



第一项议程

## 全球就业和社会挑战： 新兴趋势和国际劳工组织的作用

### 文件的目的是

理事会定期对全球就业和社会趋势和前景进行审议，以便在国际层面协调行动，促进增长。本文件旨在为此审议提供参考。本文件还审视了联合国新的可持续发展框架最后起草阶段对国际劳工组织的潜在影响。提请局长考虑理事会关于进一步开展研究分析以及国际劳工组织对联合国发展议程的支持方面的讨论。（见第 48 段建议讨论要点和第 49 段决定草案）。

相关的战略目标：所有。

政策影响：有。

法律影响：无。

财政影响：无。

需采取的后续行动：是。

作者单位：多边合作司(MULTILATERALS)和研究司(RESEARCH)。

相关文件：GB.322/INS/6。

## I. 导 言

1. 全球经济正再次经历一个动荡时期。经济复苏不平衡而且脆弱，特别是在一些发达经济体。新兴和发展中国家的增长也正在放缓。这些趋势带来了严峻的就业和社会挑战。特别是，长期的缓慢经济增长将致使高失业和不充分就业问题更加难以解决，同时导致在减少劳动贫困和通过可持续企业创造正规就业岗位方面的进展放缓。国际劳工组织和其它国际组织的分析表明协调的政策举措对于应对这些趋势而言是不可避免的。
2. 在全球增长趋于弱化的背景下，联合国推动了关于 2015 后发展议程的政府间谈判进程。一份成果文件草案有望在 7 月底之前准备好，以便在 9 月份的联合国大会特别峰会上通过。2014 年 7 月可持续发展目标开放工作组的报告提出了 17 个目标，这将作为谈判的基础。应当指出，开放工作组(OWG) 的报告中强调了体面劳动议程，其目标 8 的标题为“促进持久、包容性和可持续经济增长、促进实现充分和生产性就业及人人享有体面劳动”，在与减贫、教育和不平等目标的相关具体目标中<sup>1</sup>也强调了体面劳动议程。
3. 本文件主要依据最新的国际劳工组织报告<sup>2</sup>审视了当前的劳动力市场趋势以及 2015 年和 2016 年的前景以及政策制定者所面临的挑战。报告还提供了有关 2015 后联合国发展议程方面的最新进展情况，着重介绍了这一议程可能为国际劳工组织及其三方成员带来的将体面劳动议程置于全球、地区和国家战略核心的机会。

## II. 经济增长、就业和工资展望

### 不平衡的经济复苏

4. 全球经济增长速度预计将大大低于 2008 年全球经济危机之前的速度。根据国际货币基金组织(IMF) 的最新预测，全球经济 2015 年将增长 3.5%，2016 年为 3.7%，比 2014 年略有提高，但是与 2000–07 年期间的平均年度增长相比仍然低一个百分点<sup>3</sup>。
5. 应当注意到，近年来的经济预测一直偏于乐观。例如 2014 年 1 月，国际货币基金组织预测 2015 年的经济增长将达到 3.9%。
6. 各国经济前景差异巨大。美国和其它几个发达经济体的经济增长有望加快。但是，在大多数发达经济体，特别是欧元区，预计经济增长幅度不大，不足以减少失业。

<sup>1</sup> 理事会文件 GB.322/INS/6。

<sup>2</sup> 国际劳工组织：世界就业和社会展望：2015 年趋势，2015 年。

<sup>3</sup> 国际货币基金组织：最新世界经济前景，2015 年 1 月，和联合国：世界经济形势和前景 2015，2015 年。联合国的预测是按不同方式计算的，因此略低，但是体现了相似的趋势。

7. 在新兴和发展中经济体，特别是一些大的亚洲经济体、拉丁美洲、北非和石油出口国家，经济增长预计将减速或者低于前几年的水平。撒哈拉以南非洲地区总体而言将继续按 5% 的比例迅速增长。

