup> Для вступления в силу Акта о поправках 1997 года необходима лишь еще одна ратификация. После его вступления в силу Административный совет сможет включить в повестку дня Конференции пункт об отмене той или иной конвенции в соответствии с процедурными гарантиями, закрепленными в статье 5.4 Регламента Административного совета: «Если вопрос, который должен быть включен в повестку дня Конференции, касается отмены действующей конвенции или изъятия конвенции, которая не вступила в силу, или рекомендации, то МБТ направляет Административному совету доклад, содержащий всю необходимую информацию, которой МБТ располагает по данному вопросу. [...] Решение Административного совета], насколько это возможно, принимает решение на основе консенсуса или, в случае если такой консенсус невозможно достичь в течение двух следующих друг за другом сессий Административного совета, посредством голосования при наличии большинства в четыре пятых голосов членов Административного совета, обладающих правом голоса на второй из этих сессий». См. также GB.323/PV, п. 325 (группа работодателей); GB.323/LILS/2, пп. 4 и 12; GB.320/PV, п. 571 (группа работодателей).

<sup>40</sup> GB.322/INS/13/2, п. 6.

<sup>41</sup> См. также заявление председателя группы работников на 323-й сессии (март 2015 г.): «Отметив, что в 2016 году состоится общее обсуждение вопросов достойного труда в глобальных системах поставок и что в 2017 году будет отмечаться 40-летие Трехсторонней декларации принципов, касающихся многонациональных корпораций и социальной политики, он заявил, что МОТ должна в рамках инициативы в отношении предприятий стремиться к перезапуску этой Декларации и организовать активную последующую деятельность» (GB.323/PV, п. 7).

Это одна из тем, которая была временно снята с рассмотрения Административного совета до выполнения дальнейшей работы МБТ.<sup>42</sup>

- *Инициатива, касающаяся трудящихся-женщин*: Административному совету предлагается на нынешней сессии рассмотреть вопрос о выборе предлагаемого пункта о насилии в отношении женщин и мужчин в сфере труда с целью разработки нормы.

### **Три пункта, предлагаемые в настоящее время**

**25.** Для сессии Конференции 2017 года необходимо выбрать третий технический пункт в дополнение к двум, которые уже закреплены – достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 1944 года о занятости в период перехода от войны к миру (71), второе обсуждение; второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости. Три рассматриваемых предложения, из которых должно быть выбрано одно, включают:

- i) насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка нормы, двукратное обсуждение (Приложение III, раздел 1), либо общее обсуждение;
- ii) трудовая миграция (общее обсуждение) (Приложение III, раздел 2);
- iii) действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития (общее обсуждение) (Приложение III, раздел 3).<sup>43</sup>

**26.** Помимо необходимости обеспечить гибкость при формировании повестки дня Конференции трехсторонние участники также подчеркивали в ходе обсуждения реформы Конференции, что сроки принятия окончательных решений по повестке дня Конференции должны учитывать необходимость выделения достаточного времени на подготовку. Это особенно относится к пунктам, связанным с разработкой норм, в отношении которых подготовительные этапы регулируются конкретными временными рамками, установленными Регламентом Конференции. Процедура двукратного обсуждения на двух следующих друг за другом сессиях Конференции должна остаться правилом, когда речь идет о разработке норм.<sup>44</sup>

**27.** В марте 2015 года на сессии Административного совета признавалось значение предлагаемого пункта о насилии в отношении женщин и мужчин, а также его актуальность для осуществления инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин.<sup>45</sup> Однако ряд членов потребовали большей ясности касательно характера предлагаемой нормы. Пересмотренное предложение должно удовлетворить запросы на

<sup>42</sup> См. GB.323/PV, п. 7 (группа работников); GB.322/INS/2, п. 25; GB.322/PV, пп. 8 (группа работодателей) и 9 (группа работников); GB.320/INS/2, п. 28.

<sup>43</sup> Как было указано выше, предложенный пункт «Действенное техническое сотрудничество МОТ в изменяющемся глобальном контексте (общее обсуждение)» был пересмотрен с учетом изменений, связанных с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

<sup>44</sup> GB.322/INS/2, п. 22; см. также GB.319/WP/GBC, п. 15.

<sup>45</sup> GB.323/PV, пп. 5 (группа работодателей), 6 (группа работников), 8 (ИМЕК), 11 (Франция), 12 (Соединенные Штаты Америки), 14 (Бразилия) и 15 (Мексика).

дополнительную информацию о связанном с подготовкой нормы пунктом повестки дня, касающегося насилия в отношении женщин и мужчин в сфере труда. Поэтому Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о внесении этого предлагаемого пункта в повестку дня 106-й сессии (2017 г.) Конференции в качестве нормативного пункта для первого обсуждения в соответствии с положениями о подготовительных этапах процедуры двукратного обсуждения, содержащимися в статье 39 Регламента Конференции, либо – в качестве альтернативы – для общего обсуждения.

28. Учитывая широкую и неизменную поддержку этой темы, Административный совет, возможно, пожелает рассмотреть вопрос о выборе предложенного пункта, посвященного трудовой миграции, в целях проведения общего обсуждения в 2017 или 2018 году ввиду настоятельной необходимости улучшить управление миграцией на национальном, двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях, включая регулирование найма рабочей силы и деятельности служб по трудоустройству в целях предотвращения злоупотреблений и серьезных правонарушений.<sup>46</sup> Обсуждение доклада Генерального директора на Конференции в 2015 году также подчеркнуло значение этой темы для инициативы, касающейся будущего сферы труда.
29. Была также выражена поддержка предложенному пункту о сотрудничестве в области развития с целью проведения общего обсуждения.<sup>47</sup> Это предложение было рассмотрено в свете новых ориентиров, установленных Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Прежде чем рассматривать вопрос о его включении в повестку дня Конференции, Административный совет, возможно, пожелает решить, должно ли сотрудничество в целях развития быть самостоятельным пунктом в 2017 году или эта тема должна стать частью широкого обсуждения инициативы по искоренению бедности<sup>48</sup> либо роли МОТ в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Следует дополнительно иметь в виду, что инициатива по искоренению бедности будет темой доклада Генерального директора на Конференции в 2016 году.

