

SANTA

FE

V SEMINARIO SOBRE ECONOMÍA INFORMAL: Hacia un enfoque integrado para la Formalización

INFORMALIDAD LABORAL

C.P. Fernando Muruaga

Subsecretario de Fiscalización del Trabajo
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social de Santa Fe

INFORMALIDAD LABORAL




Es un fenómeno complejo y heterogéneo, que supone tres dimensiones:

- **TRABAJADORES:** vulnera sus derechos fundamentales, exponiéndolos a situaciones de exclusión.
- **EMPLEADORES:**
 - crea condiciones de competencia desleal respecto de aquellas unidades productivas que operan en el marco de la formalidad;
 - repercute en los niveles de productividad de las empresas.
- **ESTADO:** implica la no percepción de recursos que tienen por destino el bien público.

INFORMALIDAD LABORAL

Últimos años  **ralentización y estancamiento del proceso de formalización laboral**

- Entre 2003 y 2012 el trabajo no registrado en la Argentina descendió 14,5 puntos porcentuales, pasando del 49,1% a 34,6%
- Según datos del INDEC, para el total de aglomerados, el porcentaje de informalidad laboral para el 3° y 4° Trimestre de 2016 se ubica en torno a un 33% (33,8 y 33,6)
- Esta cifra se mantuvo en el mismo nivel en el 1° Trimestre de 2017 (33,3)
- La «estabilidad» de este porcentaje, a lo largo de los últimos años, parecería indicar la existencia de un **núcleo duro de informalidad** 
supone que 1 de cada 3 trabajadores no está registrado

Problemática

- Existencia de un “**núcleo duro de informalidad**”.
- Algunas intervenciones del Estado nacional orientadas a promover la contratación registrada de mano de obra mediante la reducción de las contribuciones patronales parecen haber sido **insuficientes**.
- Frente a este panorama, dentro de las diversas estrategias de abordaje (para avanzar hacia la *formalización laboral*), la “**Inspección del Trabajo**” es una herramienta de gran importancia, que requiere ser revisada, con el fin de **fortalecerla y profundizada**

**Fortalecimiento del Servicio
de Inspección del Trabajo**

Eficientización del Servicio Inspección del Trabajo en la Provincia de Santa Fe

Eficientización del Servicio de Inspección

REINGENIERÍA DEL ÁREA

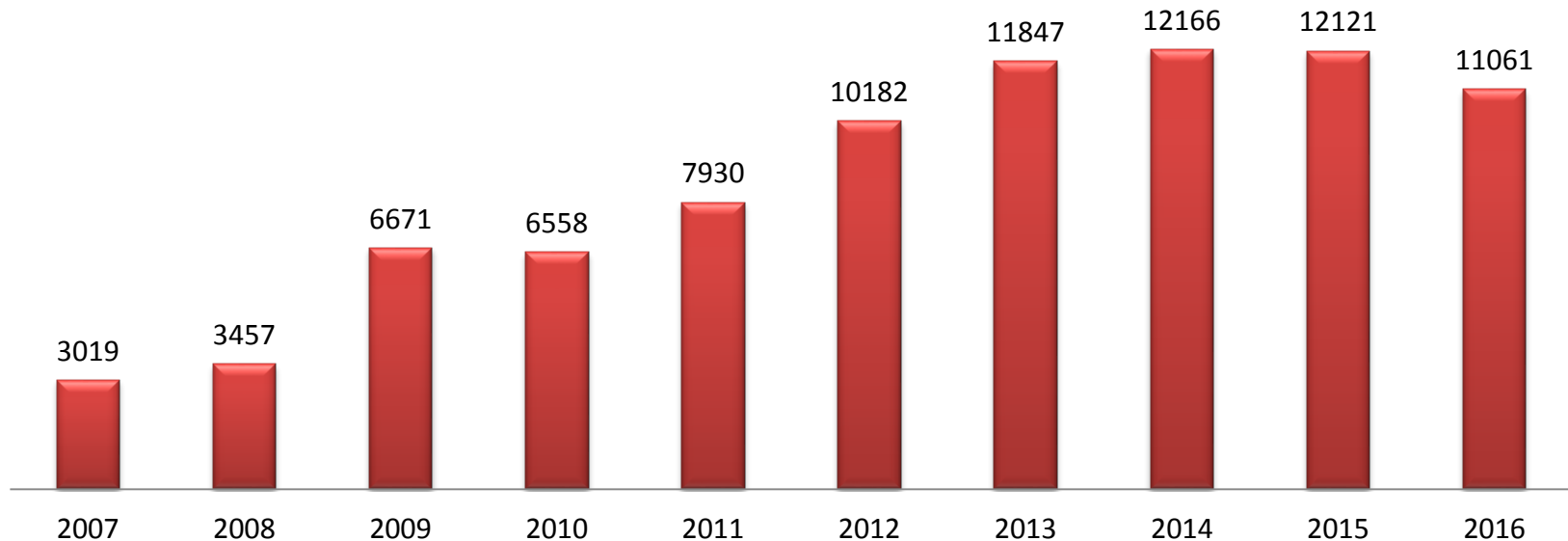
Adecuación a la nueva visión de la inspección:
de criterios represivos y recaudatorios a concientización y registración

