

► Nota informativa sectorial de la OIT

Enero 2021

El impacto de la COVID-19 en el sector de la construcción

La pandemia de COVID-19 ha tenido efectos devastadores en el mundo del trabajo. Su impacto, distinto en cada sector, ha sido notable en el sector de la construcción¹. Como la construcción es sensible a los ciclos económicos, las empresas y los trabajadores del sector son especialmente vulnerables a la drástica reducción de la actividad económica que ha tenido lugar como consecuencia de la pandemia. El incremento de los riesgos sanitarios asociados con la COVID-19 ha exacerbado los déficits de trabajo decente del sector². Como aspecto positivo destaca, sin embargo, el gran potencial de la construcción para estimular la recuperación gracias a su capacidad para crear empleo. A su vez, las medidas de recuperación pueden facilitar la transformación del sector hacia la sostenibilidad y la digitalización³. La cooperación tripartita y el diálogo social, unidos a la aplicación de las normas internacionales del trabajo, resultan imprescindibles para promover una recuperación de la crisis centrada en las personas. Por ello, los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores y otros interlocutores sectoriales están respondiendo rápidamente a la pandemia de COVID-19 con diversas medidas destinadas a apoyar al sector de la construcción.

Las actividades del sector de la construcción incluyen la construcción, la renovación, el mantenimiento y la demolición de edificios (residenciales o no) y otras obras de ingeniería civil, como carreteras y sistemas de servicios públicos⁴. En el sector participan varios



© OIT

Un trabajador de la construcción con mascarilla.

segmentos del mercado, como los de la arquitectura y el diseño, la producción de equipos y materiales, el transporte y gestión de la energía y los desechos. La construcción crea valor mediante la transformación de materiales de base en bienes de capital, que son esenciales para la actividad económica y la prestación de servicios de infraestructura. Por lo tanto, la actividad del sector puede tener un gran impacto en la generación de ingresos y la reducción de la pobreza. El considerable potencial de la construcción para crear empleo se debe a su carácter intensivo en mano de obra y a sus

1 OIT, [Impacto sectorial, respuestas y recomendaciones](#).

2 OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Puntos de consenso en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015. Thorsten Schulten y Karin Schulze-Buschhoff, 2015, K. "Sector-level strategies against precarious employment in Germany: Evidence from construction, commercial cleaning, hospitals and temporary agency work", WSI-Diskussionspapier 197, Wirtschafts- und Sozialwissenschaftliches Institut, Hans-Böckler-Stiftung (no disponible en español).

3 [Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo](#), 2019.

4 OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Documento temático para el debate en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

estrechos vínculos con otros sectores económicos ⁵. Si bien puede generar puestos de trabajo para un gran número de personas, muchas veces estos no aportan seguridad laboral, y las condiciones de trabajo varían ampliamente en las distintas partes del mundo. Los esfuerzos desplegados para estimular el crecimiento y la productividad en el sector son importantes para promover el trabajo decente y prácticas constructivas más sostenibles.

La industria de la construcción abarca toda una serie de proyectos y productos distintos; las empresas que la integran son igualmente diversas. Si bien la gran mayoría de las empresas de construcción son empresas locales de pequeño y mediano tamaño (PYME) que se dedican a proyectos locales de menores dimensiones, en la industria también hay empresas multinacionales dedicadas a proyectos de mayor envergadura. Incluso en los grandes contratos, el sector suele recurrir a un número elevado de intermediarios, filiales y subcontratistas que trabajan en una misma obra ⁶. Los materiales de construcción, plantas y equipos suelen comprarse o alquilarse a otras empresas. Los servicios especializados corren a cargo de subcontratistas y la mano de obra la suministran las agencias de empleo. Los servicios de diseño e ingeniería también son facilitados por entidades profesionales independientes.

En los últimos decenios, la construcción ha evolucionado con rapidez debido a los cambios en las estructuras

industriales y las relaciones de trabajo, que se han visto muy influidas por la globalización, el papel decreciente del sector público como empleador, las tendencias migratorias y los desafíos ambientales ⁷. La informalidad, los riesgos de seguridad y salud en el trabajo (SST) y la escasez de competencias figuran entre los déficits de trabajo decente del sector, si bien estos varían según el contexto y las circunstancias de cada país, así como en función del tipo de proyecto de construcción ⁸.

Se han producido cambios tecnológicos en la industria, en particular la utilización reciente y cada vez mayor de tecnologías ecológicas. Es necesario impartir capacitación a los trabajadores para que adquieran competencias profesionales, y formación directiva a las empresas para que puedan adaptarse a esos cambios. El sector de la construcción también desempeña un papel decisivo en las iniciativas de reconstrucción posteriores a las crisis. Ante una crisis sanitaria o una epidemia, como la pandemia de COVID-19, a menudo se confía al sector la construcción inmediata de instalaciones de emergencia. En un contexto de intensificación de la frecuencia de los desastres vinculados con el clima, el sector de la construcción contribuye a los planes de resiliencia garantizando la calidad de las infraestructuras básicas, como carreteras y transportes, y los sistemas e infraestructuras sanitarias ⁹.

► 1. El impacto de la COVID-19

Antes de la pandemia, el sector de la construcción representaba cerca del 7,7 por ciento del empleo mundial ¹⁰ y las previsiones para 2020 eran que aportaría el 13,4 por ciento del PIB mundial ¹¹. Sin embargo, en

el contexto de la actual crisis, la disminución de los ingresos y las crecientes dificultades para entregar los proyectos de construcción han provocado una

5 OIT, [Construcción](#). OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Documento temático para el debate en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

6 OIT, [Construcción](#). Designing buildings Wiki, "[Supply chains in construction](#)". Anders Segerstedt y Thomas Olofsson, 2010, "[Supply chains in the construction industry](#)", Supply Chain Management: An International Journal, Vol. 15 Ed. 5 págs. 347 a 353 (no disponible en español).

7 OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Puntos de consenso en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

8 OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Puntos de consenso en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

9 Emlyn Witt, Kapil Sharma e Irene Lilla, 2014, "[Mapping Construction Industry Roles to the Disaster Management Cycle](#)", Procedia Economics and Finance, Vol. 18, págs. 103 a 110 (no disponible en español).

10 OIT, [Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo](#), 7 de abril de 2020.

11 Global Construction Perspectives y Oxford Economics, 2015, [Global Construction 2030: A global forecast for the construction industry to 2030](#), Londres (no disponible en español).

contracción del sector en casi todos los mercados¹², con el consiguiente efecto negativo en la fuerza de trabajo¹³.

La contención ha tenido efectos sectoriales diferentes en los distintos países

Debido a las diferencias en la gravedad de la crisis de salud pública y la evolución y dureza de las medidas adoptadas, los confinamientos que han afectado al sector de la construcción han variado mucho en función del lugar y del tipo de proyecto. En algunos países, la construcción se consideró una actividad esencial. La rápida edificación de hospitales e instalaciones de emergencia, por ejemplo, fue crucial en China¹⁴ y en Italia¹⁵. En otros países, las medidas de contención conllevaron el cierre total o parcial de las obras. En Sudáfrica, el mantenimiento de las carreteras nacionales del país se declaró servicio esencial¹⁶. En Eritrea, el sector de la construcción y otros grandes sectores considerados esenciales quedaron exentos del confinamiento nacional¹⁷. En los países que habían cerrado las obras, la construcción estuvo entre las primeras actividades que se retomaron nada más comenzar los planes de reactivación tras la primera ola, por ejemplo, en Austria, Barbados y la Federación de Rusia¹⁸. En Honduras, la reapertura del sector se organizó en cuatro fases, comenzando por los proyectos de carreteras y por la construcción de un aeropuerto¹⁹, mientras que en Panamá se abrieron primero los proyectos hasta 500 trabajadores, previo cumplimiento de las oportunas medidas de seguridad y con una limitación de las horas de trabajo²⁰. Esta heterogeneidad de las respuestas a nivel nacional, estatal y local ha dado lugar a efectos desiguales dentro del sector²¹.

