



Занятость и доходы населения как основа программы развития на период после 2015 года

«Развитие происходит, когда обеспечивается занятость». Эта простая фраза отражает тот непреложный факт жизни, что неимущие домашние хозяйства побеждают бедность, если они обеспечены работой, и что расширение продуктивной и достойной занятости – это основа роста и диверсификации экономики. В странах, находящихся на любых уровнях развития, создание достаточного числа рабочих мест – это фундамент устойчивого и растущего благосостояния, социальной интеграции и сплоченности общества. Там, где рабочие места в дефиците и где уровень доходов домашних хозяйств обрекает их на прозябание – неминуемо отмечается более низкий рост, более низкая стабильность или более слабое развитие людских ресурсов и экономики.

В сложившихся международных экономических условиях, характеризующихся низкими темпами роста и турбулентностью, создание рабочих мест является наиболее актуальным глобальным приоритетом развития. Вопросы занятости должны занять центральное место в программе развития на предстоящие десятилетия, которая обсуждается Организацией Объединенных Наций и мировым сообществом.

С желанием работать и жить, когда растут доходы и обеспечиваются достоинство и уважение, связана одна из целей в области развития, которая находит отклик в сердцах людей, живущих во всех уголках мира. Деятельность МОТ и других организаций, проводившаяся на протяжении последних лет, показывает, что политические решения могут реально влиять на достижение этой цели и что она поддается измерению.

Переход к инклюзивному и устойчивому развитию

Люди становятся частью общества и экономики, участвуя в трудовой деятельности. Безопасный, продуктивный и справедливо оплачиваемый труд работников – будь то наемных или самозанятых – это одно из главных условий, при которых отдельные люди и их семьи испытывают чувство собственного достоинства и принадлежности к обществу, и это позволяет им приносить пользу. Невозможно перейти к инклюзивному и устойчивому развитию, если миллионы людей лишены возможности зарабатывать себе на жизнь в условиях равенства и достоинства.

Как показывает опыт, одного экономического роста недостаточно. Устойчивые темпы экономического роста в последние десятилетия, предшествовавшие кризису, не смогли обеспечить решительного роста занятости и экономических результатов в интересах всех слоев общества. Задача создания новых рабочих мест сохранится и на долгий период после 2015 года. В краткосрочной перспективе рост замедлится и низкие темпы роста будут наблюдаться в обозримом будущем во многих развитых странах. Более того, негативные последствия медленного и непредсказуемого экономического роста для занятости будут усугубляться структурными преобразованиями.

Обеспечение полной и производительной занятости и достойной работы для всех было одной из Целей развития тысячелетия, связанной с ликвидацией крайней нищеты и бедности. Однако из-за череды кризисов последних лет – финансового, продовольственного, топливного и экологического – большинство стран отодвинулись еще дальше от решения задачи обеспечения полной занятости, а прогресс в деле искоренения бедности носит неопределенный и неравномерный характер.

В течение следующих десяти лет ежегодно потребуется создавать около 45-50 млн новых рабочих мест, чтобы хотя бы не отстать от роста населения трудоспособного возраста в мире и чтобы снизить уровень безработицы, вызванной кризисом. При этом новая волна технологических инноваций меняет возможности современной обрабатывающей промышленности и сферы услуг по созданию рабочих мест. Углубление неравенства в сфере доходов и возможностей внутри стран и между ними ведет к ослаблению социально-политической структуры нашего общества и провоцирует ведущий ко дну цикл экономической, политической и социальной неопределенности.

Смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним также повлекут за собой процесс структурных изменений в области использования возобновляемых источников энергии, экологически безопасных технологий и более устойчивых способов производства и потребления. В этом процессе, с точки зрения занятости и доходов, будут и проигравшие, и победители; при этом наибольшему риску подвергнутся те группы населения, которые уже сейчас уязвимы. Новые возможности на рынке будут зависеть от содействия процессу устойчивого развития, ведущего к созданию новых рабочих мест и доходов, однако в проигравших отраслях затраты на адаптацию и сопротивление ей будут высокими, если количество альтернативных рабочих мест окажется недостаточным.

В целом, путь к инклюзивному, справедливому и устойчивому развитию должен быть проложен благодаря обеспечению занятости.

Программа развития с ориентиром на создание рабочих мест

Какая политика может максимально способствовать производительной и достойной занятости? Важные уроки для политики можно извлечь из опыта стран, которые добились значительных успехов, например, в Азии и Латинской Америке. Страны, достигшие значительного прогресса в создании рабочих мест и борьбе с бедностью, сосредоточили свои усилия на устранении тех структурных факторов, которые вызывают обнищание населения и неполную занятость. Ими были приняты меры политики, в том числе направленные на формирование широких систем социальной защиты и активное содействие диверсификации экономики, на обеспечение открытого доступа к финансовым ресурсам и на проведение макроэкономической политики, способствующей расширению занятости, что и привело к росту инвестиций и потребления.

Эти же меры стали важнейшими составляющими краткосрочных программ противодействия глобальному финансовому и экономическому кризису, в которых тщательно продуманные системы социальной защиты играли ведущую роль в повышении степени устойчивости экономики к внешним воздействиям, стабилизации совокупного спроса и защите наиболее незащищенных групп населения. Эта политика также способствовала укреплению возможностей долгосрочного развития стран.