### **Определение возможных конкретных тем будущих сессий**

30. Следует напомнить, что после обсуждения в ноябре 2014 года четыре темы были временно сняты с рассмотрения Административного совета до тех пор, пока их не сочтут подготовленными для дальнейшего обсуждения, возможно, в контексте реализации стратегического и согласованного подхода.<sup>49</sup> МБТ приняло к сведению

<sup>46</sup> GB.323/PV, пп. 5 (группа работодателей), 6 (группа работников), 8 (ИМЕК), 10 (Турция), 14 (Бразилия) и 15 (Мексика); GB.322/PV, пп. 9 (группа работников) и 15 (Турция).

<sup>47</sup> GB.323/PV, пп. 5 (группа работодателей), 8 (ИМЕК), 10 (Турция), 13 (Япония) и 14 (Бразилия); GB.322/PV, пп. 12 (Франция), 14 (Япония) и 15 (Турция).

<sup>48</sup> GB.323/PV, п. 14 (Бразилия).

<sup>49</sup> К этим четырём темам относились урегулирование трудовых споров, переход сферы труда на принципы экологически чистой экономики, нестандартные формы занятости и долгосрочная безработица.

поддержку, выраженную в отношении некоторых из этих тем, и будет отслеживать их в установленном порядке.<sup>50</sup>

31. В марте 2015 года в качестве возможных тем для обсуждения на Конференции были упомянуты две новые альтернативы – взаимосвязи между занятостью и социальной защитой и неравенство в сфере труда.<sup>51</sup> По двум темам будет проводиться дальнейшая работа с целью рассмотрения вопроса об их включении в повестку дня Конференции. Также было получено предложение о внесении в повестку дня Конференции нормативного пункта об обеспечении независимости, беспристрастности и защиты определенных категорий работников государственных служб, в частности, путем борьбы с коррупцией.<sup>52</sup> Предложение, которое включает в себя запрос предварительно рассмотреть данный вопрос путем проведения исследования и/или совещания экспертов, в настоящее время изучается МБТ.

### **С. Обновленная процедурная дорожная карта для формирования повестки дня Конференции**

32. Процедурная дорожная карта для осуществления согласованного и стратегического подхода к формированию повестки дня Конференции с 2017 по 2019 годы, представленная в марте 2015 года, нацелена на внесение ясности в процесс подготовки повестки дня и – на этой основе – на обеспечение действенного трехстороннего участия. Важным аспектом этого подхода является то, что трехсторонние участники продолжают выдвигать предложения в отношении будущих пунктов повестки дня Конференции.<sup>53</sup>

33. Обновленное предложение, относящееся к процедурной дорожной карте, заключается в следующем:

- 326-я сессия (март 2016 г.): Административный совет продолжит отслеживать осуществление стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня Конференции с учетом последних событий, в том числе обсуждений и решений нынешней сессии (ноябрь 2015 г.), в частности, что касается реализации инициатив, знаменующих столетие Организации, и будет обеспечивать

<sup>50</sup> Особая заинтересованность была проявлена к следующим темам: i) урегулирование трудовых споров (GB.323/PV, п. 13 (Япония); GB.322/PV, пп. 13 (Канада) и 14 (Япония)); ii) переход на принципы экологически чистой экономики (GB.323/PV, п. 7 (группа работников) и GB.322/PV, п. 9 (группа работников)); iii) нестандартные формы занятости (GB.323/PV, п. 13 (Япония); GB.322/PV, п. 9 (группа работников)); а также общие замечания – GB.322/PV, п. 8 (группа работодателей). Как отмечалось выше, темы, связанные с переходом на принципы экологически чистой экономики и с нестандартными формами занятости, рассматриваются в рамках других процессов, которые могут влиять на формирование повестки дня Конференции.

<sup>51</sup> GB.323/INS/2, п. 23.

<sup>52</sup> Предложение поступило от Интернационала общественного обслуживания. В соответствии со статьей 14, п. 1 Устава МОТ: «Повестка дня сессий Конференции составляется Административным советом, который рассматривает всякие предложения по включению вопросов в повестку дня, сделанные правительством какого-либо члена Организации или представительной организацией, признанной таковой в соответствии со статьей 3, или любой межправительственной организацией».

<sup>53</sup> GB.323/INS/2, п. 32.

координацию между процессом формирования повестки дня Конференции и подготовкой Стратегического плана на 2018-21 годы.

- Ноябрь 2016 г.: Административный совет продолжит процесс формирования повестки дня сессий Конференции 2018 и 2019 годов и в этой связи оценит последствия: i) результатов оценки на Конференции в 2016 году воздействия Декларации о социальной справедливости и общего обсуждения вопросов достойного труда в глобальных системах поставок; ii) прогресса, достигнутого в осуществлении семи инициатив столетия, в том числе инициативы в области норм, а также первого этапа реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда. Он также рассмотрит вопрос о согласовании процесса формирования повестки дня Конференции в 2018 и 2019 годах с подготовкой нового Стратегического плана на 2018-21 годы, который также будет рассмотрен Административным советом в ноябре 2016 года вместе с предварительным обзором предложений по Программе и бюджету на 2018-19 годы.
- Март 2017 г.: Административный совет завершит подготовку повестки дня сессии Конференции 2018 года и продолжит рассмотрение повестки дня юбилейной сессии 2019 года с упором на прогресс, достигнутый в осуществлении семи инициатив столетия, включая возможное завершение первого этапа реализации инициативы, касающейся будущего сферы труда, и начало осуществления второго этапа; будет обеспечиваться согласованность с предложениями Генерального директора по Программе и бюджету на 2018-19 годы.
- Ноябрь 2017 г.: Административный совет оценит последствия для формирования повестки дня Конференции: i) итогов обсуждения на 106-й (2017 г.) сессии Конференции, включая второе периодическое обсуждение основополагающих принципов и прав в сфере труда; ii) оценки результатов, достигнутых в рамках инициативы, касающейся трудящихся-женщин; iii) прогресса в осуществлении инициативы, касающейся будущего сферы труда. В центре внимания будет повестка дня юбилейной сессии 2019 года, знаменующей собой столетие МОТ.
- Март 2018 г.: Административный совет продолжит подготовку рекомендаций по повестке дня юбилейной сессии Конференции в 2019 году.