Por ese motivo, no se sabe a ciencia cierta cuál será el impacto de la crisis económica en los proyectos de

construcción existentes o previstos, la futura demanda o el sector en general²². Por una parte, los cambios duraderos en los patrones de inversión, las pérdidas de ganancias de las empresas y la disminución de los ingresos de los hogares podrían afectar a varios segmentos del mercado inmobiliario. Por otra parte, está previsto que el panorama mejore a medida que los países levanten las medidas de confinamiento. Además, el sector se recuperará con mayor rapidez con el apoyo de los paquetes de ayuda pública sin precedentes ofrecidos, especialmente si vienen seguidos de programas de inversión pública²³.

Impacto en las empresas de construcción

La crisis ha tenido un gran impacto en las empresas de construcción, que en muchos casos han experimentado problemas de liquidez. Ello se debe a una menor capacidad de gasto y consumo, sumada a las restricciones de funcionamiento y al miedo al contagio. La falta de liquidez constituye una amenaza para la sostenibilidad de las pymes, especialmente en los países en desarrollo, y muchas podrían quebrar de continuar las perturbaciones²⁴. Las empresas de todos los tamaños están estudiando soluciones para gestionar los impactos en sus proyectos, actividades y trabajadores. Entre las medidas contempladas figuran las cláusulas contractuales generales y los principios legales exigentes de responsabilidad en caso de incumplimiento (fuerza mayor), así como las cláusulas específicas que permiten modificaciones en calendarios y recursos²⁵.

Algunas instituciones financieras están tratando de ayudar a las empresas de construcción a gestionar los riesgos relacionados con la COVID-19, como los retrasos en la amortización, de particular importancia

12 Engineering News Record, "2020 Top 250 international contractors: Struggling with COVID-19", 20 de agosto de 2020 (no disponible en español).

13 Global Construction Review, "Can't see beyond three months: Survey shows COVID impact on construction around the world", 20 de mayo de 2020 (no disponible en español).

14 The New York Times, "China Pledged to Build a New Hospital in 10 Days. It's Close", 7 de febrero de 2020 no disponible en español). Global Construction Review, "Millions watch live as two emergency hospitals go up in virus-stricken Wuhan", 29 de febrero de 2020 (no disponible en español).

15 Foro Económico Mundial, "This hospital built from a shipping container could be a COVID-19 game-changer", 30 de abril de 2020 (no disponible en español).

16 CICA, "COVID-19 Overview Week 38 Full", 16 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

17 FMI, "Policy Responses to COVID-19" (no disponible en español).

18 FMI, "Policy Responses to COVID-19" (no disponible en español).

19 Construir América Central y el Caribe, "Sector construcción retoma actividades en Honduras", 25 de mayo de 2020. El Periódico, "CICH: Apoya la reapertura de la construcción pero de una forma inteligente y ordenada", 27 de mayo de 2020. El Herald, "Gobierno anuncia reactivación de la construcción en cuatro fases Gobierno anuncia reactivación de la construcción en cuatro fases", 19 de mayo de 2020.

20 FMI, "Policy Responses to COVID-19" (no disponible en español).

21 El carácter y el alcance del impacto dependen en gran medida del lugar en que se encuentran las empresas y los proyectos en cuestión. Las consecuencias directas han ido desde una ralentización del acceso a los materiales y el personal hasta la suspensión e incluso la paralización parcial o total de los proyectos.

22 OCDE, "Housing amid COVID-19: Policy responses and challenges", 22 de julio de 2020 (no disponible en español).

23 McKinsey & Co, "How construction can emerge stronger after coronavirus", 8 de mayo de 2020 (no disponible en español). OIT, "El papel de los programas públicos de empleo y los programas de garantía del empleo en las políticas de respuesta a la COVID-19", 29 de mayo de 2020. FMI, "Public Investment for the Recovery", blog del FMI, 5 de octubre de 2020 (no disponible en español).

24 OIE, "Promoción económica para pymes para hacer frente a la crisis del COVID-19", 15 de julio de 2020.

25 Ejemplo de los Estados Unidos de América: The National Law Review, "COVID-19's Impact on Construction: Is there a remedy? Time extensions, force majeure or more?", 3 de abril de 2020 (no disponible en español).

► Nota informativa sectorial de la OIT

El impacto de la COVID-19 en el sector de la construcción

en el caso de las pymes ²⁶. Sin paquetes de estímulo o ayuda, puede darse un impacto a largo plazo, ya que en muchos países la actividad de construcción tardará en volver a los niveles de antes de la COVID-19 ²⁷.

Las obras, afectadas por las interrupciones de las cadenas de suministro

La pandemia y la interrupción que esta ha conllevado en las cadenas mundiales de suministro han afectado de forma creciente a las actividades de construcción debido a la escasez de materias primas y otros insumos y a la falta de contratistas, subcontratistas y trabajadores ²⁸. Algunas cadenas de suministro de materiales de construcción han suspendido sus actividades de producción y distribución ²⁹. Los constructores han registrado retrasos e incrementos de costos en la compra de materias primas importadas (acero, chapas y tejas) y de componentes de construcción ajenos a las obras (ebanistería y equipamientos interiores), ya que muchas fábricas han permanecido cerradas durante largos períodos ³⁰. Las restricciones al transporte y los desplazamientos han ralentizado la entrega de proyectos, y las empresas que fabrican o alquilan equipos en ocasiones tienen problemas por los equipos abandonados en obras paradas ³¹. La escasez de mano de obra ha sido un problema para el sector desde que se aplicaron las primeras medidas de confinamiento contra la pandemia, ya que muchos trabajadores migrantes han manifestado el deseo de regresar a sus hogares ³².

Los inversores de la construcción se han visto afectados por el brote epidémico de COVID-19 en la medida en que los retrasos en la finalización de los proyectos pueden incidir en su rentabilidad ³³. Debido a estas perturbaciones, muchos contratistas en todo el mundo han tenido que introducir cláusulas contractuales específicas que les permiten disponer de más tiempo

y recursos financieros ³⁴. Existen orientaciones para facilitar el proceso en múltiples mercados, como África ³⁵ y el Reino Unido ³⁶. Los gobiernos también se han mostrado indulgentes con los plazos, por ejemplo, en proyectos de energías renovables en la India ³⁷, Alemania ³⁸ y los Estados Unidos ³⁹. Entre los posibles efectos a largo plazo de la pandemia en las cadenas de suministro de la construcción figuran la diversificación de los proveedores, la utilización de proveedores regionales y un aumento de las existencias locales de componentes o materiales cruciales ⁴⁰.

El potencial de los edificios sostenibles sigue por explorar...

La ejecución de proyectos y estrategias de edificación eficientes desde el punto de vista energético y ambiental ha aumentado en todo el mundo como resultado de una mayor preocupación por el cambio climático y la eficiencia energética. Según las estimaciones del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y la Agencia Internacional de Energía (AIE), las emisiones de dióxido de carbono del sector de la construcción representan cerca del 40 por ciento de las emisiones mundiales vinculadas con la energía y otros procesos, razón por la cual el sector es esencial para cumplir los objetivos de reducción de emisiones de dióxido de carbono ⁴¹. Los datos demuestran que las medidas de reducción de las emisiones reportan grandes beneficios económicos y sociales ⁴², y se están considerando un elemento fundamental de los paquetes de estímulo frente a la COVID-19 ⁴³. Invertir en iniciativas de rehabilitación para mejorar la eficiencia energética y ambiental del sector puede estimular la economía y crear empleo, situando al sector de la construcción a la cabeza de una transición justa y sostenible de la economía en general.

26 PWC Estados Unidos, "COVID-19: What it means for engineering and construction" (no disponible en español). OCDE, [Coronavirus \(COVID-19\): SME policy responses](#), 15 de julio de 2020 (no disponible en español).