- ☑ **Revisión, rediseño y simplificación:** de métodos y procedimientos de trabajo cuyo corolario fue la confección de un *Manual de Procedimientos*
- ☑ **Reestructuración del Régimen sancionatorio:** tendiente a la regularización de trabajadores constatados en situación irregular
- ☑ **Informatización:** Desarrollo de un *Sistema Informático* soporte de la reingeniería realizada
- ☑ **Cuerpo de Inspectores:** incremento y profesionalización
- ☑ **Inversión:** en infraestructura, movilidad, equipamiento informático

Impacto de la inspección en la regularización del empleo

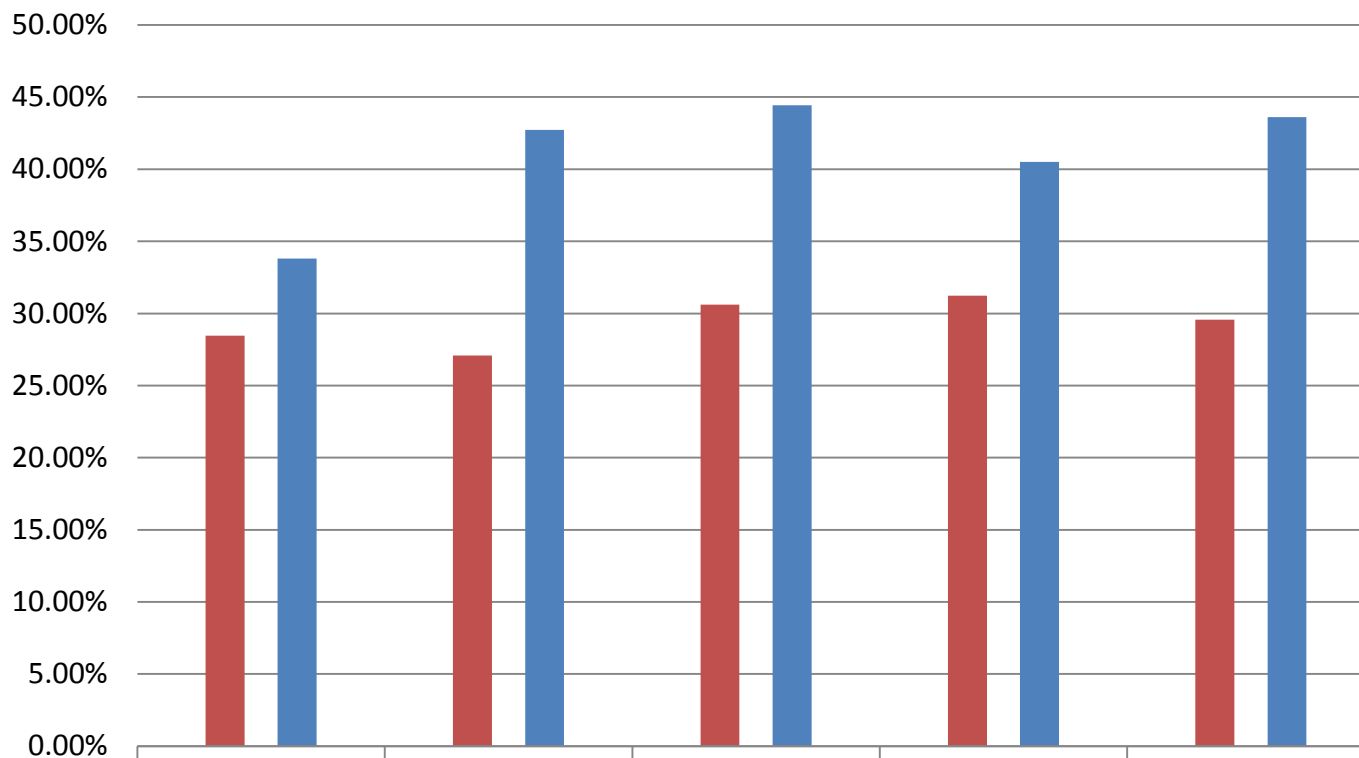
Crecimiento de la fiscalización del trabajo