## 全球就业岗位缺口日益扩大，各国差别显著

8. 经济前景不平衡正在对就业和社会条件产生影响。2014 年，全世界有 2.01 亿女性和男性失业，与全球经济危机暴发之前相比增加了 3,100 万人。<sup>4</sup> 预计 2015 年全球失业人数将增加 300 万，在此之后的四年间还将增加 800 万。
9. 全球就业差距，即危机以来所损失的就业岗位的数量，目前是 6,100 万。这其中一半是因为失业增加，另一半是因为参与率降低(与更多的工人丧失信心而不求职或退出劳动力市场相关)。如果考虑到未来五年的新生劳动力，到 2019 年需要新增 2.8 亿个就业岗位才能弥合危机以来出现的全球就业差距。
10. 青年人，特别是青年女性，继续受到过大的失业影响。2014 年有将近 7,400 万的青年人 (15–24 岁) 在寻找工作。青年失业率几乎是成年失业率的三倍。仅有 39% 的青年女性参与劳动力市场，换言之，青年女性的参与率比青年男性低 16 个百分点。尽管受教育水平提高，但所有地区都普遍存在青年失业加剧的问题，因此导致了社会不满。
11. 在危机之初，一些国家的性别失业差距有所缩小，主要是因为工作岗位损失集中在以男性为主的行业。但是，随后的就业复苏也主要集中在男性为主的行业(例如建筑业)，因此性别差距再次扩大。总的来说，女性仍然失业率更高、就业率更低，参与劳动力的可能性更低，在脆弱就业方面，例如自营就业或者做贡献的家庭工人，面临更高风险。<sup>5</sup>
12. 发达经济体就业总体复苏，但各国差异很大。日本、美国和一些欧洲国家失业率降低，有时降低到危机之前的水平。南欧地区失业率从高位缓慢下降，一些国家失业率仍停留在大萧条级的水平。
13. 在一些中等收入和发展中地区和经济体，包括拉丁美洲和加勒比海地区、中国、俄罗斯和一些阿拉伯国家，它们经历了一段好于全球平均水平的时期之后，在创造就业方面已有所放缓。在撒哈拉以南非洲地区，尽管经济增长情况转好，但就业形势并未改善。在很多发展中国家，不充分就业和非正规就业预计在未来五年间仍将居高不下。
14. 因此，新兴和发展中国家在改善脆弱就业方面已停滞不前。预计在未来两年间，脆弱就业仍将占总就业的 45% 左右，而在危机之前这一比例已有所下降。女性脆弱就业比例比男性高两个百分点。2012 年以来，脆弱就业人数增加了 2,700 万，目前全

<sup>4</sup> 国际劳工组织：世界就业和社会展望：2015 年的趋势，同上。

<sup>5</sup> 国际劳工组织：世界就业和社会展望：2015 年的趋势，同上。

球共有 14.4 亿人。撒哈拉以南非洲和南亚占全球脆弱就业的一半以上，这些地区有四分之三的工人处于脆弱就业状态。

15. 同样，在减少劳动贫困方面的进展也已经放缓。到本十年期末，14 个工人中有 1 个工人仍将处于极度贫困之中。
16. 埃博拉病毒在几内亚、利比里亚和塞拉利昂的暴发，除了导致丧失生命和人道苦难，还阻碍了受其影响的国家，并在某种程度上阻碍了整个地区，在一系列经济和社会发展目标方面的进展。在联合国主导的为受影响国家复苏战略提供国际支持方面，国际劳工组织正发挥积极作用。