27 OCDE, [Housing amid COVID-19: Policy responses and challenges](#), 22 de julio de 2020 (no disponible en español).

28 Associated General Contractors of America, "Coronavirus has caused significant construction project delays and cancellations, yet demand for skilled labor is high. New survey finds", 2 de septiembre de 2020 (no disponible en español). Engineering News Record, "Survey: Craft workers in short supply despite COVID-19 layoffs, project delays", 2 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

29 McKinsey & Co, "How construction can emerge stronger after coronavirus", 8 de mayo de 2020 (no disponible en español).

30 Consigli, "COVID-19 March: Impact to construction materials", 24 de marzo de 2020. William J. O'Brien, Carlos T. Formoso, Ruben Vrijhoef, Kerry A, 2009, Construction Supply Chain Management Handbook. Londres, CRC Press, Taylor & Francis (no disponible en español).

31 European International Contractors, "COVID-19 and the global construction business" (no disponible en español). CECE, "COVID-19 significantly impacting 60% of the European construction equipment industry", 2 de abril de 2020 (no disponible en español).

32 Property Guru, "COVID-19 outbreak has taken toll on construction firms", 27 de febrero de 2020 (no disponible en español).

33 Deloitte, "The Impact of COVID-19 on infrastructure projects and assets", 27 de mayo de 2020 (no disponible en español).

34 Construction Dive, "6 ways the coronavirus outbreak will affect construction", 13 de marzo de 2020 (no disponible en español).

35 Clyde & Co, "COVID-19 Africa: Legal considerations for construction site closures", 27 de julio de 2020 (no disponible en español).

36 Designing Buildings Wiki UK, "Extension of time EOT in construction contracts", 27 de agosto de 2020 (no disponible en español).

37 India Times, "MNRE extends deadlines for projects under construction, issues blanket extension of five months", 14 de agosto de 2020 (no disponible en español).

38 Pinset Masons, "German electricity agency extends renewable project deadlines", 9 de abril de 2020 (no disponible en español).

39 National Law Review, "IRS extends deadline for ITC and PTC projects", 28 de mayo de 2020 (no disponible en español).

40 OIT, [Los efectos de la COVID-19 en el comercio y las cadenas mundiales de suministro](#), 3 de junio de 2020.

41 PNUMA y AIE, [Towards a zero-emission, efficient, and resilient buildings and construction sector: Global Status Report](#), 2017 (no disponible en español). PNUMA, [Adopting decarbonization policies in the buildings & construction sector: Costs and Benefits](#), 11 de junio de 2020 (no disponible en español).

42 PNUMA, [Adopting decarbonization policies in the buildings & construction sector: Costs and Benefits](#), 11 de junio de 2020 (no disponible en español).

43 Euroactiv, "The case for green buildings in the COVID-19 recovery", 26 de mayo de 2020 (no disponible en español).

... y lo mismo sucede con la Construcción 4.0

Pese a lo mucho que las tecnologías digitales podrían aportar a las actividades de construcción, hasta ahora la adopción digital en la industria ha sido bastante lenta. El gasto en I+D y en soluciones informáticas no llega al 1 por ciento de los ingresos de la construcción, respectivamente ⁴⁴. Sin embargo, la COVID-19 está acelerando la digitalización del sector. La modelación informática de los edificios, un elemento clave de la Construcción 4.0, se ha utilizado más ampliamente durante los confinamientos, ya que permite que los proyectos sigan adelante en un entorno digital y virtual, aunque las empresas interesadas no se reúnan físicamente. Asimismo, la tendencia actual a usar componentes prefabricados ha suscitado interés: el entorno controlado de una fábrica es mucho más fácil de gestionar desde una perspectiva de SST, lo que durante la pandemia constituye una prioridad para empleadores y trabajadores por igual. Además, la instalación de los componentes prefabricados in situ requiere la intervención de muy poco personal, lo que puede ser un aspecto importante en el contexto de las normas de distanciamiento físico ⁴⁵.

Impacto en la fuerza laboral de la construcción

Antes de la crisis de la COVID-19, el 64 por ciento de los trabajadores del sector de la construcción trabajaban por cuenta propia o como asalariados en microempresas con menos de diez trabajadores ⁴⁶. Las microempresas son las más vulnerables a la recesión económica; a menudo no tienen acceso al crédito, disponen de pocos activos y es menos probable que se beneficien de las medidas fiscales de estímulo sin un apoyo específico ⁴⁷. El acceso a la protección social, incluidas la sanidad y la seguridad de los ingresos, así como al apoyo para la aplicación de medidas de SST son algunas de las soluciones para mitigar los efectos negativos de la pandemia en la fuerza laboral de la construcción ⁴⁸.

Las brechas de cobertura existentes en la protección social pueden exacerbar la vulnerabilidad de los trabajadores de la construcción

Si bien muchos países ofrecen una protección social adecuada a los trabajadores de la construcción, en otros, los trabajadores de ciertas partes del sector carecen de una protección social adecuada debido a los altos niveles de informalidad, movilidad de la mano de obra, empleo temporal ocasional, subcontratación y mano de obra migrante. En aquellos lugares en que la legislación del trabajo y la seguridad social tiene como referencia principal el trabajo a tiempo completo, es posible que las prestaciones de protección social no cubran a determinados tipos de trabajadores, como los temporales, estacionales u ocasionales. Además, los niveles mínimos establecidos en relación con el tamaño de las empresas, la duración de la relación laboral, el tiempo de trabajo o los salarios pueden suponer la exclusión de aquellos trabajadores que no cumplen esos requisitos legislativos ⁴⁹. En el contexto de la actual pandemia, y dada la prevalencia de la informalidad en partes del sector, si no se hace más por ampliar la protección social, los trabajadores de la construcción serán vulnerables.

La ampliación de la cobertura a los trabajadores de la construcción es especialmente necesaria para lograr que los países estén mejor equipados para lidiar con futuras crisis ⁵⁰.

La seguridad y salud en el trabajo es un elemento fundamental en la construcción

Las medidas de control en materia de SST son fundamentales para limitar los riesgos generados por las actividades de construcción ⁵¹. Aparte de unas medidas de control adecuadas en materia de SST, es necesario facilitar servicios de bienestar apropiados, así como vestuarios, zonas de descanso y retretes limpios. Los directivos y funcionarios del ámbito de la

44 McKinsey & Co, "Imagining construction's digital future", 24 de junio de 2016 (no disponible en español).

45 Foro Económico Mundial, "Here's how smart construction could transform home-building after COVID-19", 7 de agosto de 2020 (no disponible en español).

46 Trabajadores por cuenta propia = 38 por ciento; empresas con entre dos y nueve trabajadores = 26 por ciento. Fuente: OIT, [Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo, tercera edición](#), 29 de abril de 2020.

47 OIT, [Observatorio de la OIT: La COVID-19 y el mundo del trabajo, tercera edición](#), 29 de abril de 2020.

48 OIT, [Nota de políticas: Respondiendo a las preguntas clave sobre la informalidad en las micro y pequeñas empresas durante la crisis por la COVID-19](#), 14 de septiembre de 2020.

49 OIT, [Extending social protection to construction workers](#) (no disponible en español). OIT, [Extending Social Security Coverage to Workers in the Informal Economy: Lessons from International Experience](#), Ginebra 2019 (no disponible en español).

50 OIT, 2020, "Extending Social Protection to Informal Workers in the COVID-19 Crisis: Country Responses and Policy Considerations", Foco en la protección social (no disponible en español).

51 OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Documento temático para el debate en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

construcción que visitan operaciones internacionales o situadas en el mar podrían estar más expuestos al virus durante sus desplazamientos y llevar la infección a los lugares de las obras. Asimismo, las cuarentenas y las restricciones a la movilidad pueden afectar a quienes deben viajar diariamente a las obras⁵². Los trabajadores que desarrollan su actividad en obras apartadas pueden correr riesgos para la salud en los trayectos de ida y vuelta si el medio de transporte utilizado está muy lleno de gente y no se adoptan las oportunas medidas de control de riesgos. Aparte del bienestar físico, también la salud mental constituye un motivo de preocupación, ya que se han constatado mayores niveles de ansiedad entre los trabajadores⁵³.