Inspecciones



En 2016, el total de inspecciones realizadas por la cartera laboral ascendió a 11.061. Respecto al año 2007, el incremento de las inspecciones llegó casi al 300%.

Tasa de No Registro y Regularización - Total Provincia



	2012	2013	2014	2015	2016
■ Tasa de Trabajo NO Registrado	28.45%	27.09%	30.60%	31.24%	29.57%
■ Tasa de Regularización por Inspección	33.80%	42.73%	44.43%	40.50%	43.62%

Planificación de la Inspección del Trabajo en la Provincia de Santa Fe



Detección de los determinantes del trabajo no registrado y su regularización (*scoring*)

Planificación de la Inspección del Trabajo

Se puede contribuir a su mejora mediante el uso de **técnicas estadísticas**

Objetivos:

- Identificar los **determinantes** de la detección de empleo no registrado y su posterior regularización, en las empresas inspeccionadas con domicilio fiscal en la Provincia de Santa Fe, durante el período 2012-2015.
- **Imputar** los puntajes de probabilidad de la muestra de empresas inspeccionadas al universo de empresas santafesinas registradas en el SIPA-AFIP (**scoring**)

Desarrollo de *Modelos de Scoring* en apoyo al fortalecimiento de la inspección laboral

Utilidad

Predecir la probabilidad de ocurrencia de un evento de interés (**detección empleo no registrado**) en función de un conjunto de atributos de las empresas.



Con esta información el **Estado** puede hacer un **uso más eficiente de sus recursos**, orientando las inspecciones del trabajo hacia aquellas empresas cuyo perfil, según:

- ✓ cantidad de trabajadores
- ✓ actividad económica
- ✓ localización territorial
- ✓ antigüedad, etc.