### **Предлагаемое решение**

#### **34. Административный совет постановляет:**

- a) завершить формирование повестки дня сессии Конференции 2017 года, выбрав для включения в нее один из следующих пунктов:*
  - i) **Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда – разработка нормы (двукратное обсуждение) либо общее обсуждение; или***
  - ii) **Трудовая миграция (общее обсуждение);***
- b) в предварительном порядке внести пункт о принятии поправок, предложенных к Кодексу Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, в повестку дня 105-й сессии (июнь 2016 г.) Конференции при условии представления каких-либо поправок, принятых Специальным трехсторонним комитетом в феврале 2016 года, наряду с принятием поправок к Приложениям к Конвенции (пересмотренной) 2003 года об*

*удостоверениях личности моряков (185) в соответствии с предложением, одобренным Специальным трехсторонним морским комитетом в феврале 2016 года;*

- с) подготовить рекомендации по:*
- i) осуществлению стратегического и согласованного подхода к формированию повестки дня 106-й (2017 г.), 107-й (2018 г.) и 108-й (2019 г.) сессий Конференции, включая рассмотрение вопроса о возможном принятии «Декларации столетия»;*
  - ii) действиям, которые необходимо предпринять в отношении пункта «Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития» (общее обсуждение);*
  - iii) действиям, которые необходимо предпринять в отношении пункта, не сохраненного для внесения в повестку дня сессии 2017 года.*

## Приложение I

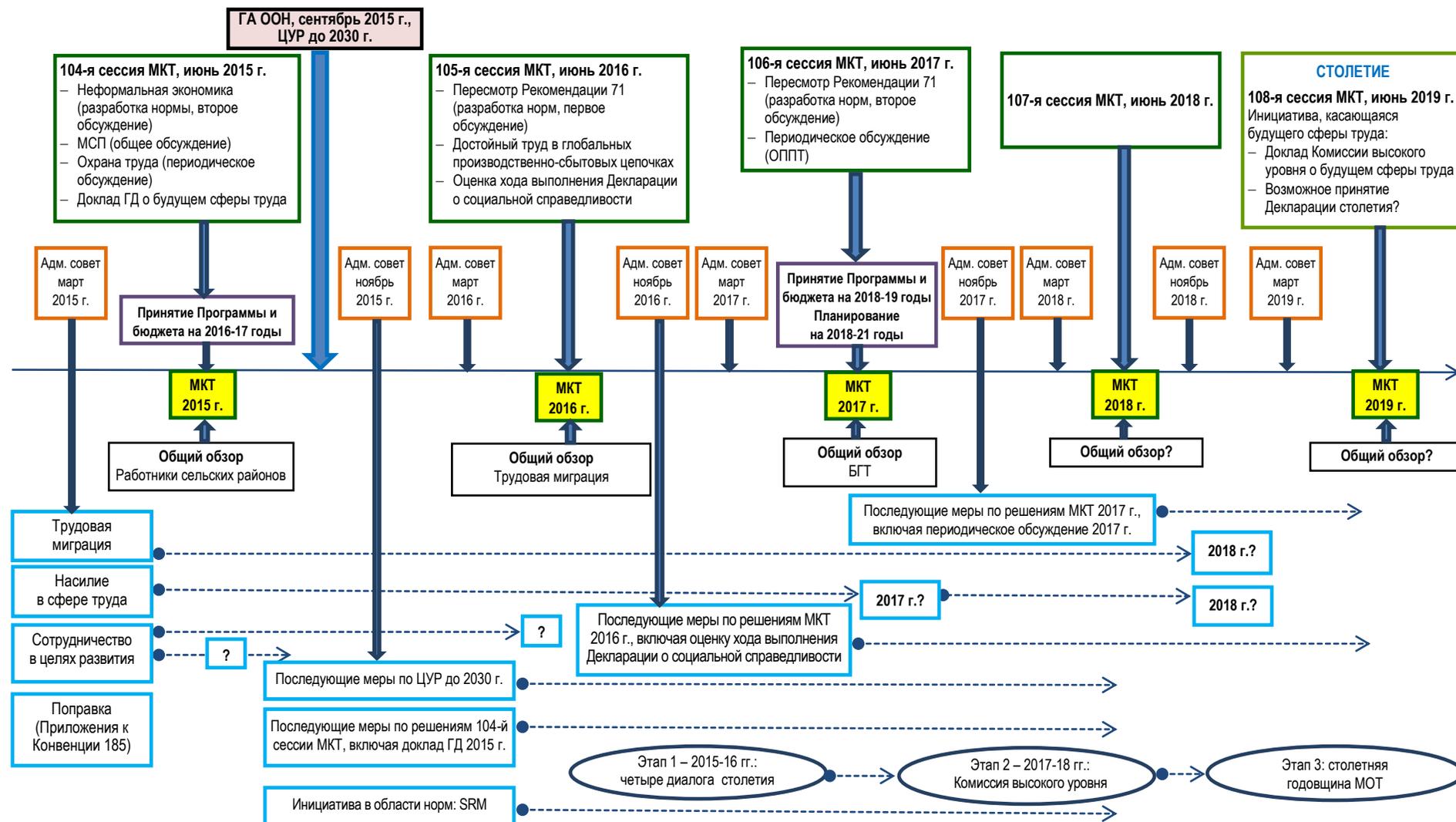
### Обзор специальных вопросов, отобранных для включения в повестку дня Конференции (2010-19 гг.)

Сессия	Специальные вопросы			
99-я (2010 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Разработка самостоятельной рекомендации о ВИЧ/СПИДе в сфере труда – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Обзор механизма реализации Декларации 1998 года об основополагающих принципах и правах в сфере труда.
100-я (2011 г.)	Достойный труд для домашних работников – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Регулирование вопросов труда и инспекция труда – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (социальное обеспечение) в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	
101-я (2012 г.)	Разработка самостоятельной Рекомендации о минимальных нормах социальной защиты – разработка норм, однократное обсуждение.	Кризис в сфере занятости молодежи – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда и механизма (пересмотренного, июнь 2010 г.) реализации Декларации 1998 г.	
102-я (2013 г.)	Занятость и социальная защита в новом демографическом контексте – общее обсуждение.	Устойчивое развитие, достойный труд и зеленые рабочие места – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социального диалога в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Дальнейший критический обзор нереализованных мер, уже принятых Конференцией, в соответствии со статьей 33 Устава МОТ в обеспечение соблюдения Мьянмой рекомендаций комиссии по расследованию по принудительному труду.
103-я (2014 г.)	Дополнение Конвенции 29 для преодоления пробелов и содействия принятию превентивных, защитных и компенсационных мер в целях эффективного искоренения принудительного труда – разработка норм, однократное обсуждение.	Содействие переходу от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Второе периодическое обсуждение стратегической задачи занятости в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.	Утверждение поправок к Кодексу к Конвенции 2006 года о труде в морском судоходстве, принятых Специальным трехсторонним комитетом, учрежденным в соответствии со статьей XIII Конвенции.