Dado que las pymes y los contratistas se han visto especialmente afectados por el brote de COVID-19, las medidas de prevención y control revisten particular importancia para permitirles reanudar de forma segura la actividad económica de una manera que sostenga el progreso general logrado en la supresión de la transmisión⁵⁴. El control del riesgo de COVID-19 incluye medidas cotidianas como el distanciamiento físico, el uso de mascarillas, una mayor asiduidad en el lavado de manos y la toma de la temperatura de trabajadores y visitantes, la información y formación de los trabajadores y la reducción del personal in situ mediante turnos alternos, así como los procedimientos de contención y rastreo de contactos de los trabajadores con posibles síntomas de COVID-19 y medidas adicionales para los trabajadores en espacios de trabajo con una gran concentración de personas⁵⁵. Si bien por lo general se recomienda el teletrabajo siempre que sea posible, pocas actividades de la construcción pueden llevarse a cabo a distancia.

Los trabajadores de la construcción en la economía informal se han visto especialmente afectados

La informalidad prevalece en algunas partes del sector de la construcción⁵⁶. Las empresas informales suelen carecer de la capacidad necesaria para ofrecer condiciones de trabajo seguras. Compiten de forma desleal con las empresas de construcción formales y menoscaban la viabilidad financiera a largo plazo del aparato tributario nacional y la seguridad social, ya que permanecen al margen de las bases impositivas. Las empresas informales a menudo tienen una baja productividad, bajas tasas de ahorro e inversión y una acumulación de capital insignificante, lo que las hace vulnerables a las crisis y los altibajos. Los trabajadores informales del sector de la construcción suelen tener ingresos bajos y pocos recursos para superar los vaivenes económicos. Por ello, muchos trabajadores de la economía informal se han visto obligados a seguir trabajando para sobrevivir, con el consiguiente riesgo de contraer la COVID-19 para sí mismos y para sus familias. Además, los trabajadores informales no tienen acceso a bajas por enfermedad ni a información o recursos sobre cómo protegerse del virus. Por último, los trabajadores informales muchas veces no tienen acceso a la protección social; no se benefician de las políticas de apoyo a las empresas, ni tampoco del apoyo dirigido a los pobres⁵⁷. Así pues, la transición de la economía informal a la formal en el sector de la construcción es urgente.

52 PWC Bélgica, “[Coronavirus – Impact on companies with an international workforce](#)”, 13 de marzo de 2020 (no disponible en español).

53 ICM, “[Fighting for the living on COVID-19](#)”, 8 de junio de 2020 (no disponible en español); Congreso de Sindicatos, “[Preparing for work outside the home: A trade union approach](#)”, 27 de abril de 2020 (no disponible en español).

54 OIT, [Prevención y mitigación de COVID-19 en el trabajo para Pequeñas y Medianas Empresas, LISTA DE COMPROBACIÓN Y MANUAL DE COMPROBACIÓN](#), 21 de agosto de 2020.

55 OIT, [Prevención y mitigación del COVID-19 en el trabajo LISTA DE COMPROBACIÓN](#), 16 de abril de 2020.; OIT, [Frente a la pandemia: Garantizar la Seguridad y Salud en el Trabajo](#), informe del Día Mundial de la Seguridad y Salud en el Trabajo 2020. 28 de abril de 2020.; OIT, [Regresar al trabajo de forma segura: Guía para los empleadores sobre la prevención de la COVID-19](#), 7 de mayo de 2020.

56 OIT, [Una lista de comprobación para afrontar los riesgos de la pandemia de la COVID-19 orientada a la industria de la construcción](#), OIT, 20 de diciembre de 2020. OIT, [Buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras](#). Documento temático para el debate en el Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras, 19-20 de noviembre de 2015.

57 OIT, [Nota de políticas: Respondiendo a las preguntas clave sobre la informalidad en las micro y pequeñas empresas durante la crisis por la COVID-19](#), 14 de septiembre de 2020.; OIT, [Nota de políticas: La crisis de COVID-19 y la economía informal: respuestas inmediatas y desafíos de política](#), 5 de mayo de 2020.

Los trabajadores migrantes de la construcción se cuentan entre los más vulnerables

Los trabajadores migrantes afrontan un importante grado de incertidumbre y dificultades económicas como resultado de la pandemia ⁵⁸. Sus condiciones de vida, en las que el distanciamiento físico no siempre es posible, han sido motivo de preocupación en relación con la propagación del virus ⁵⁹. Las restricciones a los viajes internacionales han incidido de manera directa en la movilidad de los trabajadores, dando lugar a circunstancias difíciles, como demoras en la contratación, la situación incierta o irregular de las personas en los países de destino y la imposibilidad de regresar al país de origen.

Además, a menudo se excluye a los trabajadores migrantes de las respuestas de política nacionales, como los subsidios salariales, las prestaciones de desempleo o las medidas de seguridad social y de protección social. Los constantes cambios en las condiciones sanitarias y los requisitos para viajar hacen que para las agencias de empleo resulte difícil proteger a los trabajadores durante los desplazamientos y a su llegada a los países de destino, lo que los coloca en una situación vulnerable y en ocasiones peligrosa. Los migrantes que se quedan sin trabajo pueden verse obligados a regresar a países que ya presentan altas tasas de desempleo y pobreza ⁶⁰; otros quedan atrapados en los países de destino y a veces son víctimas de casos de explotación y abusos de los derechos humanos ⁶¹. La pérdida de ingresos también está conllevando una pronunciada disminución general de las remesas enviadas por los trabajadores migrantes al país de origen ⁶². Por último, la crisis puede provocar o exacerbar las quejas, la discriminación, la desconfianza y el sentimiento de injusticia en lo referente al acceso a los servicios de salud, los empleos decentes y los medios de sustento, que son potenciales motores de conflicto ⁶³.



© OIT

Un trabajador de la construcción

58 OIT, [Proteger a los trabajadores migrantes durante la pandemia del COVID-19: Recomendaciones para los responsables de la formulación de políticas y los mandantes](#), 30 de abril de 2020.

59 OIT, [Proteger a los trabajadores migrantes durante la pandemia del COVID-19: Recomendaciones para los responsables de la formulación de políticas y los mandantes](#), 30 de abril de 2020.

60 OIT, "La OIT advierte de una crisis en relación con los migrantes dentro de la crisis de la COVID-19", 24 de junio de 2020.

61 OIT, [Asegurar la contratación equitativa durante la pandemia de la COVID-19](#), 23 de junio de 2020.

62 OIT, [Proteger a los trabajadores migrantes durante la pandemia del COVID-19: Recomendaciones para los responsables de la formulación de políticas y los mandantes](#), 30 de abril de 2020.

63 OIT, [Proteger los derechos en el trabajo de los refugiados y otras personas desplazadas por la fuerza durante la pandemia de la COVID-19: Recomendaciones a formuladores de políticas y constituyentes](#), 19 de junio de 2020.

► 2. Respuestas de los mandantes y de los interlocutores sociales

Los gobiernos, las organizaciones de empleadores y de trabajadores y otros interlocutores sectoriales han redoblado sus esfuerzos para abordar y mitigar los desafíos de la COVID-19 a corto y a largo plazo, y la consiguiente crisis socioeconómica. Se están adoptando medidas de apoyo a las empresas, el empleo y los ingresos de la construcción y se están formulando orientaciones sobre la protección de la seguridad y salud de los trabajadores con el fin de reactivar el sector y aprovechar su potencial para poner en marcha la economía⁶⁴.

En algunos países se han diseñado y emprendido iniciativas políticas oportunas y coordinadas a gran escala para mitigar el impacto de la COVID-19 en el sector de la construcción. A continuación se resumen algunas de las respuestas políticas nacionales adoptadas en el sector de la construcción, organizadas en consonancia con los cuatro pilares del marco de respuesta a la pandemia de COVID-19 de la OIT.