К другим ключевым факторам успеха относились стабильные и прочные государственные учреждения, приверженные принципам верховенства закона, соблюдения прав человека и прав собственности и обеспечения благоприятной среды для создания и развития предприятий. Политика и учреждения на рынке труда, в том числе законодательство о минимальной заработной плате и защите занятости, были основными стимулами, обеспечивающими распространение благ процесса развития на широкие слои

населения и защиту прав работников. В ряде случаев стратегия, нацеленная на включение работников в формальную систему пособий и налогов в сочетании с социальными выплатами, предназначенными для повышения уровня доходов и покупательной способности самых неимущих слоев общества, создали действенные, самоусиливающиеся модели роста потребления и роста производства, тем самым прокладывая дорогу к постепенному выходу из неформальной экономики.

Значение глобальной программы

По мере того как внешние экономические условия становятся менее стабильными и благоприятными, все большее значение для целей прогресса приобретает внутренняя политика, которая содействует экономическому росту, способствующему созданию рабочих мест и сокращению масштабов бедности. Несмотря на различия в конкретных условиях, приоритетах и потребностях каждой страны, занятость и доходы населения должны быть главными целями всех стратегий национального развития, при этом должно сохраняться достаточное пространство, необходимое для формирования и адаптации национальной политики.

В чем заключается польза отражения этих целей в новой глобальной программе?

Это укрепило бы международную помощь в целях развития. Страны с низкими доходами необходимо поддерживать инвестициями в инфраструктуру, благодаря которым создаются рабочие места в краткосрочной перспективе и которые содействуют развитию профессиональных навыков, квалификаций и инноваций, повышающих производительность труда работников и их доходы, в среднесрочной перспективе. Помощь в целях развития могла бы дать толчок начавшимся усилиям, направленным на установление определяемых в национальных масштабах минимальных уровней социальной защиты и на осуществление программ на рынке труда в целях удовлетворения особых потребностей женщин, молодежи и незащищенных групп населения.

Не менее важной, а, может быть, и более важной, чем непосредственная финансовая поддержка, является помощь в форме передачи знаний. Так, обмен практическим опытом успешной мобилизации внутренних ресурсов для целей развития и правильного понимания воздействия фискальных мультипликаторов на внутренний спрос и занятость может помочь избежать ошибок и ускорить прогресс.

Это способствовало бы сосредоточению внимания на развитии систем управления, которые обеспечивают справедливые и равные возможности, защиту прав человека и прав работников.

Самое главное, это привело бы к переменам в жизни людей во всех регионах мира.

Вторичные эффекты в форме сбалансированного и устойчивого роста глобального потребительского спроса, снижения уровня неравенства внутри стран и укрепления стабильности, безопасности и мира стали бы ощущаться во всех странах мира.

Постановка целей и отслеживание прогресса

Одним из уроков ЦРТ является то, что постановка простых и конкретных целей облегчает задачу мобилизации общественной поддержки и что ясные количественные показатели дают надежные стимулы для достижения поставленных целей и отслеживания прогресса на транспарентной основе.

Следующие всеохватывающие цели в области занятости и доходов населения представляются целесообразными и достижимыми:

-
- Повышение значения задачи обеспечения полной и производительной занятости и достойной работы в качестве одной из главных целей программы развития на период после 2015 года.

Эта задача была включена в ЦРТ в 2005 году как одна из задач в рамках первой ЦРТ – «Ликвидация крайней нищеты и голода». Ее постановка в качестве самостоятельной и ясной цели и задачи привлечет более пристальное внимание к этой насущной потребности. В ней должны быть предусмотрены согласованные параметры, что поможет национальным заинтересованным сторонам определять цели с учетом условий и потребностей своей страны в рамках общей задачи обеспечения равенства, стабильности и прав человека. Национальные цели должны включать показатели, связанные с ключевыми факторами, относящимися к различным национальным условиям – с особыми потребностями женщин, молодежи и незащищенных групп населения, с удельным весом сельского хозяйства и неформальной экономики.

- Достижение этой цели необходимо будет подкреплять установлением минимальных уровней социальной защиты в целях сокращения масштабов бедности и повышения стабильности.

В последние годы был достигнут беспрецедентный консенсус относительно необходимых инвестиций в формирование минимальных уровней социальной защиты в целях последовательного обеспечения всеобщего доступа к базовому набору гарантий стабильности доходов и социальной защиты. Прогресс в деле установления минимальных уровней социальной защиты может измеряться конкретными показателями, такими как доступность услуг в области здравоохранения и в сфере пенсионного обеспечения, расширение защиты от рисков безработицы и инвалидности, степень защищенности женщин и пожилых людей с учетом особой уязвимости их доходов.

Еще одним значимым уроком ЦРТ является то, что продвижение в направлении обеспечения инклюзивного, справедливого и устойчивого развития требует проведения постоянного диалога и переговоров. Обеспечение участия и приверженности заинтересованных представителей правительств, парламентов и местных органов власти, частного сектора, профсоюзов, гражданского общества и научных кругов имеет решающее значение для того, чтобы этот процесс был максимально открытым, прозрачным и эффективным.