

Fundamental principles of occupational health and safety

[산업보건안전의 기본원리]

제 2 판

저자 : Benjamin O. Alli

산업안전보건 : 세계적 관점

세계적으로 2억 7천만명이 매년 중상이나 경상의 작업관련 상해를 당하고 있다. ILO(국제노동기구)의 최근 보고서에 따르면 매년 세계적으로 약 2백만건의 사망재해가 발생하는 것으로 추정되고 있다. 이로 인한 개인적 손실은 물론 사회경제적 손실도 상당하다.

작업관련 상해 및 사고는 조치할 수 있는 수단이나 방법을 시행함으로써 제거가 가능한 예방요소에 기인하고 있다. 많은 산업국가들이 광범위하고 포괄적인 산업안전보건 경영시스템을 운영하고 있으며, 사고율이 지속적으로 감소하고 있다는 사실이 이를 입증하고 있다. 세계적으로 작업관련 상해의 증가비율이 높은 곳은 개발도상국이다. 예를 들어, 파키스탄의 공장근로자들이 작업장에서 사망할 가능성이 프랑스의 공장근로자들보다 8배나 더 높다. 작업관련 위해의 보호정도는 국가는 물론 산업분야 및 사업장규모에 따라 다르다. 작업성 사고율이 가장 높은 산업분야는 농업, 임업, 탄광업, 건설업이며, 일반적으로 소규모 사업장이 대규모 사업장보다 안전성면에서 열악하다.

이러한 상해 및 사망으로 인한 경제적손실이 막대하며, 개인이나 기업 및 국가, 나아가 전세계에까지 영향을 미친다. 보상, 근로손실시간, 생산차질, 훈련 및 재훈련, 치료비용 등등을 고려하면, 경제적손실이 세계 GNP(국민총생산)의 약 4 배 이상에 달한다.

작업관련 위해나 사고로부터 완전히 자유로운 사람은 아무도 없다. 근로자들을 보호하기 위한 이용가능한 전통적 조치 및 방법 외에 훌륭한 산업안전보건시스템은 작업장에 등장하는 새로운 위험과 위해에 대처하는 메커니즘을 계속적으로 갱신하는 것이다. 최근 수십년간 산업안전보건의 영역, 관리 및 중요성은 국가적으로나 국제적으로 괄목할 만큼 크게 발전해왔다.

위해의 성격, 영향받는 인구 및 산업안전보건에 대한 사람들의 인식이 왜 계속적으로 변화하고 있는가? 산업안전보건이라는 주제에 대해 국가기구 및 국제기구들의 인식방식과 예방메카니즘 및 수단이 상이한가? ILO(국제노동기구)는 이러한 변화를 어떻게 다루고 있는가? **산업보건안전의 기본원리**는 국가적, 사업장 및 세계적 수준에서 그 주제에 관한 광범위한 지식과 사실들을 모아놓은 것이다. 산업안전보건 원리들에 관한 ILO의 뚜렷한 역작으로 널리 여겨지고 있고 베스트셀러인 초판은 증보되어 최근 작업장의 우려와 진전을 담고 있다. 금번 제 2 판은 ILO의 새로운 안전보건 증진도구들을 소개하고 이 도구들의 운영방식은 물론 국가산업안전보건 정책들과 이들의 시행을 상술하고 있다. 제 2 판은 기존의 이슈나 우려들과 최근 현안이 되고 있는 HIV/AIDS(인체면역결핍바이러스/후천성면역결핍증)나 작업세계, 그리고 ILO 내외에서 산업안전보건 분야에서의 여러가지 다른 중요한 발전들을 다루는 것을 목적으로 쓰여졌다.

세계화와 산업안전보건

근로자들에게 영향을 미치고 있는 가장 최근의 현상들중의 하나는 경제의 세계화이다. 세계화의 영향은 직업분야 변화의 가장 큰 힘으로 인식되고 있고 결과적으로 산업안전보건영역에 긍정적 및 부정적인 방식으로 변화를 일으키고 있다. 세계무역의 자유화, 급격한 기술진보, 교통 및 통신의 커다란 발전, 변화하는 고용형태, 노동단체관행의 변화, 남녀의 다른 고용형태, 그리고 기업의 규모·구조·라이프사이클 및 신기술의 라이프사이클, 이들 모두가 새로운 유형이나 형태의 위해, 노출 및 위험을 유발한다. 인구학적 변화 및 인구이동 그리고 이로 인한 세계환경에 대한 압력이 직업분야의 안전보건에 역시 영향을 줄 수 있다.

산업안전보건협약 증진구조

산업안전보건분야에 있어 최근의 발전은 산업안전보건 증진체제 협약(제 187 호)과 부속권고(제 197 호)를 2006년 ILO 총회에서 채택한 것이다. 이 책은 이 협약의 목적이 산업안전보건의 지속적인 개선을 촉진하기 위한 ILO의 기본전략들의 통합에 있음을 인정한다. 이 협약의 내용은 규범적이라기 보다는 장려하는데 있는데, 두가지의 보완전략, 즉 산업안전보건 예방문화의 발전과 유지, 그리고 산업안전보건에 대한 국가적 수준의 체제경영적 접근법에 중점을 두고 있다.