## 企业和投资所面临的机会和不确定性

17. 经济和就业前景取决于企业在多大程度上能够抓住新的机会——因为新技术、石油价格下降、很多发展中国家更加稳定的宏观经济状况以及发达经济体的低利率而带来的机会——并应对新出现的挑战。
18. 迄今为止，动荡的经济形势已经影响到了生产性投资。2010 年以来，尽管利率处于历史最低水平，发达经济体总体而言投资率下降。新兴和发展中国家投资率保持稳定(打断了危机前的上升趋势)。这些趋势源自可持续企业所处的运营环境，其特点是总需求赤字和持续困难的信贷状况，特别是对中小企业而言。
19. 实际投资增长水平与创造就业水平是密切相连的，因为扩大产能和更新现有工厂和设备都能创造新的就业岗位。同时，这两者都深受雇主所面临的在需求方面的不确定性的影响。生产率继续增长，但是如果投资继续乏力的话也可能受到影响。

## 不平等性扩大

20. 2008 年至 2009 年危机期间，全球实际工资增长水平急剧下降，2010 年有所复苏，然后再次下降。2013 年全球平均月实际工资增长为 2%，与 2012 年的 2.2% 相比有所下降，仍未恢复到危机之前 2006 年和 2007 年的 3% 的水平。总地来说，发达经济体 1999 年到 2013 年期间实际工资增长滞后于劳动生产率的增长。2007 年之前情况已经如此，在危机深化期间这一差距稍有缩小，从 2009 年开始劳动生产率继续超过实际工资增长。众多研究证明了二十世纪八十年代以来许多发达经济体劳动所占份额下降的情况，近年来在几个可获得相关信息的大的新兴经济体也出现了这种情况。<sup>6</sup>
21. 平均而言，在有数据可查的国家，最富有的 10% 的人口获取了总收入的 30% 到 40%。与此相反，最贫困的 10% 的人口仅获取了总收入的 2%。<sup>7</sup>

<sup>6</sup> 国际劳工组织：全球工资报告 2014/15：工资和收入不平等，2014 年。

<sup>7</sup> 国际劳工组织：世界就业和社会状况：2015 年的趋势，同上。

22. 在几个发达经济体，收入不平等在危机之后迅速恶化。在一些新兴和发展中经济体，不平等性有所降低，但显然都是从极高的水平下降。
23. 这些情况部分是由于近年来中等技能常规就业岗位减少而导致的。与此同时，对处于技能阶梯更高层次和更低层次的就业岗位的需求有所提高。因此，相对而言受教育水平较高、曾从事中等技能水平工作的工人现在不得不越来越多地参与低技能职业竞争。这些职业变化对就业格局产生了影响，同时也是过去二十年间的收入不平等日益扩大的部分原因。
24. 就业创造、工资和就业质量方面存在的问题是消费和总需求水平持续低迷的重要原因。这些因素又转而引发了全球经济更为长期的结构性缺陷。在发达经济体，工人因失业或丧失求职信心而无工作的时间更长，带来技能流失的风险。在发达和发展中国家，青年人都面临首次就业的困难，并可能因此给整个职业生涯留下创伤。这些损失可能无论如何都难以逆转，即使增长速度提高也不行。女性和移民工人过多地受到不平等扩大性和体面劳动赤字的影响。
25. 2014/15 年全球工资报告<sup>8</sup> 分析了男性和女性之间的工资差距，以及一系列国家本国工人和移民工人、正规和非正规工人之间的工资差距。这些工资差距可以部分“解释”为明显人力资本和劳动力市场特点；而“无法解释”部分则体现了工资歧视，包含了那些本来不应该对工资产生影响的特点(例如，有孩子)。报告表明，如果能够消除这种无法解释的对工资不利的因素，在发达经济体样本中有一半国家的平均性别工资差距将几乎消失。这一分析，包括其他因素，表明有必要加强一些政策，例如家庭假和儿童保育。对移民工人和本国工人的工资以及对正规和非正规经济工人工资所进行的比较也表明工资差距中无法解释因素占很大部分。