En mayo, la Federación Internacional de Trabajadores de la Construcción y la Madera (ICM), la federación sindical mundial que representa a los trabajadores de la construcción, los materiales de construcción, la madera, la silvicultura y sectores conexos, puso en marcha su [Iniciativa Solidaria COVID-19](#), cuya finalidad es el apoyo a los organizadores y educadores, el desarrollo de la capacidad, el apoyo a las actividades comunicativas y de campaña, el apoyo a los trabajadores migrantes, la asistencia médica de emergencia, el apoyo humanitario y el apoyo solidario para mantener a los sindicatos. En mayo de 2020, la ICM adoptó la [Declaración de la ICM sobre la COVID-19](#), en la que se exige que el reconocimiento y el respeto a los derechos fundamentales de los trabajadores a la sindicación, a la libre asociación y a la SST sea algo universal, al igual que la integración de los trabajadores y sus representantes en las evaluaciones de los riesgos laborales¹.

El 5 de mayo de 2020, la Federación Europea de la Industria de la Construcción (FIEC) emitió un comunicado conjunto con la Federación Europea de los Trabajadores de la Construcción y la Madera (FETCM) en el que ambas solicitaron la negociación de soluciones prácticas para poder continuar o reiniciar las actividades de construcción, en consonancia con las medidas nacionales de SST, recalcando que la salud y seguridad de los trabajadores debía ser la primera prioridad.

El 11 de mayo, la FIEC, la Confederación Europea de Constructores (ECB) y Construction Products Europe enviaron una [carta conjunta](#) al comisario europeo Thierry Breton destacando el efecto multiplicador de la inversión en la construcción. A él se sumarían los efectos de arrastre generados en el plano ambiental y socioeconómico como resultado de la creación de empleo, la recuperación económica local y las aportaciones a la estrategia de crecimiento del Pacto Verde Europeo.

El Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y la Federación Interamericana de la Industria de la Construcción (FIIC) publicaron unas [orientaciones](#) conjuntas sobre la reactivación del sector en América Latina y el Caribe en abril de 2020. Dicho documento gira en torno a tres ejes: el regreso seguro a las obras, el regreso viable de las empresas a la actividad y una perspectiva a largo plazo.

En julio de 2020, la Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe y la Federación Interamericana de la Industria de la Construcción (FIIC) suscribieron un [memorándum de entendimiento](#) con el objetivo de promover y desarrollar proyectos y acciones conjuntas para impulsar el trabajo decente en el sector de la construcción e infraestructura en América Latina. Entre las áreas prioritarias figuran la SST, la formalización, el fortalecimiento de las organizaciones de empleadores, la igualdad de género, la capacitación y el diálogo social.

1 ICM, "BWI Workers' Voices Webinar Series 2: Unions make work safer", 16 de septiembre de 2020. La lista completa de demandas de SST recogidas en la Declaración se puede consultar en el programa del evento.

Estimular la economía y el empleo

El sector de la construcción es único, ya que los gobiernos pueden estimular la demanda y la creación de empleo directamente a través de la inversión pública en infraestructuras. Además, abarca múltiples actividades, por lo que puede absorber trabajadores de otros sectores, y los proyectos pueden enfocarse en las zonas más necesitadas de ayuda.

La construcción tiene un considerable efecto de “filtración” a la economía, ya que beneficia a las empresas locales proveedoras de materia prima, transporte, alojamiento, alimentos y otros bienes y servicios ⁶⁵.

Se han adoptado medidas de estímulo dirigidas al sector de la construcción en países como Bolivia ⁶⁶, Hungría ⁶⁷ y Sri Lanka ⁶⁸. Asimismo, se han creado múltiples productos de crédito y medidas preferenciales (ajustes de las condiciones de los préstamos, garantías y tipos rebajados o fijos) para las microempresas y pymes que lo necesiten en los diversos sectores, incluido el de la construcción.

Gracias al estrecho vínculo existente entre la construcción -especialmente de infraestructuras- y la contratación pública, el sector está bien situado para impulsar la recuperación económica. Numerosos países (Antigua y Barbuda, Dominica, Hungría, Nepal, el Perú y muchos otros) ⁶⁹ han invertido en proyectos de infraestructuras públicas y han brindado incentivos financieros a la construcción privada para poner en marcha su economía. En Australia, el tesoro nacional anunció la creación del programa HomeBuilder que ofrece ayudas de 25.000 dólares australianos para la construcción o renovación sustancial de la vivienda habitual a los candidatos aptos (incluidos quienes adquieren una primera vivienda). El plan de recuperación económica de la Unión Europea y su marco financiero 2021-2027 incluyen un llamamiento a favor de la pronta ejecución de proyectos de inversión,

especialmente en el ámbito de las infraestructuras. El Mecanismo “Conectar Europa” invertirá en infraestructuras modernas y de alto rendimiento en los sectores del transporte, la energía y la economía digital ⁷⁰. Además, la inversión en infraestructuras sanitarias ha cobrado un carácter prioritario en lugares donde las infraestructuras sanitarias existentes a duras penas lograron superar el desafío de la crisis, como Barbados, Chad, Samoa y el Togo ⁷¹. En la India, en el marco del paquete de medidas contra la pandemia Pradhan Mantri Gareeb Kalyan Yojana, se ha aumentado el presupuesto destinado a dar efectividad a la Ley Nacional Mahatma Gandhi de Garantía del Empleo Rural (MGNREGA) para aumentar los salarios MGNREGA ⁷². La MGNREGA es un programa de empleo público que se hizo efectivo por vía legislativa en 2005 y que podría resultar clave para garantizar el empleo remunerado en el contexto de la crisis, especialmente en el caso de los grupos más afectados, como las mujeres ⁷³ y los trabajadores migrantes que regresan a las zonas rurales. La MGNREGA puede ayudar a desarrollar las infraestructuras necesarias para contar con medios de subsistencia más resilientes en la India rural, dada la importancia otorgada a las infraestructuras para afrontar las sequías ⁷⁴.

Es posible fomentar una reactivación sostenible del sector vinculando los incentivos financieros de la construcción a la rehabilitación, a fin de mejorar la eficiencia energética del sector ⁷⁵. En Francia se han destinado 7.500 millones de euros al sector de la construcción en el marco de la transición del país hacia una economía más verde y descarbonizada ⁷⁶. El 16 de septiembre de 2020, la Comisión Europea aludió a la importancia del sector de la construcción en el contexto del cambio climático ⁷⁷. En octubre de 2020, la Comisión adoptó y publicó una comunicación estratégica y un plan de acción para ejecutar la muy esperada “Oleada de renovación”, iniciativa destinada a hacer posible un sector descarbonizado y energéticamente eficiente ⁷⁸. A ello se añade el interés

65 OIT, “El sector de la construcción puede ayudar a liderar la recuperación económica”, 11 de mayo de 2020.

66 Gobierno de Bolivia, “Bolivia Segura Covid-19 - reactivación económica: crédito FOGAVISS para el acceso a la vivienda social y solidaria”, 11 de enero de 2021.

67 Economic Forum, “Hungary – Economy protection Action Plan”, 26 de mayo de 2020 (no disponible en español).

68 Banco Central de Sri Lanka, “COVID-19 Relief Loan Schemes – Liquidity Facility to Contractors and Suppliers of the Government” (no disponible en español).

69 FMI, “Policy Responses to COVID-19”, 11 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

70 Consejo Europeo, “Reunión extraordinaria del Consejo Europeo (17, 18, 19, 20 y 21 de julio de 2020): Conclusiones”, 21 de julio de 2020.

71 FMI, “Policy Responses to COVID-19”, 11 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

72 OIT, “Respuestas políticas nacionales (COVID-19 y el mundo del trabajo)”, 16 de diciembre de 2020. Ministerio y Ministro de Estado de Finanzas y Asuntos Corporativos de la India, “Pradhan Mantri Garib Kalyan Package”, 26 de marzo de 2020 (no disponible en español). Business Standard, “FM allocates Rs 40,000 crore more for MGNREGA to support migrants”, 18 de mayo de 2020 (no disponible en español).