<b>Сессия</b>	<b>Специальные вопросы</b>			
<b>104-я (2015 г.)</b>	Переход от неформальной к формальной экономике – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Малые и средние предприятия и создание достойных и продуктивных рабочих мест – общее обсуждение.	Периодическое обсуждение стратегической задачи социальной защиты (охрана труда) в соответствии с механизмом реализации Декларации МОТ о социальной справедливости.	
<b>105-я (2016 г.)</b>	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (первое обсуждение).	Достойный труд в глобальных системах поставок – общее обсуждение.	Оценка последствий Декларации о социальной справедливости.	Поправки к приложениям Конвенции (пересмотренной) 2003 года об удостоверениях личности моряков (185).
<b>106-я (2017 г.) (Предстоит завершить)</b>	Достойный труд в целях обеспечения мира, безопасности и устойчивости перед катастрофами: пересмотр Рекомендации 71 – разработка норм, двукратное обсуждение (второе обсуждение).	Периодическое обсуждение стратегической задачи, касающейся основополагающих принципов и прав в сфере труда, в соответствии с механизмом реализации Декларации о социальной справедливости.		
<b>2018 и 2019 гг. (Предстоит завершить)</b>				

## Приложение II

### Повестка дня Международной конференции труда – График – 2015-19 гг.



## Приложение III

### Три предлагаемых пункта повестки дня будущих сессий Конференции

#### 1. **Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда (разработка нормы, двукратное обсуждение)**

##### Характер и контекст предлагаемого пункта

1. Данное предложение восходит к резолюции «Гендерное равенство – основа достойного труда», принятой 98-й сессией Международной конференции труда (2009 г.), в которой содержится призыв к запрещению гендерного насилия на рабочем месте и к принятию мер политики, программ, законодательства и других мер, которые должны быть реализованы в целях недопущения такого насилия. Предложение было впервые представлено 316-й сессии (ноябрь 2012 г.) Административного совета под названием «Гендерное насилие в сфере труда». На той сессии ряд представителей правительств выразили общую поддержку акту о насилии, выходящему за рамки гендерного насилия. В результате предложение было переименовано – «Насилие в отношении женщин и мужчин в сфере труда». Административный совет также рассматривал его на 319-й, 320-й, 322-й и 323-й сессиях; от МБТ были запрошены дальнейшие разъяснения, и среди трехсторонних участников усилилась поддержка в пользу выбора этого предложения.
2. На своей 323-й сессии Административный совет выразил ему значительную поддержку. Группа работников подтвердила свою поддержку принятию конвенции, дополненной рекомендацией. Со стороны представителя правительства Норвегии была подтверждена поддержка стран ИМЕК в пользу этого пункта повестки дня; было отмечено, что он хорошо впишется в рамки инициативы, касающейся трудящихся-женщин, и была выражена надежда на проведение дальнейших консультаций о формате этого пункта. Представитель правительства Соединенных Штатов Америки заявил о решительной поддержке, подчеркнув, что гендерное насилие является самым распространенным нарушением прав человека во всем мире. Представители правительств Франции и Мексики также поддержали разработку нормы по этому вопросу. Выступая от имени Африканской группы, представитель правительства Кении высказал просьбу внести дополнительную ясность относительно типа и характера этой нормы, а Группа работодателей призвала осуществить дополнительную подготовку ввиду важности вопроса, обсудить его содержание, а также определить и проанализировать необходимость разработки трудовой нормы. Эти запросы должно удовлетворить новое предложение.
3. Достойный труд не может существовать в условиях насилия. Поддержка борьбы с насилием в сфере труда активизируется на международном уровне, а также в рамках МОТ. Этот вопрос поднимался и на 104-й сессии Конференции в июне 2015 года в резолюции, касающейся периодического обсуждения вопросов социальной защиты (охрана труда), и в Рекомендации 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (204). Данный вопрос является центральным для инициативы в ознаменование столетия МОТ, касающейся трудящихся-женщин, так как насилие – это одно из основных препятствий на пути к достойному труду женщин и мужчин. Предложение также является своевременным, поскольку оно соответствует предлагаемой Цели устойчивого развития 5.2, в которой содержится призыв к правительствам «ликвидировать все формы насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах ...», а также предлагаемой Цели 8.5, которая призывает

обеспечить полную и производительную занятость и достойную работу для всех женщин и мужчин.

4. На национальном уровне уже в течение некоторого времени сексуальные домогательства широко признаются как серьезная проблема на рабочем месте. В последнее время также растет признание распространенности других форм насилия в сфере труда, а также необходимости преодоления всех из них. Насилие в сфере труда может принимать многие формы и иметь самые разные проявления, включая физическое насилие, сексуальные и другие формы домогательства, запугивание, преследование и психологическое насилие. В связи с появлением новых форм насилия, таких как интернет-насилие, все большее число стран определяют свою политику и вводят широкие запреты, касающиеся не только существующих, но и вновь возникающих форм насилия. Несмотря на отсутствие всеобщего определения насилия в сфере труда, комплексные определения могут охватывать деяния, поступки и/или формы поведения, которые отходят от разумного поведения, когда человек страдает от нападков и угроз, ущерба и увечий, оскорблений и унижений во время работы или как ее прямой результат. Некоторые определения достаточно широки, чтобы охватить действия, происходящие за пределами рабочего места в условиях, связанных с работой, включая поездки на работу. Определения обычно включают насилие со стороны коллег по работе, в том числе в отношении руководителей, и могут распространяться на внешнее насилие или акты насилия, совершаемые третьими сторонами, такими как потребители, пациенты или клиенты.
5. В странах все шире принимаются законодательные меры против насилия в рамках законодательства о безопасности и гигиене труда (БГТ), в которых подчеркивается роль профилактики и обеспечивается доступ к средствам правовой защиты. Принимается расширенное законодательство с упором на профилактику на организационном уровне. В ряде стран действует законодательство, которое трактует насилие как форму дискриминации, подрывающую экономические права и возможности женщин, а также права конкретных групп работников. Некоторые страны решили принять отдельное законодательство о насилии или о конкретных формах домогательств в особых условиях. Противодействие насилию также осуществляется посредством законодательства об охране труда, и в ряде стран созданы надежные механизмы подачи и рассмотрения жалоб. Одним из важных направлений борьбы с насилием становятся превентивные меры, часто принимаемые путем проведения систематических оценок рисков на рабочих местах с последующей разработкой мер политики, процедур и производственных механизмов, направленных на устранение этих рисков.

#### Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

6. Насилие в сфере труда все чаще признается как одна из основных проблем, которые необходимо преодолеть и с точки зрения обеспечения прав, и в целях повышения эффективности на рабочем месте. Усиление внимания на национальном уровне к этому вопросу отражает признание высоких издержек для работников, работодателей и общества в целом. Насилие нарушает права человека, влияет на достоинство работников и может вызывать сильный стресс, потерю мотивации и повышенную уязвимость к ВИЧ-инфекции, травмам, инвалидности и даже смерти. Влияние домашнего насилия на работников и рабочие места также является одним из направлений исследований, которые свидетельствуют об издержках для работодателей с возможным «побочным» отрицательным воздействием.
7. Насилие непропорционально влияет на женщин, а также на конкретные группы населения, которые особенно уязвимы к дискриминации; оно серьезно подрывает их экономические права и возможности. В несоразмерной степени от насилия страдают мигранты и домашние работники, а также работники, занятые в определенных

отраслях и на определенных работах, в том числе работники здравоохранения и сферы бытового обслуживания, социальных служб, розничной торговли, гостиниц, финансовых учреждений, системы образования, транспорта, а также служащие полиции, сотрудники служб безопасности и исправительных учреждений. На предприятиях насилие ведет к снижению уровня производительности, увеличению затрат на лечение и длительную реабилитацию, росту числа прогулов, повышению текучести кадров, потере профессиональных навыков и возникновению репутационных рисков. Социальный диалог, в том числе коллективные переговоры, признаются как одно из средств для решения этих проблем. Коллективные договоры, которые могут заключаться на уровне всей страны, промышленности или конкретной отрасли, зачастую повышают эффективность реагирования на угрозы насилия на рабочем месте. В некоторых юрисдикциях положения, запрещающие насилие, должны обязательно включаться в тексты всех коллективных договоров.

#### Польза от разработки нормы в рамках существующей системы норм

8. Несмотря на то что целый ряд норм и рекомендаций МОТ<sup>1</sup> касаются определенных аспектов насилия в сфере труда, в том числе дискриминации, принудительного труда, детского труда, свободы объединения, инспекции труда, коренных народов и народов, ведущих племенной образ жизни, трудовых мигрантов и домашних работников, сохраняются серьезные пробелы. Хотя в ряде конвенций и рекомендаций прямо или косвенно затрагиваются определенные ограниченные формы насилия в сфере труда, не существует согласованного на международном уровне определения или четких рамок для решения этой проблемы применительно к сфере труда. Не существует всеобъемлющей международной нормы, внутри или за пределами МОТ, которая бы ясно определяла смысл и сферу ответственности в этой области.
9. Предлагаемый акт (или акты) позволит заполнить этот серьезный пробел, установив минимальные международные нормы по проблеме насилия в сфере труда; он дополнил бы существующий свод актов.
10. Содействие принятию законодательства и политики по предупреждению домогательств и других форм насилия в сфере труда и защите от них, а также создание механизмов подачи жалоб и контроля, защищающих работников, являются неотъемлемой частью мандата МОТ.

#### Ожидаемый результат

11. Предлагаемый акт (или акты) может принять форму конвенции и рекомендации или всеобъемлющей рекомендации.
12. Новая конвенция может отразить в форме определений характер насилия в сфере труда и установить международно признанные формы и содержание такого насилия. В ней могут быть изложены широкие принципы для недопущения и преодоления такого насилия, в том числе с помощью законодательства, политики и коллективных переговоров. Учитывая характер затронутых вопросов, безусловная доступность механизмов правосудия должна подкрепляться другими средствами, такими как информационно-просветительская деятельность в отношении виновных лиц, потерпевших и других заинтересованных сторон, а также механизмами урегулирования споров, которые позволяют жертвам насилия быть услышанными. В этом акте могли бы быть конкретизированы группы работников, которые наиболее подвержены

<sup>1</sup> К примерам относятся: Руководство по профилактике стресса и насилия на рабочем месте 2001 года; Свод практических правил в отношении насилия на рабочем месте в сфере услуг и мер по борьбе с этим явлением 2003 года; Рамочные принципы в целях преодоления проблемы насилия на рабочем месте в сфере здравоохранения 2002 года.

рису, а также работники, занятые в отраслях, профессиях и условиях, где присутствуют риски. Он мог бы определить конкретные функции и обязанности правительств, работодателей, работников и их организаций, а также роль социального диалога и коллективных переговоров на каждом этапе. Кроме того, ввиду того что во многих странах не придается должного значения гендерному аспекту при сборе и распространении официальной статистики или не собираются и не публикуются основные статистические данные о насилии, этот акт мог бы предусмотреть систематический сбор статистических данных о насилии в сфере труда в разбивке по полу.

13. Новая рекомендация как акт, дополняющий конвенцию, или как самостоятельный акт могла бы содержать подробные указания, например, о формах, в которые может быть облечено законодательство, или о роли разных видов законодательства, включая законодательство по БГТ, трудовое законодательство, законодательство о борьбе с домогательствами, законодательство о дискриминации и уголовное право, а также о роли различных учреждений. Она могла бы содержать рекомендации по конкретным направлениям политики и нормативным актам, реализуемым правительствами, работодателями, работниками и их организациями в целях предотвращения и сокращения числа актов насилия, например, по оценкам рисков на рабочих местах; роли инспекторов труда в обеспечении эффективного соблюдения норм, бремени доказывания и нормативным правилам, обеспечивающим конфиденциальность в функционировании механизмов отчетности. В акте можно было бы рассмотреть вопросы создания и обеспечения соблюдения основ права в отношении насилия посредством учитывающих гендерные аспекты органов регулирования вопросов труда, инспекции труда, судов и других механизмов урегулирования споров.
14. Этот акт (или акты) обеспечил бы прочную основу для разработки политики и действий правительств, работодателей и работников и их организаций и оказал бы содействие государствам-членам в выполнении обязательств, вытекающих из Устава МОТ и Программы достойного труда.

