

**PARA INFORMACIÓN**

DECIMOSÉPTIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA

Informe del Director General**Cuarto informe complementario: Informe sobre la marcha de la acción de la OIT contra la gripe****Prevención de la gripe y preparación frente a la pandemia**

1. La propagación de la gripe pandémica A (H1N1) sigue provocando inquietud en todo el mundo. Además de las consecuencias directas que tiene en la salud de la población mundial, su propagación amenaza con hacer grandes estragos en el mundo del trabajo. Las repercusiones en las pequeñas y medianas empresas (PYME), que por naturaleza están menos preparadas para afrontar acontecimientos imprevistos, pueden causar importantes trastornos en la economía y la sociedad, sobre todo en los países en desarrollo. La Oficina ha preparado, a través de sus programas de prevención contra la gripe y de preparación frente a la pandemia, un conjunto de instrumentos para ayudar a los mandantes a mejorar la resistencia, mitigar los riesgos y sentar las bases de una recuperación rápida. El programa Acción de la OIT contra la Gripe permite luchar contra dos cepas de la gripe, a saber, el virus H5N1, conocido también como «la gripe aviar», y, más recientemente, el H1N1.
2. La falta de preparación ante la pandemia fuera del sector de la salud causa problemas suplementarios a las comunidades, como la menor disponibilidad de recursos, una menor capacidad de respuesta y un tiempo de recuperación más prolongado. Las pandemias pueden repercutir en la sociedad directa e indirectamente. Entre las repercusiones directas cabe señalar las enfermedades, que en algunos casos pueden saldarse con muertes, y la probabilidad de que las ingentes necesidades abrumen los sistemas de atención de salud insuficientemente preparados. Entre las repercusiones indirectas cabe señalar el absentismo laboral (involuntario o forzoso), la escasez de suministros, la interrupción de los servicios y los cambios en la demanda de determinados productos y servicios. La adopción de un plan multisectorial de prevención y preparación en caso de pandemia permite afrontar estas repercusiones.

Programa de acción contra la gripe

3. Consciente de que el lugar de trabajo es un punto de partida importante para la prevención y preparación en caso de pandemia, la OIT puso en marcha en 2006 medidas para luchar contra los efectos de los brotes de gripe sobre los medios de vida, así como en materia de seguridad y salud. Tras acoger el taller técnico titulado «La gripe aviar y el lugar de trabajo: preparación y respuesta», organizado por el Grupo de Trabajo de la OIT sobre la Gripe y la Preparación en Caso de Pandemia (Grupo de Trabajo)¹, se pidió a la OIT que participara en las cuestiones relativas a la gripe. Desde entonces, se han puesto en marcha tres proyectos en Asia Sudoriental con el apoyo financiero del Fondo Central de las Naciones Unidas para la Acción contra la Gripe (CFIA). El primer proyecto se inició en Tailandia en 2007, seguido de un programa en Indonesia en 2008. En 2009, se puso en marcha un nuevo proyecto para incluir a Viet Nam, Camboya, la República Democrática Popular Lao y Malasia. Las oficinas de la OIT en Bangkok y Yakarta se ocupan de las actividades del proyecto, mientras que el Programa de Respuesta a las Crisis y Reconstrucción se encarga de la coordinación y la movilización de recursos. Dicho programa también representa a la OIT en el Comité Directivo del CFIA y en el Grupo de trabajo técnico del sistema de las Naciones Unidas sobre la gripe, que garantiza las sinergias y evita las duplicaciones entre los distintos organismos.
4. Los objetivos iniciales de la acción de la OIT en este ámbito eran reducir el riesgo de infección en los trabajadores e incitar a un cambio de comportamiento, así como brindar apoyo y asistencia encaminado a proteger los medios de subsistencia en las PYME más expuestas a verse afectadas por un posible brote pandémico. En total, más de 2.000 participantes — principalmente directores, trabajadores y agricultores de PYME, representantes sindicales y funcionarios de gobiernos provinciales — han asistido a las reuniones de formación para instructores y los talleres de la OIT organizados en Tailandia e Indonesia. Se elaboraron, tradujeron a idiomas locales y divulgaron en la región dos manuales de formación². Entre los logros más importantes alcanzados, cabe señalar la promoción de buenas prácticas generales, la prestación de asesoramiento a los trabajadores sobre la manera de mejorar las normas de seguridad y salud, y la realización de actividades de concienciación y promoción en el ámbito empresarial. Se ha entablado una relación de cooperación especialmente fructífera con la Unión Internacional de Trabajadores de la Alimentación, Agrícolas, Hoteles, Restaurantes, Tabaco y Afines (UITA), que colabora en la organización de talleres para trabajadores y en la creación de capacidad para los comités de seguridad y salud en el trabajo en Tailandia.
5. La labor realizada en los últimos años ha contribuido a reforzar la preparación de los trabajadores, los empleadores y sus comunidades ante una posible pandemia futura. Cuando a principios de 2009 se identificó y comenzó a propagarse por todo el mundo la nueva cepa de gripe H1N1, la Oficina respondió, a través del Grupo de Trabajo, de distintas maneras a la creciente necesidad de información y orientación. En particular, se puso en marcha una campaña de comunicación destinada a los lugares de trabajo con el fin de dar a conocer la importancia que tiene la recopilación de datos sobre los riesgos de la gripe, la protección de la fuerza de trabajo mediante la promoción de prácticas de higiene

¹ El Grupo de Trabajo de la OIT sobre la Gripe y la Preparación en Caso de Pandemia, creado en 2006, es un grupo temático para toda la Oficina que analiza los efectos de la gripe en el ámbito socioeconómico y formula propuestas de acción.