73 OIT, “MGNREGA, paid work and women’s empowerment”, documento de trabajo núm. 230, Sector de Empleo, diciembre de 2017 (no disponible en español). CEPAL, OIT y ONU Ginebra, “Reconstruir mejor: La igualdad en el centro”. Op-Ed conjunta, 16 de julio de 2020.

74 OIT, “COVID-19: Creación de empleos a través de programas de obras públicas intensivas en empleo”, 5 de mayo de 2020; OIT, “COVID-19: El papel de los programas públicos de empleo y los programas de garantía del empleo en las políticas de respuesta a la COVID-19”, 29 de mayo de 2020. Gentilini U., Almenfi, M., Dale, P., Blomquist, J., Natarajan, H., Galicia, G., Palacios, R. & Desai, V, “Social Protection and Jobs Responses to COVID-19: A Real-Time Review of Country Measures”, Banco Mundial, 2020 (no disponible en español).

75 OIT, “El sector de la construcción puede ayudar a liderar la recuperación económica”, 11 de mayo de 2020.

76 ICM, “Francia: Sector de la construcción se beneficia del Plan de Estímulo gubernamental”, 15 de septiembre de 2020.

77 Comisión Europea, “Discurso sobre el estado de la Unión de la presidenta Von der Leyen en la sesión plenaria del Parlamento Europeo”, 16 de septiembre de 2020.

78 Comisión Europea, “Oleada de renovación”.

que despierta la posibilidad de que la rehabilitación para lograr edificios sostenibles permita adaptar las infraestructuras con el fin de limitar la transmisión del virus ⁷⁹.

Apoyar a las empresas, los empleos y los ingresos de la construcción

De nombreux pays ont mis en œuvre des politiques. Muchos países han introducido medidas de apoyo a las empresas, el empleo y los ingresos entre otros en el sector de la construcción mediante la suspensión o rebaja de diversas tasas, cuotas y cotizaciones a la seguridad social. En algunos países, los gobiernos ofrecen ayuda a las empresas para que retengan a sus trabajadores mediante programas de mantenimiento del empleo y subsidios salariales temporales que pueden adoptar múltiples formas y se han aplicado ampliamente para conservar el empleo ⁸⁰. En Francia y en Alemania, las medidas de reducción del tiempo de trabajo (chômage partiel; Kurzarbeit) contribuyen de manera decisiva a evitar el desempleo en el sector de la construcción entre otros ⁸¹.

Las medidas de apoyo a los ingresos incluyen subsidios salariales, medidas de reducción del tiempo de trabajo e iniciativas dirigidas a los trabajadores por cuenta propia, como el programa SURE de la Unión Europea. En algunos países como Colombia, Georgia, Panamá y Sudáfrica se ha dado acceso a las prestaciones por desempleo a los trabajadores por cuenta propia, los trabajadores temporeros y los trabajadores informales, al menos de forma temporal ⁸². Si bien este tipo de medidas no suelen ser específicas de la construcción, la prevalencia de la informalidad en ciertas partes del sector hace que surtan efecto en las industrias y los trabajadores de la construcción, especialmente en países con un nivel elevado de informalidad y una gran fuerza laboral de la construcción.

Algunas medidas de protección social tienen como objetivo la economía informal y los trabajadores migrantes del sector de la construcción; otras no se

limitan específicamente a este sector ⁸³. En la India se ha introducido un programa de transferencia de efectivo a los trabajadores de la construcción. Todo trabajador de la construcción de entre 18 y 60 años que haya trabajado en la construcción un mínimo de 90 días el año anterior tiene derecho a recibir una prestación monetaria única. En mayo de 2020, 32 millones de trabajadores de la construcción registrados se habían beneficiado de dicho programa ⁸⁴. El Pakistán ha creado un sistema de transferencias de efectivo que abarca a jornaleros y a más de 12 millones de familias de bajos ingresos ⁸⁵. En el Togo, el programa NOVISSI de transferencias de efectivo a través del móvil se creó para brindar apoyo a los trabajadores informales, y ya cuenta con más de un millón de personas registradas ⁸⁶.

Proteger a los trabajadores en el lugar de las obras

La ampliación y mejora respectivamente de las licencias por enfermedad remuneradas y las prestaciones de enfermedad han sido un elemento clave de las medidas de respuesta a la pandemia en todo el mundo ⁸⁷. La Federación de Rusia ofreció a las personas en cuarentena prestaciones de enfermedad y licencias por enfermedad remuneradas como poco equivalentes al salario mínimo hasta finales de 2020 ⁸⁸. Otros países, como Luxemburgo, Noruega y el Reino Unido, facilitaron el acceso a las licencias por enfermedad remuneradas, a las prestaciones de enfermedad y a servicios adicionales como el cuidado de los hijos ⁸⁹.

Ya antes de la pandemia, una gestión deficiente de los riesgos y los malos resultados en materia de seguridad y salud eran un problema en ciertas partes del sector de la construcción. Para velar por la protección de los trabajadores es imprescindible otorgar un carácter prioritario a la seguridad en los procesos de diseño y planificación, y garantizar la aplicación de las normas correspondientes, entre otras cosas a través de

79 Eco-Business, [“Standing tall: How green buildings are adapting to the post-Covid era”](#), 15 de junio de 2020 (no disponible en español).

80 OIT, [Temporary Wage Subsidies – Fact Sheet](#), 22 de mayo de 2020 (no disponible en español). OIT, 2020, [“Protección contra el desempleo en la crisis de la COVID-19: Respuestas de los países y consideraciones de política”](#), Foco en la protección social.

81 OIT, 2020, [“Protección contra el desempleo en la crisis de la COVID-19: Respuestas de los países y consideraciones de política”](#), Foco en la protección social.

82 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020.

83 OIT, 2020, [“Extending Social Protection to Informal Workers in the COVID-19 Crisis: Country Responses and Policy Considerations”](#), Foco en la protección social (no disponible en español). OIT, 2020, [“Medidas de protección social para responder a la pandemia de COVID-19 en los países en desarrollo: Fortalecimiento de la resiliencia mediante el establecimiento de una protección social universal”](#), Foco en la protección social.

84 OIT, [“Temporary Wage Subsidies – Fact Sheet”](#), 22 de mayo de 2020 (no disponible en español).

85 Gobierno del Pakistán, [Ehsaas Emergency Cash](#) (no disponible en español).

86 Gobierno del Togo, [NOVISSI programme](#) (no disponible en español).

87 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020. OIT, 2020, [“Prestaciones de enfermedad durante la licencia de enfermedad y la cuarentena: Respuestas de los países y consideraciones de política en el contexto de la pandemia de COVID-19”](#), Foco en la protección social.

88 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020.

89 FMI, [Policy Responses to COVID-19](#), 11 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

comités mixtos trabajadores-dirección sobre SST⁹⁰. En caso de existir un peligro inminente y grave para su salud o su vida, los trabajadores tienen derecho a retirarse de la situación peligrosa e informar inmediatamente a su empleador para que puedan tomarse las medidas correctivas oportunas.

Los gobiernos y las organizaciones de empleadores y de trabajadores han elaborado documentos específicos con consejos en materia de COVID-19 y seguridad y salud para promover la SST en la construcción. En su Declaración sobre la COVID-19, la ICM exige medidas de seguridad y salud específicas al respecto en el sector de la construcción⁹¹. La Agencia Europea para la Seguridad y la Salud en el Trabajo ha formulado un conjunto de orientaciones generales sobre el regreso al lugar de trabajo, y en muchos países europeos se han creado directrices en materia de SST para la construcción a nivel nacional⁹². También se han desarrollado protocolos nacionales de SST en la pandemia para el sector de la construcción en la Argentina, Barbados, el Canadá, el Reino Unido y muchos otros lugares⁹³. El sitio web de Safe Work Australia es una recopilación en línea de múltiples orientaciones y herramientas sobre SST que pueden resultar útiles a los lugares de trabajo para gestionar los riesgos relacionados con la COVID-19.