### III. 克服长期缓慢增长和发展的风险

#### 不平衡复苏背后的因素

26. 不平衡就业复苏是由多种因素导致的。在一些地区，特别是欧洲，尽管一直存在的问题是缺乏总需求和通货紧缩压力，政策重点却主要放在解决债务、财政赤字和竞争力方面。这一政策组合对经济增长、创造就业和社会保护制度产生了负面影响。在以增长和就业目标为重点的发达经济体，例如北美，经济更迅速地从危机中复苏。
27. 在危机之前和之后经济增长总体较好的发展中地区，例如亚洲部分地区和撒哈拉以南非洲地区，在减少体面劳动赤字方面的进展缓慢。在拉丁美洲、阿拉伯地区和一些欧洲和中亚经济体，对于自然资源的依赖导致这些经济体易于受到商品价格波动的影响。在石油和天然气价格方面的严重下跌是一个典型例子。更多样化的经济体应对得更好。

<sup>8</sup> 国际劳工组织：全球工资报告 2014/15，同上。

28. 大多数经济体还受到金融市场未能将资金输送到实体经济企业的影响，这对于小企业和新创办企业的影响特别大。新兴经济体受到了国际资本流动突然波动的影响——这一问题可能由于发达国家货币主管当局大量的流动性注入而加剧。亚洲、拉丁美洲和一些中欧和东欧经济体已经出现了新的金融和房地产价格泡沫，这些劳动力市场面临新的风险。
29. 从更根本上来说，体面劳动差距和收入不平等的扩大给全球需求带来下行压力，因此导致复苏延迟和不平衡。另外，当前的投资趋势可能也影响了全球经济繁荣的潜力以及在抓住科技变化加快和绿色经济所带来的机会方面的潜力。

## 促进可持续、高就业的复苏

30. 促进可持续、高就业的复苏需要解决上述制约性问题。总需求受到了失业、工资停滞、私营部门去杠杆化和财政紧缩的影响。<sup>9</sup> 但是，最近的成功经验表明有可能将有利于就业的方式与货币、财政、劳动力市场和社会保护政策结合起来。
31. 除了稳定价格的重要目标之外，货币政策还在就业方面发挥着重要的作用。越来越多的中央银行将充分就业作为一个全局性目标。这对于判断对经济提供支持的程度是非常重要的，不仅需要考虑通货膨胀而且需考虑劳动力市场状况。对就业的考虑还可能影响对政策工具的选择。例如，为能独立生存的小企业更好地提供信贷对于创造就业非常关键。
32. 收入政策可以有效地补充宏观经济政策，这一点日益为人们所认可。最低工资和强化集体谈判等政策可以帮助恢复劳动收入和生产率之间的联系，并转而促进需求，加快就业复苏。欧洲国家的经验，例如比利时、荷兰和几个北欧国家，以及中国和巴西战略性地使用最低工资政策作为减贫和刺激国内需求的工具也说明了在实践中可以如何实施这些战略。
33. 国际劳工组织三方成员可以受益于通过对成功政策进行以实证为基础的分析而总结出的经验。此类实证表明没有体面劳动就不可能实现持久和包容性的发展。<sup>10</sup> 促进正规就业、更强有力的劳动力市场机制和有利于可持续企业的环境对于解决低生产率陷阱——这是脆弱发展的根本问题——是必不可少的。社会保护和工人权利不仅本身非常重要，而且它们还能够强化经济增长的内在根源。最新的实证还表明如何通过政策来帮助减少固有的性别不平等，尽管大多数国家这方面的进展仍然缓慢。<sup>11</sup> 在解决发展过程中常见的分配方面矛盾时，社会对话对于改进政策设计是非常关键的。