² En el manual *Protecting your health and business from Avian Influenza* se promueve la adopción de prácticas buenas de higiene y prevención entre los trabajadores y agricultores, mientras que en el manual *Cómo proteger a sus empleados y a sus negocios contra la Pandemia de Gripe Humana* se indica a los empleadores y directores de empresas la manera de reforzar la seguridad en el lugar de trabajo mediante la aplicación de medidas sencillas y económicas.

adecuadas y la reducción del contacto, la preparación de un plan de emergencia para respaldar a las empresas, y el apoyo a las personas más afectadas por medio de políticas y sistemas de indemnización adaptados. El 29 de mayo de 2009, la OIT publicó un comunicado oficial en el que afirmaba que la seguridad y salud de los trabajadores era la principal inquietud de la Organización y sus mandantes. La Oficina se sumó a la invitación de la Organización Mundial de la Salud (OMS) para evitar las reacciones desproporcionadas que pudieran provocar revuelo social y económico, instando a la comunidad internacional a que respetara los últimos consejos oficiales y actuara con arreglo a las pruebas científicas relativas al comercio y el consumo de cerdo y productos comestibles derivados. Se subrayó la importancia del diálogo social para concebir y aplicar medidas de protección y recuperación. Por otra parte, la Oficina añadió recientemente a su conjunto de instrumentos un manual con orientaciones específicas para luchar contra el virus H1N1 y un plan tipo de continuidad de las actividades destinado a ayudar a las PYME a elaborar planes de emergencia con objeto de proteger a sus trabajadores y las actividades de las consecuencias de la pandemia ³.

Desafíos para determinados sectores

6. La prolongación y el posible agravamiento de la actual gripe pandémica repercutirán en todos los países y regiones. Se prevé que un nuevo brote de gripe afecte a la economía mundial, la cual apenas comienza a recuperarse de la crisis económica y financiera mundial. Los cambios en la demanda — como consecuencia de los esfuerzos desplegados para evitar los lugares concurridos — sumados al absentismo podrían provocar una espiral descendente y ser una nueva causa de fractura económica y social. Actualmente los pronósticos indican que las repercusiones se sentirán más profundamente en los países emergentes y en desarrollo, los cuales tal vez carezcan de suficientes medios para responder. Será preciso poner un empeño especial en garantizar la continuidad de los servicios esenciales y ayudar a las PYME de los sectores más afectados. En estas circunstancias, la discriminación y los abusos en el lugar de trabajo podrían pasar desapercibidos. Para evitarlo, deberían tomarse medidas por anticipado destinadas a proteger los derechos de los trabajadores de conformidad con las normas internacionales del trabajo.

Planificación de la continuidad de las actividades

7. La prevención y la preparación son factores clave en la respuesta a la crisis. La elaboración de planes de emergencia específicos por sectores permite reconocer los riesgos que pueden incidir en las empresas en tiempo de pandemia y de crisis en general, así como formular estrategias destinadas a reducir los efectos de dichos riesgos y a prepararse para la recuperación. Con apoyo adecuado, incluso las organizaciones pequeñas son capaces de preparar planes a medida. Dichos planes permitirían no sólo hacer frente a acontecimientos adversos, sino también idear un enfoque estratégico más sólido que mejoraría las actividades y los procesos empresariales globales. De hecho, además de reforzar la seguridad en los lugares de trabajo, las medidas preventivas permiten mejorar la productividad reduciendo los riesgos en el trabajo y aumentando el rendimiento. Asimismo, las medidas de preparación mejoran la capacidad de las organizaciones para reconocer sus deficiencias y poder subsanarlas. La planificación de la continuidad de las actividades también incide positivamente en las comunidades locales, ya que contribuye a

³ *Protecting your health and business from Animal Influenza y Business Continuity Planning – Guidelines for small and medium-sized enterprises.*

mitigar las repercusiones económicas y sociales de la pandemia y a mejorar la preparación y capacidad local para recuperarse.

8. La OIT es capaz de impulsar la aplicación de medidas de prevención y preparación en los sectores más vulnerables. La estructura tripartita de la Organización propicia el diálogo social respecto de la formulación de políticas y actividades específicas a escala nacional. Los días 29 y 30 de octubre se celebrará un seminario técnico sobre la planificación de la continuidad de las actividades que congregará a expertos en los sectores económicos previsiblemente más afectados por los efectos de la pandemia, en un esfuerzo conjunto por encontrar soluciones a sus problemas.

El camino a seguir

9. El programa Acción contra la Gripe de la OIT ha contribuido a crear una red de interlocutores comprometidos a prevenir y prepararse ante la pandemia, y ha facilitado la cooperación interministerial en determinados países. La participación de los gobiernos y de las organizaciones de empleadores y de trabajadores en la preparación de reuniones y seminarios de formación especializados garantiza la representación adecuada de los diversos intereses de los mandantes. Se ha creado y puesto a prueba todo un conjunto de instrumentos que se divulgarán ampliamente por medio de eventos en los ámbitos regional, nacional y local. Se prevé ampliar la cobertura geográfica del programa en los meses venideros.
10. Hasta ahora el programa ha sido financiado por el CFIA de las Naciones Unidas y Noruega. Dada la realidad compleja resultante de la pandemia actual, que previsiblemente durará dos años más y seguirá propagándose, las actividades futuras pueden obligar a la OIT a movilizar recursos adicionales. Esto brindaría a la Oficina una oportunidad única de apoyar la preparación y resiliencia de los trabajadores y empleadores que se ven confrontados a múltiples crisis, inclusive al temor a una escalada de la pandemia.

Ginebra, 19 de octubre de 2009.

Este documento se presenta para información.