La realización de pruebas y el rastreo de contactos son importantes para mantener un lugar de trabajo seguro. En Singapur, la actividad de construcción comenzó a retomarse gradualmente en junio de 2020, y, ya en agosto, todos los trabajadores del sector se habían hecho las pruebas a cargo del Gobierno. Solo se permitió regresar a las obras a los trabajadores que habían dado negativo en las pruebas de detección de la COVID-19, que debían volver a hacérselas cada dos semanas. Además, se pidió a los trabajadores que se descargaran una aplicación móvil de rastreo de contactos, y los empleadores tuvieron que establecer un sistema para comprobar diariamente la salud de los trabajadores, además de gestionar sus interacciones sociales los días de descanso⁹⁴.

Garantizar que los trabajadores migrantes no se vean desfavorecidos

En el sector de la construcción, los trabajadores migrantes afrontan mayores riesgos de seguridad y salud, ya que suelen alojarse en grandes dormitorios colectivos de trabajadores donde el distanciamiento físico y el aislamiento son difíciles, si no imposibles.

International Safety and Health Construction Coordinators Organization: recomendaciones para la prevención de la pandemia en las obras¹

Entre los elementos de riesgo característicos del sector de la construcción figuran los siguientes:

- los trabajadores cambian con frecuencia de lugar de trabajo;
- viajes frecuentes de la residencia al lugar de trabajo (en ocasiones cruzando fronteras); salas sociales e infraestructuras a menudo provisionales y
- dificultades para cumplir las normas de distanciamiento o higiene.

Frente a los principales riesgos, se recomienda:

- identificar a los trabajadores que se han contagiado o que vienen de zonas de riesgo y limitar su presencia en las obras;
- facilitar medios de aseo (agua, jabón, toallas de papel, etc.) y
- proporcionar salas de personal lo bastante amplias como para que sea posible mantener la distancia interpersonal recomendada, especialmente fuera del horario laboral.

¹ ISHCCO. "Pandemic prevention – COVID-19 risk of infection specific aspects for SHCC at Construction Works", 13 de abril de 2020 (no disponible en español).

⁹⁰ OIT, "Foro de diálogo mundial sobre buenas prácticas y desafíos en la promoción del trabajo decente en proyectos de construcción e infraestructuras - Informe final de la discusión", 7 de marzo de 2016.

⁹¹ ICM, ICM lanza Declaración sobre COVID-19 e Informe de Secretario General.

⁹² EU-OSHA, COVID-19: Regreso al lugar de trabajo - Adaptación de los lugares de trabajo y protección de los trabajadores, OSH Wiki.

⁹³ OIT, Respuestas políticas nacionales (COVID-19 y el mundo del trabajo), 17 de septiembre de 2020.

⁹⁴ CICA, COVID-19 Overview Week 38 Full, 16 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

Se han registrado brotes vinculados con dormitorios colectivos de trabajadores en Malasia ⁹⁵, Singapur y Tailandia ⁹⁶. El Ministerio de Salud Pública de este último país ha adoptado medidas para reducir las tasas de infección en los alojamientos de los trabajadores migrantes, empezando por el sector de la construcción ⁹⁷. En Singapur, un sistema de pruebas por turnos ha obligado a todos los trabajadores extranjeros a hacerse una prueba de hisopado cada 14 días y ha servido para localizar casos asintomáticos y para posibilitar el rastreo de contactos y la contención ⁹⁸. Resulta imprescindible garantizar que las medidas de protección social incluyan a los trabajadores migrantes ⁹⁹.

A medida que las economías se van recuperando de la COVID-19, algunos gobiernos como los de la India, la República de Corea y la Arabia Saudita han reforzado sus sistemas de contratación en línea. Dichos sistemas sirven de modelo para la promoción de una contratación equitativa de trabajadores migrantes después de la pandemia de la COVID-19 ¹⁰⁰.

Recurrir al diálogo social para encontrar soluciones

El diálogo social en el sector de la construcción se ha centrado en la elaboración de protocolos de SST para el regreso al trabajo. En Chile ¹⁰¹ y Granada ¹⁰² se celebraron consultas tripartitas a fin de concretar un conjunto de directrices y requisitos para los contratistas y las empresas de construcción. En la Argentina, la Unión Obrera de la Construcción y la Cámara de la Construcción alcanzaron un acuerdo bipartito para adoptar un protocolo de recomendaciones prácticas para la industria de la construcción. El protocolo contiene indicaciones para retomar la actividad de construcción preservando la seguridad y salud de los trabajadores ¹⁰³. En muchos países europeos, las actividades de construcción se retomaron pronto y el diálogo social ha sido la clave para proteger a los trabajadores. En abril de 2020, los interlocutores sociales del sector de la construcción

en Bélgica suscribieron un acuerdo para retomar la actividad.

Se consideraron prioritarios el distanciamiento físico en las obras y los procedimientos de prevención supervisados por el Comité de Prevención y Protección en el Trabajo o por la delegación sindical. Además, se reconoció el derecho de los trabajadores a negarse a trabajar si un sitio de trabajo tiene uno o más casos de COVID-19 o si son parte de un grupo de riesgo ¹⁰⁴. En el Uruguay, a través de los Consejos de Salarios específicos del sector de la construcción, se alcanzó un acuerdo bilateral entre los trabajadores y los empleadores para ofrecer apoyo a los ingresos a todos los trabajadores de la construcción afectados por las paralizaciones del trabajo durante el confinamiento ¹⁰⁵.

En Australia, el diálogo social resultó clave para crear el subsidio salarial JobKeeper. El Gobierno ha mantenido su trabajo colaborativo en el marco del plan nacional JobMaker, que entre otras muchas medidas sectoriales incluye la tramitación rápida de varios proyectos de infraestructuras ¹⁰⁶. En Singapur, todas las medidas de prevención y mitigación de la COVID-19 en relación con las empresas y el lugar de trabajo se consultan antes con los interlocutores sociales. El órgano tripartito conocido como Consejo Salarial Nacional ha desarrollado una activa labor de formulación de directrices sobre las medidas de respuesta frente a la crisis ¹⁰⁷.

95 OIT, [COVID-19: Impact on migrant workers and country responses in Malaysia](#), 8 de mayo de 2020 (no disponible en español).

96 OIT, [COVID-19: Impact on migrant workers and country responses in Thailand](#), 3 de julio de 2020 (no disponible en español).

97 OIT, [COVID-19: Impact on migrant workers and country responses in Thailand](#), 3 de julio de 2020 (no disponible en español).

98 CICA, [COVID-19 Overview Week 38 Full](#), 16 de septiembre de 2020 (no disponible en español).

99 OIT, 2020, "Protección social para los trabajadores migrantes: una respuesta necesaria a la crisis de la COVID-19", Foco en la protección social.

100 OIT, [Asegurar la contratación equitativa durante la pandemia de la COVID-19](#), 23 de junio de 2020.

101 Gobierno de Chile, [Plan Paso a Paso: Ministerio del trabajo recibe plan de Trabajo seguro en pandemia del foro trabajadores-empleadores](#), 27 de julio de 2020.

102 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020.

103 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020.

104 ICM, "Bélgica: Interlocutores sociales en el sector de la construcción firman acuerdo durante la pandemia", 20 de abril de 2020.

105 Gobierno del Uruguay, "Consejos de salarios y negociación colectiva – Industria de la construcción y actividades complementarias", 23 de marzo de 2020.

106 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020. ABC News, "Scott Morrison outlines details of Government's JobMaker plan, including fast-tracking infrastructure projects", 14 de junio de 2020 (no disponible en español).