<sup>9</sup> 国际货币基金组织：最新世界经济前景，2015年1月，同上。

<sup>10</sup> 国际劳工组织：2014年劳动世界报告：促进就业的发展，2014年。

<sup>11</sup> 国际劳工组织：全球工资报告2014/15，同上。

34. 在发达经济体，大量研究强调了设计得当的劳动力市场政策、就业规章和社会保护在保持更多和更好的就业岗位方面的作用。<sup>12</sup> 这些政策还有助于解决日益增加的不平等问题。
35. 当前形势的特点是全球总需求短缺，这无法通过传统的货币政策工具来解决。在这种形势下，改善各国之间的政策协调可能特别有价值。如果各国能集体向同一个方向行动，这将非常有效地保证劳动收入和生产率之间的更加密切的联系。<sup>13</sup> 欧盟委员会正在考虑一个协调投资计划。国际劳工组织估计，如果设计得当，该计划在三年间可以帮助创造 210 万个就业岗位。<sup>14</sup> 另外还呼吁采取更强有力的行动应对气候变化，这也涉及到投资。二十国集团将成为一个审议不同政策选择、强化协调一致做法的重要论坛。

#### IV. 全球政策议程

36. 2014 年 11 月 16–17 日在布里斯班召开的二十国集团年度峰会(局长出席了这一会议)闭幕时通过了一份公报，声明“促进全球增长以提高各国人民生活水平、创造高质量就业，是我们最重要的任务”。<sup>15</sup> 布里斯班行动计划纳入了一系列承诺，目的是使全球增长水平比国际货币基金组织 2013 年 10 月份所预测的 2018 年增长水平提高 2 个百分点。在二十国集团峰会时公布的各国国家增长战略和就业计划中做出了这些承诺。大多数增长战略的共同之处是提高基础设施投资。总的来说，财政政策立场没有大的变化。美联储决定撤出其量化宽松计划被认为是一个积极做法，但是二十国集团“注意到了这一正常化举措可能产生的其他潜在影响，例如汇率和资产价格的过度波动，这可能不利于增长”。
37. 就业部长们向布里斯班峰会提交了此前二十国集团圣彼得堡峰会上所呼吁制定的就业计划。<sup>16</sup> 在峰会所强调的承诺当中，包括一致同意“在考虑各国国情的基础上，到 2025 年将各国男性和女性参与率之间的差距减少 25% 的目标，以便使超过 1 亿的女性进入劳动力队伍，显著拉动全球增长并减少贫困和不平等”。峰会还承诺二十

<sup>12</sup> 欧洲委员会：2014 年欧洲就业和社会发展情况，2015 年；国际劳工组织：2014 年全球就业趋势，2014 年；国际劳工组织：对公平增长的研究：希腊的生产性就业，2014 年；经济合作与发展组织：促进就业和收入：经济合作与发展组织就业战略再评估的政策经验教训，2006 年。

<sup>13</sup> 经济合作与发展组织，国际劳工组织，世界银行：二十国集团劳动力市场：前景，主要挑战 and 应对政策，2014 年(可查询：<https://g20.org/past-presidencies/>)。

<sup>14</sup> 国际劳工组织：对公平增长的研究：欧洲有利于就业的投资战略，2015 年。

<sup>15</sup> 可通过网址 <https://g20.org/past-presidencies> 查询众多的二十国集团文件档案，包括峰会宣言和配套声明，其中一个与艾博拉病毒有关。在这一网址上还可以找到国际劳工组织应主席国要求起草的报告。

<sup>16</sup> 二十国集团劳工和就业部长宣言，“防止结构性失业，创造更好的工作岗位，提高劳动力市场参与”，墨尔本，2014 年 9 月 10–11 日。

国集团将“通过采取行动保证青年人接受教育、培训或就业，降低高得无法接受的青年失业”。二十国集团重申它们的重点是“通过加强劳动力市场以及建立适当的社会保护制度解决非正规性问题以及结构性和长期失业问题”。一个新的优先事项是改进工作场所安全和卫生。此前的就业临时小组被升级为就业工作组，这表明二十国集团越来越重视就业和社会政策。