국가정책구조

이 책에서 소개된 또다른 발전은 국가들이 작업관련 사고와 질병을 예방하기 위해 설계하고 시행하는 국가정책구조의 변화에 초점을 두고 있다. 과거에는 이러한 구조들 중 많은 것들이 단편적인 규범들과 조직에 의해 방해를 받았고, 직업세계의 변화하는 수요를 따라갈 수가 없었으며, 그래서 충격도 적었다. 예방과 관리에 관한 전통적인 전략과 방식들이 작업장에서의 급속한 그리고 계속되는 변화들에 효과적으로 대응하기 위해서는

급격한 갱신을 필요로 하고 있다. 게다가, 새로운 세대의 근로자들이 퇴직근로자들을 대체하게 되므로 이들을 지속적으로 훈련시켜야 한다. 그러므로, 국가 및 사업장에서 산업안전보건을 항상 최우선 순위에 두도록 하기 위한 메커니즘과 전략들이 개발되어야만 한다. 산업안전보건 문화의 개발과 유지에 초점을 두고 있는 제 187 호 협약은 이러한 요구를 다루고 있다.

산업안전보건경영체제

이 책은 회사들이 산업안전보건 문화의 증강과 유지를 그들의 주요책임으로 받아들이고 관리하도록 돕는 산업안전보건경영체제에 관해 상세히 다루고 있다. 이 개정판은 포괄적인 평가시스템이 기본평가, 감사, 자체심사 및 자체시정, 사고조사, 의학적감시 및 경영심사활동들을 어떻게 포함하고 있는지에 대한 견본들을 보여주고 있다.

HIV/AIDS (인체면역결핍바이러스/후천성면역결핍증) 와 직업세계

이 제 2 판은 직업분야에서의 HIV/AIDS 및 이 유행병에 대한 ILO 의 대응방식이라는 완전히 새로운 절을 갖고 있는데, 곧 만들어질 직업분야의 HIV/AIDS 에 관한 권고라고 하는 이 주제만을 다루는 도구를 기대하고 있다. 작업장이 HIV/AIDS 와 싸우기 위한 국가적 및 세계적 노력에 있어 중요한 역할을 한다는 것을 깨닫는 것이 중요하다. 전세계적으로 이 질병을 앓고 있는 약 3 천 6 백만명의 인구들이 근로연령대이며, 이 인구의 약 70 퍼센트가 공식 또는 비공식 고용과 관련이 있다. 어떻게 작업장이 근로자들과 HIV/AIDS 를 앓고 있는 그들의 가족들이나 친구들이 그들의 삶을 개선할 수 있도록 도울 수 있을까? 이 책은 여러가지 개념에 관해 소개하여 상술하고 있는데, 차별과 지속적인 비밀유지 방식, 성평등, 근로자의 자발적인 상담조장, 근로자 조력프로그램 등 작업장에서의 훈련 · 지원과 같은 조직적인 역량강화 아이디어 및 방법들을 포함하고 있다.

화학안전

이번 판은 국제화학안전이라는 새로운 절을 또한 포함하고 있다. 인간보건 및 환경문제에 대한 우려가 증가하고 있는 가운데, 작업장의 위해화학물질에 노출되지 않도록 하는 것이 산업안전보건의 주요초점이 되고 있다. 국제화학안전카드(ICSS)는 화학안전정보를 국제적으로 참고할 수 있도록 설계되어 있는데, 화학물질들에 관한 필수안전보건정보를 명쾌하게 요약해서 담고 있고 작업현장 수준에 있는 근로자들과 작업장 안전보건을 담당하고 있는 분들이 이용할 수 있도록 의도된 것이다.

최근 수년에 들어 특히 신흥경제에 종사하고 있는 중소규모 사업장에서 화학물질의 생산 및 이용 의존도가 점증하고 있다. 이러한 배경 때문에 화학물질에의 노출을 평가하고 관리하는 분야에 경험을 가진 사람들에 대한 접근이 제한되어 있다. 그래서

화학물질관리에 대한 새로운 접근법, 즉 *관리밴딩*이라는 게 개발되었다. 이것은 노출통제에 자원을 집중함으로써 근로자의 건강을 보호하는 보완적 접근법이며, 화학물질들의 먼지농도/휘발도에 따라 이들을 여러가지로 그룹화하여 관리한다. 이 방법은 ILO의 국제화학관리도구상자(ICCT)의 기초를 형성하고 있다.

결론

이 책은 산업보건안전정책과 프로그램 개발의 가이드 또는 참고용으로 이용될 수 있는데 특별히 HIV/AIDS 관련 정책과 프로그램을 포함하고 있다. 이 책은 산업보건안전의 기본원리들을 다루고 있는데, 예방과 보호에 관한 ILO의 철학에 기초를 두고 있고, 이 철학은 산업안전보건분야에 관한 ILO의 위임에서 나온다. 산업보건안전에 관한 ILO 핵심도구를 형성하는 협약, 권고 및 실행규정들이 산업안전보건체제를 구축하고 실행 및 관리하는데 필요한 제반원리, 규정 및 기술지침을 포함하고 있다. 이것들은 이번 판에 정책수립(정부, 노·사단체)에 관련있는 분들, 기업 내 근로자들(관리자, 감독자, 근로자 대표)의 안전과 보건을 증진하고 보호하기 위한 조치의 실질적인 시행에 종사하고 있는 있는 분들, 입법자 및 학계는 물론 근로감독관들이 유용하게 이용할 수 있는 형태로 상술되어 있다.