#### Подготовка к обсуждению на Конференции

15. Подготовка будет осуществляться параллельно с деятельностью, направленной на решение проблем гендерного равенства и недопущение дискриминации, которая определяется как сквозная тема в Декларации о социальной справедливости и как общий фактор формирования политики в Программе и бюджете на 2016-17 годы. Работа по этому направлению также является ключевым элементом деятельности МОТ по защите работников от неприемлемых форм труда, а также инициативы столетия, касающейся трудящихся-женщин. В подготовительной работе будет использоваться информация из подробного доклада по вопросам законодательства и практики, из исследований, посвященных изучению передового опыта, и из собираемых данных; она также будет строиться на фундаменте широких консультаций с трехсторонними участниками в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и с другими заинтересованными сторонами.

## **2. Трудовая миграция (общее обсуждение)**

#### Источник, характер и контекст предлагаемого пункта

16. На своей 320-й сессии (март 2014 г.) Административный совет поручил МБТ представить в ноябре 2014 года предложение о возможности выбора пункта повестки дня, касающегося трудовой миграции, с целью проведения общего обсуждения на одной из будущих сессий Конференции.<sup>2</sup> Положительные отклики получил доклад Генерального директора о программе МОТ в целях справедливой миграции, который

<sup>2</sup> GB.320/PV, п. 426.

был представлен Конференции в 2014 году.<sup>3</sup> В ноябре 2014 года Административный совет рассмотрел предложение и отложил его до сессии в марте 2015 года, когда была выражена широкая и неизменная поддержка в пользу выбора этого пункта для обсуждения в 2018 году.<sup>4</sup> Это представлялось особенно важным в связи с подготовкой инициативы в ознаменование столетия МОТ, касающейся будущего сферы труда, и ее обсуждением в 2019 году.

17. В предложении учтены заключения, принятые на Конференции в 2004 году,<sup>5</sup> и итоги трехсторонней встречи экспертов 2006 года, на котором были приняты Многосторонние рамочные принципы МОТ по трудовой миграции. Оно также опирается на заключения Трехстороннего технического совещания по трудовой миграции (2013 г.), результаты обсуждения доклада Генерального директора на Конференции в 2014 году, а также последние дебаты в Административном совете и его решения.<sup>6</sup>
18. Можно рассмотреть возможность проведения общего обсуждения на Конференции в 2018 году с упором на содействие справедливому и эффективному управлению трудовой миграцией на двустороннем, региональном и межрегиональном уровнях, включая справедливый найм рабочей силы. МБТ уже проводит работу в этих областях. Тем не менее, по-прежнему существует необходимость в более согласованных действиях и дальнейших указаниях трехсторонних участников, касающихся защиты работников-мигрантов и управления трудовой миграцией с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
19. Предлагаемые Цели устойчивого развития (ЦУР) включают в рамках Цели 8 задачу «Защищать трудовые права и содействовать созданию надежной и безопасной рабочей среды для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин-мигрантов»; они также предусматривают содействие полной и производительной занятости и достойному труду для всех.<sup>7</sup> В обобщающем докладе по Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Генеральный секретарь ООН подчеркивает, что мигранты относятся к тем группам, которые не должны быть оставлены позади.<sup>8</sup> Кроме того, существуют четкие связи с инициативами, касающимися искоренения бедности и будущего сферы труда, которые, вероятно, определяют характер дискуссий на юбилейной сессии Конференции в 2019 году; явные связи прослеживаются и с другими предлагаемыми пунктами повестки дня Конференции.

<sup>3</sup> МБТ: *Справедливая миграция: Формирование программы МОТ*, Доклад Генерального директора, Доклад 1(В), Международная конференция труда, 103-я сессия, Женева, 2014 г.

<sup>4</sup> GB.323/INS/2, Приложение III 3), пп. 22-31; GB.323/PV, пп. 4-18; GB.322/INS/2, Приложение II 3), пп. 22-30, GB.322/PV, пп. 8-17.

<sup>5</sup> Заключения о справедливом подходе к трудящимся-мигрантам в глобальной экономике, включающие план действий МОТ по трудящимся-мигрантам, Международная конференция труда, 92-я сессия, Женева, 2004 г.

<sup>6</sup> TTMLM/2013/14; GB.316/PV, пп. 328-352; GB.317/PV, пп. 273-279; GB.319/PV, пп. 341-352.

<sup>7</sup> См. <http://sustainabledevelopment.un.org/sdgsproposal.html> (цель 8.8).

<sup>8</sup> Организация Объединенных Наций: *Дорога к достойной жизни к 2030 году: искоренение нищеты, преобразование условий жизни всех людей и защита планеты*, обобщающий доклад Генерального секретаря, 2014 г., п. 51.

## Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

20. На 103-й сессии (2014 г.) Конференции многие правительства и организации работодателей и работников подчеркивали значение регулирования служб найма и трудоустройства в целях предотвращения порочной практики и серьезных нарушений прав трудовых мигрантов, а также усиления роли социальных партнеров в принятии решений, связанных с миграционной политикой. Многие страны, расположенные в границах крупных миграционных потоков, заключили двусторонние соглашения и меморандумы о взаимопонимании; при этом мобильность рабочей силы становится все более весомой характеристикой и серьезной управленческой проблемой для большинства региональных интеграционных процессов. Многие страны, которые ранее были странами происхождения мигрантов, в настоящее время также являются принимающими странами, в то время как в течение последнего десятилетия активизировались трансграничные потоки рабочей силы, особенно на глобальном Юге. Все больше поддержки выражалось в пользу проведения обсуждения этих вопросов на Конференции во время сессии Административного совета в ноябре 2014 года.
21. Предлагаемое общее обсуждение будет основываться на положениях Программы МОТ за справедливую миграцию, которая была одобрена Конференцией в 2014 году, а также на деятельности МОТ в качестве председателя Глобальной группы по миграции в 2014 году, в частности, на Инициативе МОТ по обеспечению справедливого найма, осуществляемой под эгидой Рабочей группы по вопросам миграции и достойного труда, а также на взаимодействии МОТ с Партнерством глобальных знаний о миграции и развитии Всемирного банка (KNOMAD). Инициатива по обеспечению справедливого найма нацелена на установление прочных партнерских связей с организациями работников и работодателей; она связана с разработкой и тестированием передовой практики в пилотных странах в целях расширения применения международных трудовых норм при найме трудовых мигрантов. Совместная инициатива МОТ и Всемирного банка в рамках партнерства KNOMAD имеет своей целью измерить и снизить затраты на трудовую миграцию работников-мигрантов путем разработки практических рекомендаций о совершенствовании их защиты на основе двусторонних соглашений в области трудовой миграции. МОТ также оказывает поддержку трехсторонним процессам, связанным с мобильностью рабочей силы в региональных экономических интеграционных сообществах, в том числе в контексте Внеочередного саммита по занятости и сокращению масштабов бедности в Африке «Уагадугу +10», Сообщества по вопросам развития стран юга Африки, Форума труда Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и Экономического сообщества западноафриканских государств. Эти усилия призваны решать ключевые приоритетные задачи, определенные Трехсторонним техническим совещанием МОТ по трудовой миграции (2013 г.), Декларацией по итогам состоявшегося в октябре 2013 года диалога на высоком уровне по вопросу о международной миграции и развитии, которая была принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, а также программой действий из восьми пунктов Генерального секретаря ООН «Привести миграцию в действие». Общей дискуссии будут способствовать результаты деятельности МБТ по укреплению потенциальных возможностей, направленной на содействие расширению участия социальных партнеров в формировании политики в области трудовой миграции на региональном уровне, в том числе в рамках результата 9 Программы и бюджета на 2016-17 годы «Содействие справедливой и эффективной политике в области трудовой миграции».

## Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Конференции

22. Обсуждение на Конференции даст возможность обмениваться информацией о передовом опыте в разных регионах, оценить актуальность и эффективность деятельности

МОТ и предложить дополнительные инструменты и руководства для претворения в жизнь Программы МОТ за справедливую миграцию, в том числе рекомендации по вопросам управления этими процессами на двустороннем и региональном уровнях и в вопросах найма работников-мигрантов. Обсуждение также будет опираться на Общий обзор, который будет подготовлен Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций (КЭПКР) в отношении актов МОТ о трудящихся-мигрантах, а также на результаты его обсуждения Комитетом по применению норм (КПН) на Конференции в 2016 году.<sup>9</sup>

#### Ожидаемый результат

23. Предлагаемое общее обсуждение послужит руководством для активизации деятельности МОТ и усиления ее влияния на мобильность рабочей силы и найм работников-мигрантов. Оно позволит укрепить возможности министерств труда и организаций работников и работодателей, чтобы они могли активнее влиять на обсуждение вопросов политики и участвовать в содействии справедливой миграции. Возможные последующие меры, принимаемые Конференцией и Административным советом, могут включать в себя подготовку рамочной программы за справедливую миграцию с конкретными указаниями по вопросам поддержки справедливых двусторонних, региональных и межрегиональных механизмов и сотрудничества в области трудовой миграции, мобильности рабочей силы и справедливого найма.

#### Подготовка к обсуждению на Конференции

24. МБТ подготовит доклад на основе результатов текущих исследований МОТ по вопросам двусторонних, региональных и межрегиональных механизмов и сотрудничества, а также результатов осуществления Инициативы МОТ по обеспечению справедливого найма, в рамках которой изучаются практические меры и проблемы в пяти миграционных коридорах. Проходят дебаты о желательности созыва совещания экспертов по вопросам справедливого найма в 2016 году, которое будет опираться на результаты текущих инициатив. В 2016 году КЭПКР и КПН также подготовят ценную информацию о препятствиях, затрудняющих ратификацию и внедрение норм МОТ в отношении трудовых мигрантов. МБТ и впредь будет содействовать развитию межрегиональных контактов на основе норм и ценностей МОТ, в том числе между рядом стран Юго-Восточной Азии и арабского региона, а также в рамках региональных процессов экономической интеграции. Итоги этих диалогов, безусловно, помогут в подготовке и проведении более целенаправленного общего обсуждения на Конференции.

### **3. Действенное сотрудничество МОТ в целях развития в поддержку Целей устойчивого развития (общее обсуждение)**

#### Источник, характер и контекст вопроса

25. Во время трехсторонних консультаций по повестке дня Конференции в сентябре 2012 года Группа работодателей предложила провести общее обсуждение вопросов технического сотрудничества. С тех пор это предложение рассматривалось Административным советом на очередных сессиях, и его поддержали Группа работодателей и ряд правительств. Однако Группа работников высказала мнение о том, что

<sup>9</sup> GB.321/PV, п. 78.

вопросы технического сотрудничества следует обсуждать в Административном совете, а не на Конференции.<sup>10</sup>

26. В ноябре 2014 года и в марте 2015 года Административный совет утвердил новую Стратегию сотрудничества в целях развития МОТ на период 2015-17 годов. При этом он постановил, что отныне термин «сотрудничество в целях развития» будет использоваться вместо термина «техническое сотрудничество»,<sup>11</sup> и поручил МБТ представить пересмотренную Стратегию сотрудничества в целях развития в ноябре 2015 года. Пересмотренная стратегия будет включать итоги третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абеба, июль 2015 г.),<sup>12</sup> выводы и рекомендации независимой оценки стратегии технического сотрудничества МОТ на 2010-15 годы, выполненной по поручению Административного совета, а также Цели устойчивого развития (ЦУР) и задачи в рамках программы устойчивого развития, которые будут приняты Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года.
27. Сотрудничество МОТ в целях развития может внести решающий вклад в улучшение трудовой жизни людей. Оно позволяет МБТ укреплять потенциальные возможности трехсторонних участников и способствовать решению стратегических задач МОТ и достижению результатов в области политики. Сотрудничество в целях развития содействует реализации страновых программ достойного труда, флагманских программ и инициатив столетия. Добровольные взносы партнеров МОТ в области развития, а также формирующиеся партнерства и механизмы, такие как сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество, являются важным средством действий в сфере сотрудничества в целях развития.
28. Программа устойчивого развития окажет глубокое влияние на сотрудничество МОТ в целях развития, поскольку она, по всей вероятности, переориентирует глобальные усилия в области развития, будь то государственные или частные, внутренние или международные, включая сотрудничество Юг-Юг и треугольное сотрудничество, на поддержку всеобщих ЦУР и задач. Поэтому в более широком смысле общее обсуждение вопросов сотрудничества в целях развития актуально и в отношении всех других пунктов, предложенных для повестки дня будущих Конференций.