38. 在 2014 年 12 月就任二十国集团主席时，土耳其发布了关于优先事项的声明：“2015 年，二十国集团将以通过采取集体行动保证包容性和强有力的增长为重点。这可以表示为土耳其主席国的三个 I，即：包容性(Inclusiveness)、实施(Implementation)和促进增长投资(Investment)”。<sup>17</sup> 声明还对全球经济前景进行了总结。“增长缓慢、脆弱，失业率居高不下，不平等性加剧。信心水平低下阻碍了消费和投资。因此，2015 年将继续进行关于促进全球增长的必要政策的讨论”。它表达了这样的观点：“居高不下的失业趋势进一步妨碍了二十国集团各国的经济表现”。在包容性主题下，土耳其还关注中小企业和低收入国家。土耳其还强调它重视与企业 20(B20)和劳工 20(L20)以及其它团体之间的有效对话。
39. 全球经济前景恶化的风险是二十国集团主要关切的问题。主要的不利风险包括欧元区正面临的和日本长期面临的通货紧缩风险，长期停滞的风险，即总储蓄超过投资，以及就业、消费和生产螺旋下降。本报告第 II 部分所描述的不平等性增加的问题加剧了这些风险。采取行动共同找出经济前景恶化的根源以及如何逆转这一前景是 2015 年将要进行的全球政策讨论所面临的主要挑战。

## V. 可持续发展：构建 2015 后框架

40. 根据联合国大会一致同意的时间表和模式，2015 年 1 月 19 日启动了关于 2015 后发展议程的正式政府间谈判。开放工作组(OWG)所提出的包括 17 个可能目标的建议将构成使可持续发展目标与 2015 后发展议程融会贯通的主要基础，其中包括目标 8，题为“促进持久、包容性和可持续经济增长、促进实现充分和生产性就业及人人享有体面劳动”。在召开一系列会议对议程的主要组成部分——包括宣言、可持续发展目标和具体目标、实施方式、可持续发展全球伙伴关系以及后续措施和审查——进行讨论之后，这一进程的联合协调员，爱尔兰和肯尼亚大使，将起草一份成果文件初稿。7 月底谈判结束时将确定文本草案。9 月份的联合国特别峰会将通过成果文件。在对成果文件草案进行讨论的同时，联大主席将召开六次互动性对话会，讨论“变革世界：实现 2015 后发展议程”<sup>18</sup> 这一全局性主题。
41. 2014 年 12 月初，秘书长发布了关于“2030 年享有尊严之路：消除贫穷，改变所有人的生活，保护地球”的综合报告。在开放工作组报告的基础上，秘书长的报告确定了六个关键要素：尊严——消除贫穷和不平等；人——确保健康的生活、知识，

<sup>17</sup> 可以通过网址 <https://g20.org/> 查询，其中包括会议时间。

<sup>18</sup> 联合国大会，文件 A/69/L.46。



并将妇女和儿童包含在内； 繁荣——发展强有力、包容各方和有转型能力的经济； 地球——为所有社会和我们的后代保护生态系统； 公正——促进安全与和平的社会和强有力的机构； 伙伴关系——为可持续发展促进全球团结。体面劳动作为与繁荣相关的一个关键因素数次被提及。