Tienen mayores probabilidades de emplear **mano de obra informal**

Metodología

Descripción de los modelos de regresión logística binaria

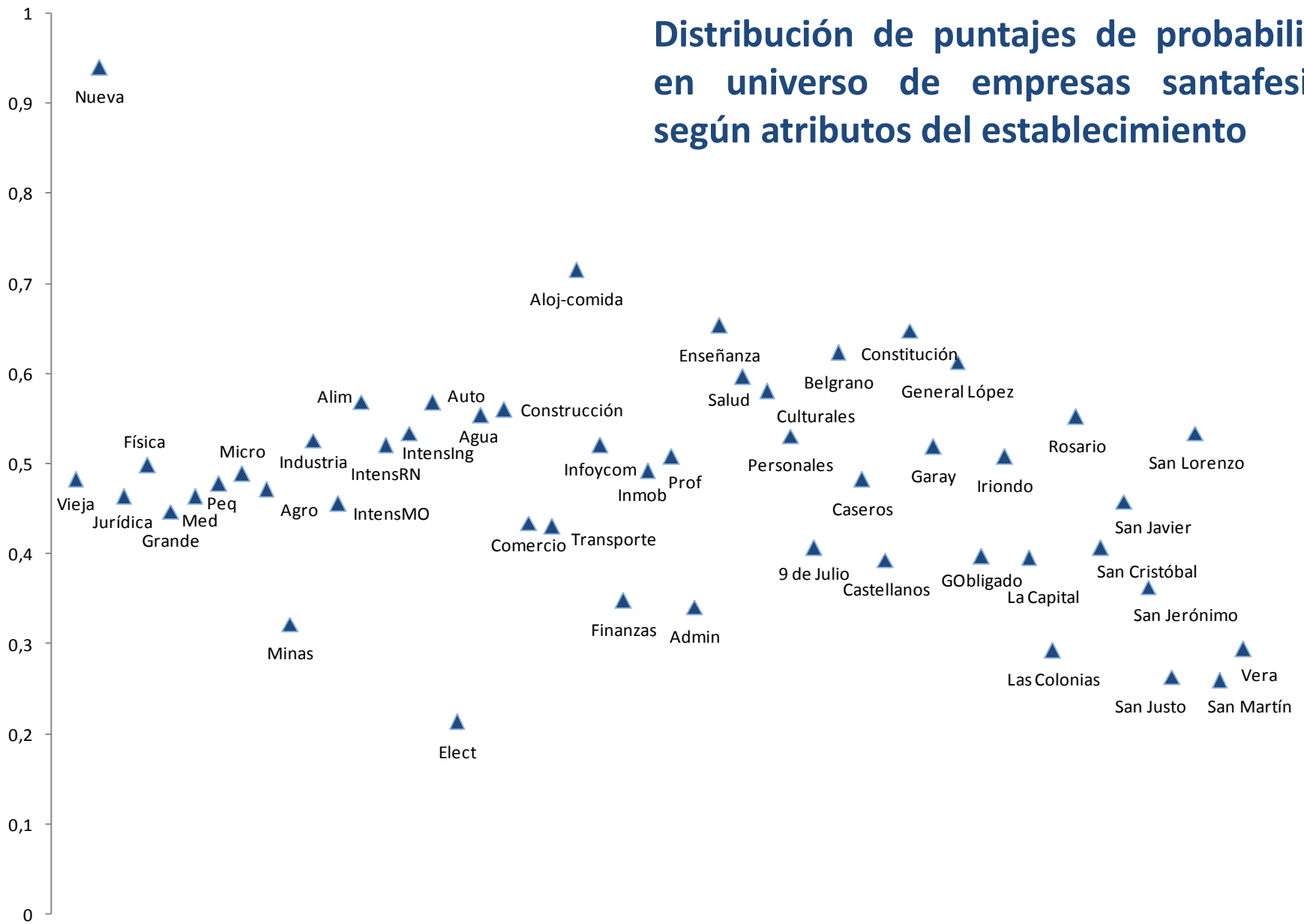
MODELO	ESTRUCTURA DE DATOS	TÉCNICA	UNIDAD DE ANÁLISIS	OBJETIVO
Estimación de probabilidades de detección de trabajo no registrado	Datos de <i>pool</i> de corte transversal (restringido)		Empresas inspeccionadas durante el período 2012-2015	Identificar atributos de las empresas que aumentan la probabilidad de detectar trabajo no registrado en el período
	Datos de corte transversal (no restringido)		Empresas inspeccionadas en cada uno de los años (2012, 2013, 2014, 2015)	Identificar atributos de las empresas que aumentan la probabilidad de detectar trabajo no registrado en cada año
Estimación de probabilidad de regularización de trabajo no registrado	Datos de <i>pool</i> de corte transversal (restringido)	Regresión logística binaria	Empresas con al menos una relación laboral detectada como no registrada en el proceso de inspección durante el período 2012-2015	Identificar atributos de las empresas que aumentan la probabilidad de regularizar trabajo no registrado con posterioridad a la inspección en el periodo
	Datos de corte transversal (no restringido)		Empresas con al menos una relación laboral detectada como no registrada en el proceso de inspección en cada uno de los años (2012, 2013, 2014, 2015)	Identificar atributos de las empresas que aumentan la probabilidad de regularizar trabajo no registrado con posterioridad a la inspección en cada año