107 OIT, [Respuestas políticas nacionales \(COVID-19 y el mundo del trabajo\)](#), 17 de septiembre de 2020.

► 3. Instrumentos y respuestas de la OIT

Juntos, el Programa de Trabajo Decente, la [Declaración del Centenario de la OIT para el Futuro del Trabajo](#) y otros instrumentos y herramientas de la OIT tienen por objeto ofrecer un marco útil para elaborar medidas de respuesta a la pandemia centradas en las personas, así como medidas a largo plazo que hagan posible la transformación sostenible del sector de la construcción ¹⁰⁸. Asimismo, las normas internacionales del trabajo proporcionan una base de probada eficacia para una recuperación centrada en las personas.

Los trabajadores de la construcción están amparados por los principios y derechos fundamentales en el trabajo de la OIT. Los Estados Miembros de la OIT deben garantizar que los principios y derechos fundamentales en el trabajo y los convenios internacionales del trabajo ratificados se apliquen a todos los trabajadores, incluidos los trabajadores de la construcción. Además, los siguientes convenios e instrumentos se aplican al sector de la construcción ¹⁰⁹.

Los instrumentos de referencia en materia de SST en la construcción son el [Convenio sobre seguridad y salud en la construcción](#), 1988 (núm. 167), y la correspondiente [Recomendación](#) (núm. 175) ¹¹⁰.

El [Repertorio de recomendaciones prácticas de la OIT sobre seguridad y salud en la construcción](#) es una recopilación de indicaciones prácticas destinadas a las autoridades públicas, los empleadores, los trabajadores, las empresas y los organismos especializados en la protección de la seguridad y salud en el trabajo. El [Convenio sobre las cláusulas de trabajo \(contratos celebrados por las autoridades públicas\)](#), 1949 (núm. 94), promueve el trabajo decente en los contratos públicos del sector de la construcción y obliga a los países a velar por que los contratos estatales de servicios de construcción incluyan cláusulas que garanticen los salarios, las

horas de trabajo y demás condiciones de empleo de los trabajadores.

Las orientaciones para reforzar el acceso de los trabajadores de la construcción a la protección social, incluida la atención de salud esencial y la seguridad básica del ingreso, figuran en el [Convenio sobre la seguridad social \(norma mínima\)](#), 1952 (núm. 102), y en la [Recomendación sobre los pisos de protección social](#), 2012 (núm. 202). La [Recomendación sobre la transición de la economía informal a la economía formal](#), 2015 (núm. 204), constituye una herramienta útil, dada la prevalencia de la informalidad en el sector.

Las [Directrices de política de la OIT para una transición justa hacia economías y sociedades ambientalmente sostenibles para todos](#) contienen indicaciones útiles para promover una recuperación ecológica de la pandemia. Reviste especial importancia para lograr una reactivación sostenible del sector de la construcción.

La [Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia](#), 2017 (núm. 205), otorga un lugar central al empleo y el trabajo decente en las respuestas a las crisis en la medida en que ofrecen un medio eficaz para unir a las personas y aumentar la resiliencia a través de mejoras en la gobernanza, el diálogo social, la protección del empleo y un enfoque basado en los derechos.

Otros documentos en materia de SST y orientaciones para el regreso seguro de los trabajadores al lugar de trabajopertinentes para el sector incluyen un informe sobre cómo garantizar la seguridad y salud en el trabajo durante la pandemia ¹¹¹, una guía para empleadores ¹¹², y varias reseñas ¹¹³ y listas de comprobación para la prevención y la mitigación de la COVID-19 en el lugar de trabajo ¹¹⁴. Dada la importancia de vigilar la salud de los trabajadores para detectar los

108 Todos los recursos de la OIT relacionados con la pandemia figuran en el sitio web específico [COVID-19 y el mundo del trabajo](#). Para más información sobre las normas internacionales del trabajo y la COVID-19, véase OIT, [Las normas de la OIT y el COVID-19 \(coronavirus\)](#), 29 de mayo de 2020.

109 Convenios fundamentales de la OIT: el [Convenio sobre la libertad sindical y la protección del derecho de sindicación](#), 1948 (núm. 87); el [Convenio sobre el derecho de sindicación y de negociación colectiva](#), 1949 (núm. 98); el [Convenio sobre el trabajo forzoso](#), 1930 (núm. 29), y su [Protocolo de 2014](#) el [Convenio sobre la abolición del trabajo forzoso](#), 1957 (núm. 105); el [Convenio sobre la edad mínima](#), 1973 (núm. 138); el [Convenio sobre las peores formas de trabajo infantil](#), 1999 (núm. 182); el [Convenio sobre igualdad de remuneración](#), 1951 (núm. 100) y el [Convenio sobre la discriminación \(empleo y ocupación\)](#), 1958 (núm. 111).

110 Convenios adicionales en materia de SST pertinentes para la construcción: el [Convenio sobre seguridad y salud de los trabajadores](#), 1981 (núm. 155), la [Recomendación](#) (núm. 164) y su [Protocolo de 2002](#) y el [Convenio sobre el marco promocional para la seguridad y salud en el trabajo](#), 2006 (núm. 187), y su correspondiente [Recomendación](#) (núm. 197).

111 OIT, [Frente a la pandemia: Garantizar la Seguridad y Salud en el Trabajo](#), informe del Día Mundial de la Seguridad y Salud en el Trabajo 2020, 28 de abril de 2020.

112 OIT, [Regresar al trabajo de forma segura: Guía para los empleadores sobre la prevención de la COVID-19](#), 7 de mayo de 2020.

113 OIT, [Un regreso seguro y saludable al trabajo durante la pandemia de COVID-19](#), 21 de mayo de 2020.

114 OIT, [Una lista de comprobación para afrontar los riesgos de la pandemia de la COVID-19 orientada a la industria de la construcción](#), OIT, 20 de diciembre de 2020, [Prevención y mitigación del COVID-19 en el trabajo LISTA DE COMPROBACIÓN](#), 16 de abril de 2020. OIT, [Prevención y mitigación de COVID-19 en el trabajo para Pequeñas y Medianas Empresas LISTA DE COMPROBACIÓN Y MANUAL DE COMPROBACIÓN](#), 21 de agosto de 2020.

casos de COVID-19 y con fines de rastreo de contactos, los [Principios directivos técnicos y éticos de la OIT relativos a la vigilancia de la salud de los trabajadores](#) también resultan pertinentes.

El Programa de Inversiones Intensivas en Empleo (PIIE) de la OIT vincula el desarrollo de infraestructuras con la creación de empleo, la reducción de la pobreza y el desarrollo económico y social a nivel local. En la medida en que utilizan mano de obra y recursos locales, los proyectos de desarrollo de infraestructuras generan empleo e ingresos muy necesarios, ampliando al mismo tiempo la capacidad de las instituciones locales. A través de su [sitio web específico sobre la respuesta a la COVID-19](#), el PIIE ha publicado numerosas notas y herramientas, como una guía sobre el papel de los programas públicos de empleo y los programas de garantía del empleo en las políticas de respuesta a la COVID-19 ¹¹⁵, la adaptación de las prácticas laborales en las obras intensivas en empleo ¹¹⁶ y la creación de empleos a través de programas de obras públicas intensivas en empleo ¹¹⁷.

El sector de la construcción contribuirá de manera decisiva a revitalizar la economía mundial cuando

haya pasado la crisis. El concepto de “reconstruir para mejorar” en el período post-pandémico podría situar a la construcción en una posición que le permita contribuir en mayor medida a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y dar paso a una industria más eficiente a nivel energético y ambiental, inclusiva y resiliente, que ofrezca trabajo decente a todos los trabajadores de la construcción.

115 OIT, [El papel de los programas públicos de empleo y los programas de garantía del empleo en las políticas de respuesta a la COVID-19](#), 29 de mayo de 2020.

116 OIT, [Adjusting labour practices in employment intensive works in response to COVID-19](#), 15 de abril de 2020 (no disponible en español).

117 OIT, [COVID-19- Creación de empleos a través de programas de obras públicas intensivas en empleo](#), 5 de mayo de 2020.

Datos de contacto

Organización Internacional del Trabajo

Route des Morillons 4
CH-1211 Ginebra 22
Suiza

Departamento de Políticas Sectoriales

E: covidresponsesector@ilo.org