42. 自理事会 2014 年 11 月对 2015 后框架进行讨论之后，国际劳工组织一直积极地推动体面劳动在发展中的作用，包括在实现可持续发展的体面劳动之友小组大使会议上讨论了国际劳工组织在促进就业的发展<sup>19</sup>这一报告中所进行的以实证为基础的分析 and 实施体面劳动目标。以“实现可通过创造就业和人人享有体面劳动实现可持续发展”为主题的经济和社会理事会年度一体化部分会议将提供进一步讨论这一问题的机会，会议将于 2015 年 3 月 30 日到 4 月 1 日在纽约召开。
43. 今年联合国还将进行两次单独但互相关联的讨论。联合国关于为发展融资的大会将于 7 月 13 日至 16 日在亚的斯亚贝巴召开，会议将对议程中关于实施方式的部分产生重要影响。联合国气候变化公约框架参与方大会第 21 届会议将于 12 月在巴黎召开，会议的结论将对可持续发展议程产生关键影响。
44. 对三方成员和劳工局来说，至关重要的是密切关注正式谈判进程，以保证体面劳动议程在最终成果文件中占有重要地位。有必要保证各国关于代表团在纽约将采取的立场方面的决策过程中有三方参与。尽管一些代表团表达了关切，认为 17 个目标和相关具体目标为数过多，不利于宣传和实施，但是，越来越为人接受的是开放工作组的报告体现了对一个综合和普遍议程所包含的一系列问题的广泛共识，这一议程包含了可持续性的三个层面，即经济、社会和环境层面。将有一个全球指数短清单，这些指数应当与未来的具体目标相联系，以便跟踪进展。联合国统计委员会——国际劳工组织参与了该委员会——有可能将在提交合适的指数方面发挥作用。在国家层面跟进全球议程可能需要根据国家优先实行确定一个更长的指标清单。
45. 根据在将体面劳动议程置于新的可持续发展框架的核心方面所取得的进展，非常重要，三方成员和劳工局尽早启动准备工作，以便更加密切地在全球、地区和国家层面参与对该议程的实施。联合国国家团队有可能被邀请帮助各国政府使用这一框架制定相关计划。国际劳工组织需在与体面劳动相关的目标、具体目标和指数方面起主导作用。例如，应当将重点放在基于尊重工作中基本原则和权利<sup>20</sup>的三方性社会对话在有效、一致地实施新框架方面的价值。关于一个雄心勃勃和普遍的全球框架与有效的国家行动相结合的问题已经在联合国系统内引起了关于如何“切合目的”的重要讨论。在这方面提出的问题与那些国际劳工组织在自身外地业务审查中所解决的问题非常相似，包括改进对国际劳工组织区域办公室所提供的信息和支持以及更加重视将就业和社会政策分析纳入可持续发展框架。

<sup>19</sup> 国际劳工组织：2014 年劳动世界报告：促进就业的发展，2014 年，同上。

<sup>20</sup> 国际劳工组织：关于工作中基本原则和权利宣言及其后续措施(1998 年)。

## VI. 结论和需讨论的问题

46. 在减少失业和不充分就业、提高对生产性企业的投资、加快减少贫困和处理不平等问题方面的近期前景是不平衡和脆弱的。各国面临不同的近期挑战，这给协调国际行动以增加总需求、克服对创造就业和生产性投资的障碍带来了更大的困难。尽管如此，弥合金融危机所带来的就业差距并缩小不平等性是最重要的任务，这一点日益得到认可。
47. 展望联合国所主导的新综合性可持续发展框架，体面劳动在经济、社会和环境发展方面的核心作用目前已得到认可。这为国际劳工组织在准备新的计划和预算和战略政策框架之际带来了一个重要机会。

### 建议讨论要点

#### 48. 理事会或希望讨论：

- (i) 国际劳工组织如何能为全球行动提供最佳支持以加强高就业复苏，特别是在二十国集团和其它全球论坛中；
- (ii) 国际劳工组织如何为联合国新发展议程成果文件的谈判提供最佳支持并为在议程实施阶段发挥领导作用做好准备；以及
- (iii) 国际劳工组织最需要在哪些领域开展进一步研究，为三方成员的体面劳动目标提供支持。

### 决定草案

#### 49. 理事会要求：

- (i) 局长考虑到讨论中所表达的意见，保持并加强国际劳工组织在二十国集团进程以及其它国际经济政策论坛和 2015 后可持续发展议程中的参与；及
- (ii) 三方成员参与国家层面关于加强国际行动促进体面劳动、紧急的复苏政策和更长期的联合国可持续发展框架的政策制定讨论，正如国际劳工组织关于争取公平全球化的社会正义宣言所指出的。