#### Потребности и реалии трехсторонних участников в свете стратегических задач МОТ

29. ЦУР создадут условия для формулирования национальных планов развития, которые, в свою очередь, заложат основу для следующего поколения рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и страновых программ достойного труда. Поэтому важно, чтобы трехсторонние

<sup>10</sup> См. GB.317/INS/2(Rev.), Приложение I, пп. 41-46; GB.319/INS/2, Приложение III; GB.320/INS/2, Приложение II; GB.322/INS/2, Приложение II 1), пп. 1-13; GB.323/PV, пп. 4-18; GB.323/INS/2, Приложение III 1), пп. 1-13.

<sup>11</sup> «Замена в течение многих лет термина «помощь» на «техническое содействие», а затем на «сотрудничество в целях развития» объясняется осознанием того, что процесс развития носит сложный, всеобщий и долгосрочный характер, который может завершиться успехом, только если он опирается на всеобъемлющее, взаимовыгодное и подотчетное партнерство. Помимо чисто технических аспектов сотрудничество в целях развития охватывает, помимо прочего, элементы прав, диалога, эффективного управления, социальной справедливости, равенства и расширения потенциала» (GB.322/POL/6).

<sup>12</sup> Международная конференция по финансированию развития, третья после Монтеррея (2002 г.) и Дохи (2008 г.), рассмотрит «способы выполнения» будущей программы ЦУР. Они включают в себя, в дополнение к финансированию, такие аспекты, как изменение политики, наращивание потенциальных возможностей, инновации и передача технологий.

участники были полностью осведомлены о программе ЦУР, средствах ее реализации и ее взаимосвязях с Программой достойного труда и глобальной системой результатов МОТ. Ожидается, что национальные участники, гражданское общество, местные власти, представители стран с формирующейся рыночной экономикой и представители частного сектора будут играть гораздо большую роль в достижении ЦУР, чем это было в случае с Целями развития тысячелетия (ЦРТ), которые в большей степени были ориентированы на официальную помощь в целях развития (ОПР). В ЦУР соединены воедино три аспекта развития (социальное, экономическое и экологическое), в то время как ЦРТ в целом ограничивались социальной сферой. Кроме того, ЦРТ относились только к развивающемуся миру, в то время как ЦУР носят всеобщий характер. Наконец, ЦУР потребуют применения расширенного набора средств реализации.

- 30 В ходе предлагаемого общего обсуждения на Конференции будущее сотрудничество МОТ в целях развития будет рассматриваться в разрезе этого нового и принципиально иного контекста и послужит для МБТ руководством к тому, как повысить актуальность, действенность, эффективность и устойчивость его Стратегии сотрудничества в целях развития. Кроме того, оно будет опираться на результаты оценки воздействия Декларации о социальной справедливости 2016 года и поддержит усилия МБТ, нацеленные на укрепление управления по конечным результатам и комплексного управления ресурсами.

#### Реализация стратегического и согласованного подхода и польза от обсуждения на Конференции

31. Последнее общее обсуждение на Конференции роли МОТ в области технического сотрудничества состоялось в 2006 году. Тогда Конференция приняла резолюцию, призвавшую к пересмотру данного вопроса через пять лет. Такой пересмотр пока еще не состоялся.
32. Поэтому в ходе общего обсуждения программа сотрудничества МОТ в целях развития будет рассматриваться в меняющихся внутренних и внешних условиях с особым акцентом на программе ЦУР и средствах ее осуществления. Если общее обсуждение будет запланировано на 2017 год, то оно совпадет с подготовкой Стратегического плана на 2018-21 годы и внесет важный вклад в дебаты по случаю столетия Организации на Конференции в 2019 году. Сотрудничество в целях развития актуально для всей оперативной деятельности МОТ и, следовательно, для любой дискуссии на Конференции.

#### Ожидаемый результат

33. В ходе общего обсуждения будет рассмотрена и далее развита и расширена Стратегия сотрудничества МОТ в целях развития на период после 2017 года; это позволит конкретизировать роль МОТ в меняющихся условиях сотрудничества в целях развития и с учетом программы устойчивого развития, новых и возникающих партнерств, дебатов об эффективности развития, оценок «соответствия поставленной цели» Организации Объединенных Наций и собственной системы результатов МБТ. Во время общего обсуждения для МБТ будут подготовлены рекомендации об активизации мобилизации ресурсов, достижении существенных результатов в области развития и финансирования, диверсификации партнерств в области развития, согласования с приоритетами, установленными трехсторонними участниками в рамках Стратегического плана на 2018-21 годы, Программы и бюджета и страновых программ достойного труда, усилении отчетности и гласности, повышении эффективности развития и слаженности с деятельностью всей системы Организации Объединенных Наций. Стратегия будет дополнена ограниченным во времени планом действий, направленным на совершенствование содержания, повышение нацеленности,

---

расширение масштаба и повышение эффективности программы сотрудничества МОТ в целях развития в более широком смысле.

#### Подготовка к обсуждению на Конференции

34. Доклад, который будет представлен Конференции, будет основываться на внутренних и внешних оценках эффективности деятельности МОТ в области развития и на результатах изучения удовлетворенности клиентов, что даст возможность бенефициарам, трехсторонним участникам, донорам, партнерам и подразделениям-исполнителям МБТ и полевым бюро высказать свои мнения об актуальности и эффективности программы сотрудничества МОТ в целях развития. Доклад будет опираться на результаты ряда обсуждений в Административном совете, в том числе посвященных перспективам регионального сотрудничества в целях развития.<sup>13</sup>
35. Доклад будет подготовлен штатными сотрудниками МБТ и не потребует привлечения дополнительных ресурсов.

<sup>13</sup> К ним относятся обсуждения, посвященные Африке (315-я сессия), Азиатско-Тихоокеанскому региону (317-я сессия), Северной и Южной Америке (319-я сессия), Европе (320-я сессия) и арабским государствам (322-я сессия), сотрудничеству Юг-Юг и треугольному сотрудничеству (315-я и 316-я сессии), государственно-частным партнерствам (316-я и 320-я сессии), техническому сотрудничеству МОТ в нестабильных государствах (320-я сессия) и будущей Стратегии сотрудничества МОТ в целях развития (322-я и 323-я сессии). Кроме того, в докладе Конференции будут отражены заключения 18-го Американского регионального совещания (октябрь 2014 г.) и 13-го Африканского регионального совещания (2015 г.).