Resultados

Hallazgos del modelo restringido: detección de TNR en muestra

- ✓ **Edad** (aumenta promedio de edad de los trabajadores , disminuye la probabilidad de detectar trabajo NR);
- ✓ Recibir más de una inspección en un año y más de una inspección en los distintos años aumenta la probabilidad de detectar trabajo NR;
- ✓ **Persona física** (aumenta la probabilidad de detectar trabajo NR);
- ✓ **Tamaño** (en empresas de menor tamaño aumenta prob. de detectar TNR en comparación con grandes, la mediana empresa no es significativa);
- ✓ **Antigüedad** (que la empresa sea nueva aumenta la probabilidad de detectar trabajo NR);
- ✓ **Territorio:** en empresas radicadas en Constitución y General López, aumenta la probabilidad de detección TNR (en comparación con Rosario);
- ✓ **Actividad:** en empresas dedicadas a servicios de enseñanza, salud y sociales o a los servicios de alojamiento y comidas., es más alta la probabilidad de detectar TNR (en comparación con Comercio)

Distribución de puntajes de probabilidad en universo de empresas santafesinas según atributos del establecimiento



Modelos de *Scoring* desarrollados

Dificultades técnicas u obstáculos:

- **Sesgo en la muestra de las empresas inspeccionadas:** se utilizó como fuente de información para la construcción de los modelos → Sistema de Registro de Inspecciones (**SIMTySS**)

Superación del Modelo:

- Como tarea indispensable (corto plazo) se presenta la de diseñar una **muestra representativa de empresas** a partir del universo de empresas que poseen registro en el SIPA.

Desafíos actuales del Servicio de Inspección del Trabajo

DESAFÍOS ACTUALES DE LA INSPECCIÓN DEL TRABAJO

- ✓ Profundizar el fortalecimiento del Servicio de “Inspección del Trabajo” y el trabajo conjunto de los organismos de fiscalización.
- ✓ Avanzar en el control de las cadenas de valor de actividades y/o empresas, cuyos proveedores de bienes y servicios utilizan mano de obra informal.
- ✓ Instrumentar estrategias activas de difusión de los estímulos a microempleadores.
- ✓ Promover campañas de sensibilización y concientización sobre los beneficios para empleadores y trabajadores del Trabajo registrado seguro y protegido

DESAFÍOS ACTUALES DE LA INSPECCIÓN DEL TRABAJO

- ✓ Fortalecer el dialogo social y el tripartismo, activando espacios de participación con representantes de trabajadores y empleadores, para la promoción del trabajo decente y formal.
- ✓ Potenciar y reforzar el trabajo conjunto con los gremios en el control y seguimiento de los casos de trabajadores no registrados detectados por la inspección; con miras a lograr su definitiva regularización.
- ✓ Mejorar la producción de información, con indicadores específicos que permitan medir la eficacia y eficiencia del sistema de inspección.
- ✓ Profundizar el estudio y análisis de la relación entre “economía informal” y “empleo informal”.

Muchas gracias



www.santafe.gov.ar/trabajo
fmuruaga@santafe.gov.ar